

滦州市一届人大一次会议材料

## 关于滦州市 2018 年国民经济和 社会发展计划执行情况及 2019 年国民经济 和社会发展计划（草案）的报告（书面）

——2019 年 1 月 18 日在滦州市第一届人民代表大会第一次会议上

滦州市发展和改革委员会局长 姜 川

各位代表：

我受市政府委托，向大会提交 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2019 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告，请予审议，并请市政协委员和列席的各位领导提出意见和建议。

### 一、2018 年计划执行情况

2018 年，面对艰巨繁重的发展改革稳定任务，我们在市委的正确领导和市人大的监督指导下，认真贯彻落实中央和省、市委的决策部署，深入开展“事争一流、增比进位”主题活动，战胜了各种困难和挑战，全市经济社会保持了平稳健康、稳定和谐的良好局面。全年完成一般公共预算收入 20.5 亿元，同比增长 18.9%，首次突破 20 亿元大关；预计地区生产总值同比增长 7%；规模以上工业增加值同比增长 7.5%；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8.3%、9.2%。我市荣获全国科技创新百强县（市）、

全国新型城镇化质量百强县(市)和中国最具投资潜力百强县(市)等称号。

**(一) 产业升级取得新突破。**现代农业蓬勃发展。目前全市共有现代农业园区 5 个，其中省级农业园区 2 个，唐山市级园区 2 个；市级以上农业龙头企业达到 52 家、专业合作示范社 17 家。“滦州花生”入选河北省首批特色农产品优势区，我市被列为第三批国家农村综合改革标准化试点。传统工业焕发活力。累计实施企业技改、产业链延伸项目 56 个，新增规上工业企业 7 家，东海特钢 500 万吨冷轧等战略支撑项目开工建设，宝乐智能科技等项目相继投产达效，规上高新技术产业增加值增长 22.7%。圆满完成去产能任务，化解炼钢产能 70 万吨。文化旅游业发展迅速。成功举办第七届中国滦河文化节和“东华杯”中国滦州自行车邀请赛，接待旅游人数 526 万人次，同比增长 27.03%。

**(二) 项目建设取得新成效。**全年共实施重点建设项目 127 个，完成投资 190 亿元，其中，8 个项目纳入省、市重点项目盘子。传统产业加快转型升级提质。东海特钢 500 万吨冷轧、东海钢铁 1580mm 热轧卷板等项目顺利推进，建丰木业实木颗粒板等项目建成投产。庞大汽贸集团、伊利乳业集团、蓝贝酒业集团等大型企业谋划实施了一系列技改、扩建项目。战略性新兴产业加速发展。海德生物制药产业基地、北京创新通恒高效液相色谱制造基地、唐山烯润科技车用石墨烯产品研发生产基地等龙头企业加快做大做强。宝乐智能立体停车设备制造三期等一批高端装备制

造项目建成投产。基础设施及社会事业项目建设取得新突破。赤曹国道（滦州段）和迁曹高速（滦州段）项目均已开工建设，滦河大酒店、康诚医院、滦州古城旅游商贸综合体、文化广场等项目均顺利推进。

**（三）生态滦州建设取得新进展。**制定出台了《建设生态滦州实现绿色发展的工作方案》，《退“二十”工作方案》等政策文件，定期召开会议、集中调度研究，推动各项工作高效落实。加强专项整治。市、镇领导干部分领域、分战线持续不断开展夜查、巡查；深入实施“散乱污”企业整治、扬尘治理等六个专项行动，全年出清“散乱污”企业 124 家；高标准完成中央环保督察和省、市督察发现问题整改；圆满完成“电代煤”“气代煤”改造任务。举全市之力开展了 205 国道等重点区域生态环境深度整治等行动，累计拆除违建 1354 处、51.6 万平方米，清理河道垃圾 13.7 万立方米。加强共治共管。持续开展驻企督导、国土绿化等行动，新增造林面积 4 万亩；加大刑责治污力度，立案查处违法案件 122 起。我市 2018 年空气质量综合指数同比下降 11.45%，PM<sub>2.5</sub> 浓度同比下降 13.58%，优良天数同比增加 40 天，人民群众切身感受到空气质量明显改善、蓝天白云越来越多。

**（四）城市建设迈出新步伐。**高标准编制各类规划 20 项，我市被列入第二批省级新型城镇化和城乡综合统筹示范区试点。累计投资 21.3 亿元，实施重点城建项目 37 个，赤曹国道（滦州段）、迁曹高速（滦州段）开工建设，金鼎中心等项目扎实推进。

实施城区净化、亮化、绿化、美化工程，新增园林绿地面积 16.15 公顷、绿廊绿道 4 公里，绿地率、绿化覆盖率和人均公园绿地面积分别达到 36.16%、40.92%、12.08 平方米。机械化清扫率达到 90%以上，实现了城乡垃圾清运处理市场化运作。我市顺利通过国家卫生县城复审，省级文明城创建年度测评位列第 8 位。

**（五）改革开放迸发新活力。**统筹推进 7 个领域 160 项改革，县级公立医院综合改革示范县等 3 项工作被列为省级改革试点。扎实开展双创双服活动，深化“放管服”改革，行政审批事项由 302 项精简至 157 项，市本级 262 个事项实现“最多跑一次”，压缩审批时限 50%以上。深化商事登记制度改革，新增市场主体 6371 家，总数达到 35337 户。精准承接京津产业转移，先后赴北京、上海等地开展招商活动，成功举办“走进滦州·携手发展”等活动，香港易高秸秆生物科技等 26 个亿元以上项目签约。深入实施“双倍增”计划，新认定科技型中小企业 95 家，占任务的 169.6%，新增高新技术企业 12 家，新兴永和能源科技公司在新三板挂牌上市，我市被授予“中国城市发展河北创新基地”，被列为第三批河北省创新型县（市、区）建设试点。

**（六）改善民生取得新成果。**全年用于民生和社会事业支出占公共预算支出比重的 80%以上。坚决打赢精准扶贫脱贫攻坚战，全面落实“两不愁、三保障”要求，选派 864 名科级干部和优秀后备干部开展结对帮扶，精准实施教育、医疗、就业、产业等扶贫扶助措施，全市 371 户、1038 人实现脱贫。努力办好人民满意

的教育，完成 39 所中小学、幼儿园改扩建和修缮工程，公开招聘 300 名教师进入农村教学一线，第三实验小学荣获“全国文明校园”称号。不断加强公共文化服务体系建设，积极开展文化“三下乡”活动，改造提升市图书馆、文化馆及镇（街道）村综合文化站，群众文化活动日益丰富。着力提升医疗服务水平，扎实推进紧密型医共体试点建设，县级公立医院综合改革示范县创建通过省级验收，我市获评首批省级中医药强县（市）。不断提高社会保障能力，城乡居民养老保险参保人数达到 32.9 万人，城镇新增就业人数 8529 人、登记失业率 2.91%。

在看到成绩的同时，我们要清醒地认识到，全市经济社会发展还存在不少困难和挑战，主要表现在：调整经济、产业和产品结构任务重，改革开放力度不够，大项目、好项目储备不足，科技创新和成果转化能力不强，实现高质量发展任重道远；城市建设、城市管理亟待加强，城市基础设施和公共服务设施建设水平有待提高；生态滦州建设任务艰巨，绿色发展步伐还需进一步加快；社会事业发展相对滞后。这些问题，需要我们在今后工作中认真加以解决。

## **二、2019 年国民经济和社会发展的主要预期目标和任务**

按照市一届二次党代会精神，确定 2019 年国民经济和社会发展的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和省、市委全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，持续

唱响“事争一流、增比进位”主旋律，深入开展“高质量发展攻坚突破年”活动，实施“一城提升、两翼突破、三带隆起”战略，全力推进“七大攻坚突破”，为全面建成高质量小康社会打下决定性基础，加快实现经济强市、美丽滦州目标。

主要预期目标是：全市地区生产总值增长7.5%左右，其中规模以上工业增加值增长6.5%左右，第三产业增加值增长10%；一般公共预算收入增长7.5%，固定资产投资增长7%以上，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%，利用外资和出口创汇均增长5%以上；社会消费品零售总额增长10%。

根据发展思路和目标任务，2019年要抓好以下七方面工作：

**（一）建设现代产业体系。做强传统产业。**钢铁产业，坚决完成化解钢铁产能任务，推进天津源泰德润500万吨精品管材一期、东海特钢500万吨冷轧、东海钢铁300万吨冷轧等项目建设。装备制造业，推动宝乐智能科技等企业发展壮大，推进天津诺克激光切割设备、北京鑫基伟业发电机组配件等项目建设。新型建材产业，积极推进水泥企业转型发展，大力引进装配式建筑企业，着力构建新型建材循环经济的产业链。食品加工产业，推进伊力乳业三期高端液态奶，蓝贝酒业高端啤酒生产线等项目建设。现代化工产业，着力引进循环经济和能源高效项目，年内唐钢美锦煤化工二期开工建设，冀滦纸业建成投产。**做大新兴产业。**生物医药产业，依托海德生物制药深度对接北京非首都功能医疗器械、日化用品产业疏解，谋划项目建设。节能环保产业，加快推进大

唐国际热电联产项目建设。清洁能源产业，重点实施滦州静脉产业园，启动港华燃气分布式能源项目。石墨烯应用产业，发挥烯润科技和唐山御膳坊建材科技的龙头带动作用，大力发展石墨烯应用产品。**做优服务业。**现代物流产业，加快推进上海鸿宝砾硕现代物流园等项目建设，支持钢铁企业建设铁路专用线，积极推广“公转铁”多式联运。现代金融产业，大力发展科技金融、普惠金融，支持企业上市与直接融资，年内至少新发展1家新三板以上挂牌上市企业。新兴信息服务产业，发挥滦州科创大厦的聚合作用，实施“互联网+”战略，推进科技孵化器、众创空间、科创中心建设，为高质量发展提供科技支撑。研发设计产业，支持重点企业建立研发机构，开展设计研发，打造“设计+品牌”“设计+科技”新模式、新业态，增强工业经济内生动力。

**（二）强力推进项目建设。开展项目攻坚。**将重点项目建设工作量化到部门、园区、企业，做到领导、部门、责任、措施“四个落实”，目标、任务、节点、要求“四个明确”，持续开展“项目集中开工”“项目建设攻坚月”等活动，以目标倒推、进度倒排、责任倒追，推进项目建设实现新突破，3月底前香港易高秸秆生物科技等15个项目开工，其余新建项目9月底前全部开工。**抓好招商引资。**主动融入京津冀协同发展、“一带一路”倡议，以港澳招洽会为契机，积极开展港澳专项招商活动，办好“走进滦州·携手发展”招洽会，着力引进一批科技含量高、竞争能力强、带动能力大的好项目、大项目，为全市经济发展注入新活力。**做**

**强园区经济。**按照“产业布局园区化、园区产业化、产业项目高端化”的思路，培育壮大装备制造、精品化工、食品加工等专业园、特色园。开展园区提升专项行动，鼓励社会资本参与开发区建设、招商和运营，健全完善开发区水、电、路、讯、管、网等基础设施，着力打造承接京津产业转移的示范园区，年内开发区主营业务收入、固定资产投资均增长 10%以上，不断增强聚集效应和发展活力。**优化营商环境。**坚定不移深化“双创双服”活动，打造亲切服务、延伸服务、代办服务、容缺服务的“滦州标准”。深入开展“百名科长”满意度评议，全面提升行政效能和服务保障能力。完善支持民营经济发展的政策措施，引导企业实施“二次创业”、做大做强，千方百计帮助民营企业解决实际困难，让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。

**（三）推动生态环境改善。强化生态文明理念。**坚持治标与治本有机统一，推进重点能耗行业的节能技术改造，培育壮大节能环保、清洁生产等产业，构建绿色低碳循环发展的经济体系。同时严厉打击环境违法行为，形成生态保护的浓厚氛围。**实施精准科学治污。**推进污染退城，加快工业企业退城进园，启动中佑铸造、耀华玻璃退城搬迁，持续推进 205 国道等重点区域生态环境深度整治。推进清水润城，全面落实“河长制”，加快实施滦河、沙河等河道治理工程，推进污水处理厂项目建设。推进城市增绿，开展全域造林绿化攻坚，推进公园、街道、居住区等增绿建设，实施通道绿化、封山育林和村庄绿化等工程，形成覆盖城乡、景

观优美的绿化生态景观。**持续开展专项治理。**强化钢铁、水泥等行业治理，引导企业实现环保设施提档升级；强化应急减排和联防联控，严格落实错峰生产、错峰运输等差异化管控措施；强化矿山综合整治和生态修复，全面实施矿山复绿，让矿山披上“生态绿衣”；强化能源消耗总量和强度“双控行动”，坚决完成“电代煤”“气代煤”改造任务，推进全市环境质量持续好转。

**（四）推进中等城市建设。优化城市布局。**构建“一城两翼三带”中等城市发展新格局。“一城”，即提升中心城区城市品质和综合竞争力，完善老城区基础设施，加速新城区与老城区相向、融合发展；“两翼”，即以榛子镇、茨榆坨镇为两翼，壮大产业规模，提升城镇建设水平，促进全域均衡发展；“三带”，即立足现有产业基础和优势，打造覆盖油榨、古城、响哩的东部滦河文化产业带，覆盖古马、小马庄、雷庄的南部现代农业产业带，覆盖东安各庄、九百户、王店子、杨柳庄的北部休闲观光和林果产业带，提速镇域产城发展步伐。**完善城市功能。**推进文教卫生、健康养老、垃圾处理等基础设施项目建设；推进赤曹国道（滦州段）、迁曹高速（滦州段）、唐秦高速（滦州段）及其引线工程，完善交通路网，逐步构建“六纵五横”城市路网；扎实推进光辉里、东双山村等老旧小区及棚户区改造工程，让群众居住得更满意、更舒心。**塑造城市风貌。**实施东南都会（三期）、中梁燕山壹号院、龙山帝景（二期）等项目建设，打造城市精品社区；推动高铁特色休闲区、城市综合展示中心、文化广场等项目建设，挖掘和丰

富滦州文化内涵，打造滦州特色形象；建设山水景观，勾勒青山环城、碧水穿城、景城一体的城市轮廓。**繁荣城市经济。**推动文旅融合，不断完善旅游配套服务功能，以承办唐山市第三届旅发大会为契机，推进滦州百年评剧艺术馆、滦河大铁桥工业遗址等项目建设，打造特色旅游业发展品牌；推动产城融合，推进滦河大酒店、金鼎中心等项目建设，对接京津产业转移，扶持文教卫生、健康医疗、金融保险等产业发展壮大，提升群众生活品质，打造新的经济增长点。**强化城市管理。**规范城市管理格局，巩固国家卫生城、省级文明城创建成果，持续开展城市环境综合治理，实施“绿美亮净”提升工程，着力解决小区物业、市容市貌、交通秩序等难题，打造环境优美、规范有序、便捷舒适、文明和谐的城市环境。

**（五）推进乡村振兴发展。提升农业产业化水平。**大力发展绿色农业、品牌农业、设施农业，扎实推进农业现代化。培育壮大休闲农业、乡村旅游、精品民宿等产业，促进一二三产业融合发展，不断提高农业质量效益和竞争力。助力鸡冠山现代农业生态产业园争创“国家级示范园区”；开展“三品一标”认证，打造“河北省农产品质量安全示范区”。**改善农村人居环境。**扎实开展农村人居环境三年整治行动，抓好垃圾处理、污水治理、村容村貌提升等重点工作。实施乡村路网畅通等工程，推进何茨线养护、杨柏线大修、榛贡路等项目进度，建设“四化四美”美丽乡村。**推进农村综合改革。**推进农村集体产权制度改革，推进土地

向新型农业经营主体适度流转，加快供销社综合改革，积极发展生产、供销、信用“三位一体”的农业社会化综合服务，全面释放农业农村发展活力。

**（六）推进改革创新 发展。全面深化改革。**深化机构改革，建设体系完备、科学规范、运行高效的机构职能体系；深化投融资体制改革，引导更多社会资本融入社会经济发展，运用市场化方式破解社会经济发展的资金瓶颈制约；深化开发区体制改革，加快机构编制、行政审批等方面改革步伐，增强开发区发展动力。**实施创新驱动发展。**加强科技创新平台建设，鼓励企业建立研发机构，引进新技术、开发新产品，催生新产业、新业态，引领产业转型升级。推进科技成果的引进和转化，对接京津产业转移，打造科技成果孵化转化基地。重点培育科技型中小企业，实施“倍增”计划，年内新发展科技型中小企业 90 家、高新技术企业 10 家，推动创新主体繁荣发展。**加强人才队伍建设。**深入实施“滦州英才”计划，加大人才政策支持和投入力度，对接知名高校院所，招录各方面专业人才，充分激发人才创新创造活力。

**（七）加快发展民生事业。推进精准脱贫攻坚行动。**围绕“两不愁、三保障”目标，健全完善动态管理、持久稳定脱贫的长效机制，推进产业扶贫、就业扶贫，千方百计增强贫困户的造血功能和内生动力。同时巩固提升扶贫脱贫工作成效，及时关注和解决贫困户现实问题，确保建档立卡贫困户如期全部实现脱贫。**加快发展各项社会事业。**实施教育振兴、健康滦州、文化惠民、社

会保障及道德建设等工程。推动滦河实验中学、滦州第一实验小学、榛子镇中学及三所幼儿园项目建设；巩固县级公立医院综合改革示范县创建成果，推进分级诊疗和医共体建设；健全完善公共文化服务体系，满足群众精神文化需求；提高城乡低保和农村特困供养标准，持续扩大社保覆盖面，推进农村敬老院改造提升、民政服务中心等项目建设，切实解决高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业；持续深化群众性精神文明创建活动，让更多优质公共服务造福社会、惠及民生。**推进平安法治和谐滦州建设。**扎实做好信访维稳、扫黑除恶、食品药品、矿山、交通、安全生产等领域风险防范及安全监管工作，打造共建共治共享的社会治理格局，切实保障人民群众的生命财产安全。

各位代表，2019年是实施“十三五”规划的关键之年，也是我市撤县建市、继往开来的开局之年。让我们在市委、市政府的坚强领导和市人大、市政协的监督、支持下，不忘初心，牢记使命，事争一流，增比进位，为新时代建设经济强市、美丽滦州而努力奋斗！