

滦州市国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年2月4日滦州市第一届
人民代表大会第三次会议批准)

二〇二一年八月

目录

前言.....	1
第一章 发展迈上新台阶，开启现代化建设新征程.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	8
一、国际国内环境.....	8
二、优势和机遇.....	8
三、问题和挑战.....	9
第三节 总体要求.....	10
一、指导思想.....	10
二、基本原则.....	10
第四节 主要目标.....	12
一、2035年远景目标.....	12
二、“十四五”时期经济社会发展主要目标.....	13
第五节 战略导向.....	16
一、明确三大导向.....	16
二、强化三大支撑.....	17
三、补齐三大短板.....	18
第二章 着力攻坚勇夺三项桂冠，加快提升滦州城市魅力.....	20
第一节 全力争创全国文明城市.....	20
一、巩固意识形态阵地.....	20
二、开展文明建设攻坚行动.....	21

三、推进“四个文明”创建.....	22
四、加强志愿滦州建设.....	23
第二节 全力争创国家卫生城市.....	24
一、实施健康素养提升工程.....	24
二、实施市容市貌提升工程.....	24
三、实施公共场所提升工程.....	25
四、实施食品安全提升工程.....	25
五、实施生态环境提升工程.....	26
第三节 全力争创国家森林城市.....	26
一、实施城市森林网络工程.....	27
二、实施城市森林健康工程.....	28
三、实施城市生态福利工程.....	28
四、实施城市生态文化工程.....	29
五、实施城市森林安全工程.....	29
第四节 建立健全创城长效机制.....	29
一、全国文明城市建设长效机制.....	30
二、国家卫生城市建设长效机制.....	30
三、国家森林城市建设长效机制.....	31
第三章 着力实施创新驱动战略，加快建设创新型滦州.....	32
第一节 强力推进协同创新.....	32
一、加强与京津高端人才合作.....	32
二、提升协同创新承载能力.....	33

第二节 提升科技创新平台	33
一、培育企业研发创新机构.....	33
二、壮大产业战略创新联盟.....	34
三、强化科技示范基地建设.....	34
第三节 壮大企业创新主体	34
一、做优做强科技领军企业.....	35
二、做多做专创新型企业.....	35
第四节 实施人才兴市战略	35
一、强化人才培养.....	36
二、加强人才引进.....	36
三、健全用人机制.....	37
第五节 完善创新体制机制	37
一、完善科技金融环境.....	38
二、完善科技人才环境.....	38
三、完善科技成果转化环境.....	39
第四章 着力推进新旧动能转换，加快构建现代产业体系	40
第一节 着力打造先进制造高地	40
一、提升发展支柱产业.....	40
二、培育发展新兴产业.....	43
第二节 大力发展现代服务业	45
一、提升发展商贸服务业.....	46
二、繁荣发展文化旅游业.....	47

三、加快发展现代物流业.....	48
第三节 提升经济开发区能级水平.....	49
一、打造全市经济高质量发展引擎.....	49
二、提升招商引资水平.....	51
三、提升园区承载能力.....	51
四、提升园区管理效能.....	51
第四节 大力实施强链延链补链工程.....	52
一、实施产业基础再造工程.....	52
二、提升产业链供应链稳定性和竞争力.....	52
第五节 全力打造“智慧滦州”.....	53
一、推进产业数字化.....	54
二、推进社会治理数字化.....	55
三、优化数字经济生态.....	56
第五章 着力实施扩大内需战略，加快融入新发展格局.....	58
第一节 着力扩大有效投资.....	58
一、推进新型基础设施建设.....	58
二、完善交通网络体系.....	59
三、优化能源保障体系.....	62
四、强化水利设施建设.....	63
五、强化防灾减灾建设.....	64
六、激发民间投资活力.....	64
第二节 推进消费扩容提质.....	66

一、有效增加优质供给.....	66
二、发展新型消费业态.....	66
三、优化完善消费环境.....	67
第三节 推动经济良性循环.....	68
第六章 着力深化改革开放，加快释放经济发展内生动力.....	70
第一节 深化重点领域改革.....	70
一、持续优化营商环境.....	70
二、完善高标准市场体系.....	71
三、激发市场主体活力.....	71
第二节 开展更高水平对外开放.....	72
一、积极打造高能级开放平台.....	72
二、努力提升对外贸易水平.....	73
三、努力扩大利用外资规模.....	75
四、积极加强对外经贸合作.....	75
第三节 推进区域协同发展.....	76
一、强化与京津冀协同发展.....	76
二、服务雄安新区建设.....	77
三、强化与周边区域协同发展.....	78
第七章 着力推进乡村振兴，加快实现农业强农村美农民富.....	79
第一节 深化农业供给侧结构性改革.....	79
一、保障农产品有效供给.....	79
二、推进农业高质量发展.....	81

三、推动农村一二三产业融合发展.....	84
四、巩固和完善新型农业经营体系.....	84
五、强化农村人才引进培育.....	85
第二节 加强乡村建设.....	87
一、接续推进农村人居环境整治提升.....	87
二、建设乡村振兴示范区、示范村.....	88
三、不断提升农村居民幸福指数.....	88
第三节 深化农村重点领域改革.....	89
第四节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	90
第八章 着力推进城乡统筹发展，加快建设现代中等城市.....	91
第一节 完善国土空间治理体系.....	91
一、强化国土空间治理.....	91
二、提高空间利用水平.....	92
第二节 优化空间开发格局.....	92
一、提升“一城”中心引领.....	93
二、强化“两翼”组团支撑.....	94
三、加速“三带”特色隆起.....	94
第三节 推进新型城镇化建设.....	95
一、提升城市综合承载力.....	95
二、推动产城融合发展.....	96
第四节 健全完善城乡融合发展体制机制.....	97
第九章 着力推进生态环境治理，加快建设美丽滦州.....	99

第一节 持续深化污染防治	99
一、持续提升大气环境质量.....	99
二、系统推进水污染治理.....	100
三、深入开展土壤污染防治.....	101
四、全面治理农业农村污染.....	102
第二节 统筹推进生态修复	102
一、加强生态保护修复.....	102
二、补齐水生态短板.....	103
第三节 推动绿色低碳发展	104
一、构建绿色低碳产业体系.....	105
二、倡导绿色低碳生活方式.....	105
三、大力发展循环经济.....	106
第四节 强化资源高效利用	107
一、健全制度体系.....	107
二、健全政策体系.....	108
三、完善监督机制.....	108
第十章 着力保障和改善民生，加快提升群众获得感幸福感满意度	110
第一节 提高人民收入水平	110
一、多渠道增加居民收入.....	110
二、完善收入分配机制.....	111
第二节 始终坚持就业优先	111
一、稳定扩大高质量就业.....	111

二、完善就业创业服务体系.....	112
第三节 大力发展教育事业.....	113
一、建设高质量发展基础教育体系.....	113
二、构建服务全民的终身学习体系.....	115
第四节 全面建设健康滦州.....	115
一、健全基本医疗卫生制度.....	116
二、完善公共卫生服务体系.....	116
三、提高全民健康水平.....	117
四、积极应对人口老龄化.....	117
第五节 繁荣文化事业和文化产业.....	118
一、增加高品质文化供给.....	118
二、发展文化新业态.....	119
三、完善现代公共文化服务体系.....	119
第六节 增强社会保障能力.....	120
一、构建城乡一体社会保障体系.....	121
二、建立灵敏有效社会救助体系.....	121
三、完善社会福利制度.....	122
第七节 推进其他各项社会事业发展.....	122
一、加强妇女儿童保护.....	123
二、做好退役军人事务工作.....	123
三、发展残疾人事业.....	124
第十一章 着力建设“青年友好城市”，实现青年与滦州共发展..	126

第一节 切实提升青年思想道德.....	126
第二节 有效回应青年现实诉求.....	127
第三节 全力推进青年权益保障.....	127
第四节 着力营造青年友好环境.....	128
第十二章 着力强化市域社会治理，加快建设良法善治的平安滦州法治滦州.....	131
第一节 完善治理体系.....	131
一、强化政治引领作用.....	131
二、强化法治保障作用.....	131
三、强化德治教化作用.....	132
四、强化基层自治作用.....	132
五、强化智治支撑作用.....	133
六、完善纵向治理架构.....	133
第二节 坚决维护国家政治安全.....	134
一、严密防范政治领域风险.....	134
二、防范打击渗透破坏活动.....	134
三、扎实开展反邪教斗争.....	135
四、深入推进反恐防暴工作.....	135
五、圆满完成重大安保任务.....	135
第三节 坚决维护社会安全.....	135
一、健全社会稳定风险评估制度.....	136
二、完善矛盾纠纷多元排查化解机制.....	136

三、创新规范信访工作.....	137
四、构建社会治安防控网.....	137
五、严厉打击各类违法犯罪.....	138
第四节 坚决维护人民生命财产安全.....	138
一、强化食品药品安全监管.....	138
二、防范化解经济金融风险.....	139
三、维护网络安全.....	139
第五节 坚决维护公共安全.....	140
一、完善公共安全风险防范化解机制.....	140
二、完善重点行业专项整治机制.....	140
三、完善应急处置机制.....	141
四、完善特殊人群服务管理机制.....	142
第六节 夯实社会治理基层基础.....	142
一、强化镇（街道）社会治理职能.....	142
二、加强网格化服务管理.....	143
三、推进社会心理服务体系建设.....	143
第七节 全面推进法治滦州建设.....	144
一、加快法治政府建设.....	144
二、保证公正司法.....	145
三、推进法治社会建设.....	145
第十三章 加强党的全面领导，为实现规划目标提供坚强保障.....	147
第一节 坚持党的全面领导.....	147

一、坚决维护党中央权威和集中统一领导.....	147
二、加强党的创新理论武装.....	147
三、压实管党治党主体责任.....	148
第二节 强化制度保障.....	148
一、强化政治建设.....	149
二、强化用人导向.....	149
三、强化作风转变.....	149
四、强化基层基础.....	150
五、强化反腐倡廉.....	150
第三节 推动形成狠抓落实工作机制.....	151
一、建立统一规划体系.....	151
二、加强各类政策支撑.....	151
三、完善规划实施机制.....	152
四、激发全民参与意识.....	152

前言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是新时代全面建设“现代中等城市、全国百强滦州”决战决胜的五年。科学编制并有效实施“十四五”规划，对于巩固全面建成小康社会成果，确保全面建设社会主义现代化开好局、起好步意义重大、影响深远。

本规划纲要依据《中共滦州市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明发展方略，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领，是政府履行职能的重要依据。规划期为2021—2025年，展望到2035年。

第一章 发展迈上新台阶，开启现代化建设新征程

第一节 发展基础

“十三五”期间，面对复杂多变的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府团结带领全市人民，始终把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中三中四中全会精神作为首要政治任务，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻落实习近平总书记对河北和唐山工作重要指示批示精神和省、市的决策部署，深入实施“12543”攻坚计划，坚定信心、砥砺奋进，攻坚克难、狠抓落实，经济发展的质量效益明显提升，人民生活水平持续提高，较好完成了“十三五”规划确定的各项目标任务，全面建成小康社会取得决定性成就。

综合实力持续增强，现代产业体系逐步建立。经济保持中高速增长，地区生产总值、城乡居民收入较2010年提前一年实现“翻番”。一般公共预算收入达到23.58亿元，是2015年的1.65倍。传统产业提档升级，新兴产业提速增量，现代服务业提效扩容，产业结构调整实现重大突破。钢铁高附加值产品比重超过1/3，装备制造产业集群被认定为“河北省中小企业示范产业集群”，“三品一标”和品牌农产品比重达到55%以上，滦州古城特色小镇入选“全省不得不访

的十大特色小镇”，滦州被评为“河北省全域旅游示范区创建单位”。科技创新能力不断提高。科技型中小企业、科技小巨人企业累计达到 421 家和 12 家，培育“专精特新”企业 6 家，拥有省级科技示范基地 1 家、省级企业技术中心 2 家、市级以上研发平台 7 家，全职引进硕士以上研究生 92 人、海外高层次人才 4 人，全市技能人才总量达 2.6 万人，创新活力显著增强，创新型滦州初见成效。

“三大攻坚战”有力有效，如期全面完成工作任务。全市 772 户 1756 人全部实现高质量脱贫，动态清零机制有效运转，绝对贫困问题得到历史性解决。治山治水治气一体推进，生态环境质量不断改善。连年推进大气污染防治攻坚行动，深入开展工业炉窑治理、锅炉提标改造、机动车污染防治等污染治理工作，“双代一清”稳步推进，PM_{2.5}浓度下降到 49 微克/立方米，全省排名前进 17 位，优良天数增加到 242 天。开展水环境综合整治，形成县、镇、村三级河长制管理体系。积极推进工业园区“一园一档”和“一企一档”环保管理制度建设，滦河、沙河等重点流域治理成效显著，七个断面水质均达到考核要求，地表水水质优良比例达 100%，集中式饮用水水源水质符合Ⅲ类标准，饮用水水源水质达标率 100%，初步形成“河畅、水清、岸绿、景美”的水生态新格局。深入开展全域造林绿化工作，矿山修复取得积极进展，乡村绿化扎实推进，华山峰等 8 个村被评为河北省

首批森林乡村。各领域风险得到有效化解，守住了不发生区域性、系统性风险的底线。

深度融合协同发展，重点领域合作成效显著。开发区能级水平显著提升，距打造千亿级园区仅一步之遥。精品钢铁和装备制造产业园、精细化工产业园等一批协同发展平台初具规模，形成精品钢铁、装备制造、食品加工、精细化工等四大主导产业，荣获“中国产业园区创新能力百强”称号。交通物流体系趋于完善，迁曹高速南段建成通车，赤曹国道滦州段提速建设，唐秦高速建设进入实质性阶段，构架起连接京津东北、辐射路港空铁的互通网络。大开放大招商成效显著，成功引入世界500强企业2家、中国500强企业3家，天津利达钢管、北京创新通恒、耀火智能科技等30多家京津企业相继入驻。

深化改革全面突破，经济社会发展动能强劲。“放管服”改革纵深推进，“双创双服”“三深化三提升”“三创四建”活动接力推进，打造“四最”营商环境，创建“投资到滦州、事事都好办”的营商环境品牌，首届全省营商环境评价位列第六，在“办理建筑许可”“包容普惠创新”两项指标领域被评为全省标杆县域。圆满完成党政机构改革和深化镇（街道）改革任务，持续推进供给侧结构性改革，扎实推进医疗卫生领域改革，争取和实施全国中长期青年发展规划、全国新时代文明实践中心等国家级、省级试点21个，先后荣获

“全国科技创新百强县（市）” “全国新型城镇化质量百强县（市）” 和 “全国投资潜力百强县（市）” 等荣誉称号，顺利通过省级文明城市复检，获得下届全国文明城市提名。

城乡统筹提档升级，民生福祉水平不断提高。实行增量供给与存量挖潜相结合，城市建设管理水平显著提升。公共供水、燃气、供热普及率均达到 100%，建成区面积和人口分别达到 29.88 平方公里和 18.99 万人，户籍人口城镇化率达到 44.68%，撤县设市开启了滦州建设现代中等城市的新纪元。建成区绿化覆盖率、绿地率分别达到 41.86%、37.04%，荣获“河北省人居环境进步奖”，被评为河北省第二批新型城镇化与城乡统筹示范区试点。深入实施乡村振兴工程，全域开展农村人居环境综合整治攻坚行动，农村生活垃圾处置体系实现全覆盖，农村面貌发生翻天覆地的变化，被评为省级“四好农村路”示范县。花果庄村被评为“全国乡村治理示范村”，范庄村、老陈营村获评“美丽中国河北样板村”。各项社会事业蓬勃发展，五年累计新增就业 33846 人，城乡居民养老保险参保达 32.79 万人。成功承办唐山市第三届旅游产业发展大会，居民 15 分钟到达医疗机构比例达到 100%，一批养老机构投入运营，获评“全国义务教育发展基本均衡县（市、区）”，被列为唐山唯一的省级深化医药卫生体制改革先进县（市）。

社会治理创新推进，平安滦州、法治滦州建设全面提升。

建立健全社会安全协调机制，强化反恐斗争，狠抓反邪教斗争。强化涉稳涉访风险隐患排查，开展涉法涉诉信访积案化解攻坚行动，提前完成上级“清零”工作要求。强化“三道防线”建设，圆满完成各级“两会”、暑期等重要时期的维稳安保任务。积极推进扫黑除恶专项斗争，强化“线索清仓”“案件清结”“逃犯清零”“伞网清除”“黑财清底”“行业清源”工作。全面推进平安滦州建设，建立平安建设协调机制，完成“雪亮工程”主体项目一期建设，实现重点区域、重点部位视频监控全覆盖。深入开展唐山市网格化服务管理工作试点。抓实社会领域风险防范化解，强化对各类违法犯罪的打击力度。统筹推进法治滦州建设，全面推进依法行政，加快法治政府建设。系统治理、综合治理、依法治理、源头治理有机结合，科技引领和信息支撑持续加强，社区“六位一体”建设初见成效，社会治理体系和治理能力现代化水平明显提升，荣膺“全省社会治安综合治理先进县”“综治中心建设省级示范县”。

党的建设全面加强，良好政治生态持续优化。党风政风和社会风气持续好转，“主题教育进万家、为民服务解难题”活动深入开展，“六个基本”规范化建设在全省率先推行，审理工作联系点被中央纪委确定为河北唯一。特别是在“十三五”规划收官之年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，市委、市政府团结带领全市上下，坚决落实“坚定信心、同舟共济、

科学防治、精准施策”总要求，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会发展呈现加速恢复、持续向好态势，为“十四五”开好局、起好步奠定了坚实基础。

总的来看，“十三五”时期，是滦州坚持创新驱动加快新旧动能转换的五年，是滦州深化改革开放打造良好营商品牌的五年，是滦州攻坚克难全面建成小康社会的五年。“两个翻番”如期实现、农村贫困人口全部脱贫、全市综合实力迈上新台阶，人民生活质量持续提高，社会和谐稳定的局面不断巩固。这些成绩的取得，得益于党中央、国务院亲切关怀和省委省政府、市委市政府正确领导，得益于全市人民齐心协力、团结奋斗。

五年来的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，给我们以深刻启示。必须始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强理论武装，做到知行合一，增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉；必须加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保经济社会发展始终沿着正确方向前进；必须践行以人民为中心的发展思想，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，瞄准建设现代中等城市、全国百强滦州聚力攻坚，围绕解决不平衡不充分问题精准施策，不断增强人民群众的幸福感、获得感、安全感；必须贯彻新发展理念，始终做到崇尚创新、注重协调、追求绿色、厚植开放、深谋共享，坚定

不移以新发展理念引领高质量发展；必须把握稳中求进工作总基调，正确处理稳和进的关系，做到以进促稳、以稳保进，努力实现经济行稳致远、社会安定和谐；必须强化底线思维，做好应对复杂形势、风险挑战的思想准备和工作准备，善于化危为机、变压力为动力，牢牢把握发展主动权。

第二节 发展环境

“十四五”时期，是我国开启第二个百年奋斗目标新征程的关键期，也是我国在更加严峻复杂的国际环境下形成强大竞争力的攻坚期，更是滦州撤县设市后加速发展的历史性窗口期，既面临重大机遇，也面临严峻挑战，必须准确把握、积极应对。

一、国际国内环境

眺览国际，当今国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界正经历百年未有之大变局。**纵观全国**，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，持续发展具有多方面优势和条件。

二、优势和机遇

放眼河北，随着雄安新区大规模开发建设、北京冬奥盛

会高水平筹办等重大历史机遇和活动，京津冀协同发展战略政策红利将高位强力释放。注目唐山，“三个努力建成”“三个走在前列”进入“加速跑”阶段，“四大优势”日益凸显，“五件大事”深入推进，“八个发展”摆舵领航，发展动力持久强劲。审视自身，区位优势、资源禀赋、产业基础相对优越，现代产业迭代升级，中等城市框架全面拉开，社会大局和谐稳定，干部队伍忠诚担当实干，为滦州高质量发展奠定了坚实基础、提供了坚强保障。

三、问题和挑战

“十四五”时期，滦州正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，要清醒认识到，滦州发展还不充分，一些深层次矛盾和问题亟待破解：产业结构不优，转型升级任务艰巨；科技创新能力不强，战略性新兴产业还未形成拉动力；城乡发展不均衡，农村基础设施建设相对落后；生态环境问题突出，大气污染防治任务艰巨等等。

综合分析，“十四五”时期，全市上下要胸怀“两个大局”，切实增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，发扬斗争精神，善于在危机中育先机、于变局中开新局，努力把发展机遇转化为发展优势和发展成果，不断开创建设“现代中等城市、全国百强滦州”新局面。

第三节 总体要求

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央和省委、唐山市委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕“1395”工作思路，统筹发展和安全，成功创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市，奋力推动滦州高质量发展迈开大步、走在前列，努力迈进唐山市第一方阵，加快实现“现代中等城市、全国百强滦州”奋斗目标。

二、基本原则

根据上述指导思想，“十四五”时期经济社会发展要重点把握好以下原则：

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为加快实现“现代中等城市、全国百强滦州”目标提供

根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，顺应人民对美好生活的向往，着力办好群众各项“急难愁盼”问题，滚动实施民心工程，持续增进民生福祉。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯彻落实到建设“现代中等城市、全国百强滦州”的全过程、各领域，切实转变发展方式，以创新点燃发展动力、以协调治理区域失衡、以绿色倒逼转型升级、以开放实现内外联动、以共享增进民生福祉，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移以深化改革激发新发展活力，打造对外开放新优势，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力，为经济发展增添新动能、拓展新空间。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，加

快构建安全、可控、富有弹性韧性的经济体系，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第四节 主要目标

按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，2035年远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标如下。

一、2035年远景目标

展望2035年，我国基本实现社会主义现代化之时，“现代中等城市、全国百强滦州”社会影响力持续扩大，滦州成为京津冀城市群活力、时尚、宜居的重要节点城市和具有较强辐射力的区域性中心城市。全市经济实力、科技实力大幅跃升，经济总量迈上大台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，法治滦州、平安滦州建设达到更高水平；建成文化强市、教育强市、人才强市、网络强市、健康滦州，居民素质和社会文明程度达到新高度；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，基本建成空气常新、绿水长流、青山常在的美丽滦州；形成高水平开放型经济新体制，参与国内外经济合作和竞争新优势明显增强；基本公共服务实现均等化，城乡居民收入显著提升，共同富裕取得更为明显的实质性进展，人民生活更加美好。

二、“十四五”时期经济社会发展主要目标

围绕实现“现代中等城市、全国百强滦州”的奋斗目标，“十四五”时期，努力建成“冀东地区先进制造业基地、滦河文化休闲旅游服务基地、环渤海多式联运物流基地、繁荣舒适美丽中等城市”，成功摘取全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市“三项桂冠”，努力在贯彻新发展理念、实现高质量发展上走在全省前列。

——经济质量效益显著提升。经济结构更加优化，创新能力显著提高，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，高质量发展体系建设更加完善，地区生产总值年均增长6.5%左右，经济质量效益显著提升，进入全国百强市（县）行列。

——城市建设水平显著提升。基础设施更加完善，过境交通问题得到根本解决，城市功能品位明显提升，城市经济发展壮大，形成新老双城联动、片区组团支撑、山河生态相融的城市发展格局，成功创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市，到2025年，常住人口城镇化率达到65%以上，现代中等城市基本建成。

——改革开放水平显著提升。重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加完善，公平竞争制度更加健全，高标准市场体系基本建成，营商环境持续优化，开发区

能级大幅提升，初步形成开放型经济发展新高地。

——生态环境质量显著提升。国土空间保护开发格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，生态文明制度体系更加健全，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放持续减少，城乡人居环境更加优美，美丽滦州建设取得重大成果。

——人民生活水平显著提升。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，更好实现人民对美好生活的向往。

——社会文明程度显著提升。社会主义核心价值观深入人心，新时代爱国主义、集体主义和中华优秀传统文化广泛弘扬，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，社会秩序更加和谐稳定。

——安全发展水平显著提升。平安建设、法治建设取得明显成效，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险体制机制不断完善，群众安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“十四五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2020年	2025年	增长/累计	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长 (%)	4.1	-	6.5左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长率 (%)	-	-	6	预期性
	3. 常住人口城镇化率 (%)	-	65	-	预期性
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长 (%)	-	-	8	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.95	2.23	[1.28]	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	-	-	达到省市要求	预期性
	7. 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重 (%)	8	15左右	[7]	预期性
民生福祉	8. 居民人均可支配收入增长 (%)	-	-	6.5	预期性
	9. 城镇调查失业率 (%)	-	5.5左右	-	预期性
	10. 人均预期寿命 (岁)	76.9	77.7	[0.8]	预期性
	11. 每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.75	3.08	[0.33]	预期性
	12. 基本养老保险参保率 (%)	99	99以上	-	预期性
	13. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数 (个)	-	达到省市要求	达到省市要求	预期性
	14. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11	11.6	[0.6]	约束性
绿色转型	15. 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	-	-	达到省市要求	约束性
	16. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	-	-	达到省市要求	约束性
	17. 空气质量优良天数比率 (%)	66.1	-	达到省市要求	约束性
	18. 细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度降低 (%)	-	-	达到省市要求	约束性
	19. 地下水压采量 (亿立方米)	-	-	达到省市要求	约束性
	20. 地表水达到或好于III类水体比例 (%)	100	-	达到省市要求	约束性
安全保障	21. 森林覆盖率 (%)	13.46	-	达到省市要求	约束性
	22. 粮食综合生产能力 (万吨)	26.5	26.5以上	-	约束性
	23. 能源综合生产能力 (万吨标准煤)	-	-	-	约束性

注：1. 空气质量优良天数比例为实况数，“十三五”时期为标况数。

2. 增速和比例目标标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。

3. [] 中为累计数。

第五节 战略导向

“现代中等城市、全国百强滦州”是全市人民的奋斗目标，是“十四五”时期经济社会发展的战略导向。立足践行新发展理念 and 高质量发展的根本要求，对照全国百强评价体系和现代中等城市建设要求，滦州要坚持目标导向、问题导向，进一步增优势、强支撑、补短板，到“十四五”末，基本建成现代中等城市，进入全国百强县（市）行列。

一、明确三大导向

树立“节点中心城市”思维。滦州处于京津冀、环渤海、东北三大经济区的交汇地区，唐山都市圈打造在即，是唐山转身向海的重要战略支点和京津冀城市群对接辐射东北的重要节点城市。“十四五”期间，一方面要优化交通网络，畅通腹海通道，提升城市枢纽地位；另一方面要完善城市功能，提升城市品质，壮大城市经济，增强要素吸引力、承载力和区域辐射力、影响力，全力打造区域性物流中心、商务中心和消费中心。

践行“两山”理论。滦州地处冀东燕山南麓、滦河西畔，文化底蕴深厚、自然生态良好、农业条件优越，具有空间互补、资源组合优势。“十四五”期间，要坚定不移地走绿色发展道路，深度挖掘滦河文化价值，加强生态保护修复，率先推进农业现代化，构建文化旅游、休闲健康、都市农业融

合发展格局，建设文旅强市、休闲之都、康养高地，以绿色低碳产业发展助推滦州经济战略转型，打造“绿水青山就是金山银山”的实践典范。

坚持“制造强市”战略。滦州拥有千万吨钢铁和管材、五百万吨水泥和焦化的生产能力，是滦州立市强市之本、战略转型之基。“十四五”期间，坚定不移地实施制造强市战略，立足基础制造优势，大力发展精品钢铁、先进装备制造、精细化工、新型建材、新材料等先进制造业，打造高端原材料基地和先进制造高地，为京津冀产业基础高级化、产业链现代化作出滦州贡献。

二、强化三大支撑

努力提升创新能力。坚定不移地实施创新驱动战略，完善创新环境，加大政府投入支持力度，开展企业研发机构跃升行动，引导企业持续扩大新产品、新技术研发投入，提高全社会研发投入占比。实施科技型企业梯度培育体系完善工程，开展高新技术企业提质增效行动和科技型中小企业做优做强行动，加强创新型企业培育，壮大提升创新主体，大幅度提高滦州工业中高新技术产业占比，加快建设创新型滦州。

努力改善营商环境。坚持好的营商环境就是生产力，优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力。聚焦市场主体关

切，对标百强县市先进水平，持续深化“放管服”改革，高标准推进创业创新审批服务“百事通”改革试点，加强信用滦州、法治滦州建设，构建服务型政府，根本杜绝惰政懒政现象，强化为市场主体服务，进一步激发市场主体活力和社会创造潜力，努力营造稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境。

努力提高开放水平。坚定不移扩大对外开放、深化区域合作，聚焦东北亚，对接东北和内蒙，深耕京津冀，不断创新招商引资方式，加大招商引资力度，努力提高利用外资、内资质量和水平。积极融入京津冀乃至更大范围产业链、供应链，打造精品钢材、绿色建材、优质农产品供应基地和出口基地，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

三、补齐三大短板

补齐城市经济短板。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，在实施制造强市战略的同时，创新政策、集中资源，下大力气发展现代服务业，着力提升文化旅游和现代物流发展水平，着力补齐城市商贸、现代商务、文化创意、工业设计、数字服务、健康医疗、文化教育等生产性、生活性服务业短板，培育壮大城市经济，打造区域性商贸中心城市和现代服务高地，促进服务业与制造业融合发展。“十四五”期间，力争服务业占 GDP 比重每年提高 1-2 个百分点。

补齐环境质量短板。坚定不移地推动产业结构绿色转型，大力发展低碳绿色战略性新兴产业和现代服务业，持续推动钢铁、建材、煤化工等传统优势产业节能改造和环保治理，大幅度减少污染物排放，大幅度降低能源消耗。系统开展“人居环境整治攻坚行动”“道路保畅攻坚行动”等，坚决打赢蓝天保卫战，力争滦州空气质量综合指数早日“退全省后三十”。

补齐民生领域短板。大力实施“三改一通一场”工程，加快补齐公共服务和基础设施短板，根本解决道路出行不畅、人居环境不优及托幼、教育、就医、养老等公共服务设施供给不足、布局不合理等突出问题，努力拓宽农村居民收入渠道，提高收入水平，加快缩小城乡收入差距，打造幸福滦州。

第二章 着力攻坚勇夺三项桂冠，加快提升滦州城市魅力

树立工作高标准，戮力同心争创全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市，持续增强市民对城市的认同感、自豪感，吸引更多投资者来滦置业，带动提升城市经济，促进城市扩容，推动现代中等城市建设。

第一节 全力争创全国文明城市

巩固提升省级文明城市创建成果，深入开展五大攻坚行动，一体推进“四个文明”建设，营造人人参与、共建共享的创建格局，塑树“文明滦州、志愿滦州”品牌，力争2023年摘得全国文明城市桂冠。

一、巩固意识形态阵地

牢牢掌握意识形态工作领导权，深化党的创新理论学习教育，严格落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理。扎实推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网络和进教材、进课堂、进学生头脑工作，引导广大干部群众深切感悟党的创新理论强大真理力量和实践力量。用好“学习强国”学习平台，加强理论宣传阵地建设。坚持马克思主义指导地位，牢牢把握哲学社会科学正确政治方向和研究导向。发挥社会主义核心价值观引领作用，选树先进典型和道德模范，营造学先进、赶先进、做先进的浓厚氛围。开展新时代爱国主义

教育和公民道德建设，弘扬劳模精神、工匠精神，倡导科学精神，加强未成年人思想道德建设。

二、开展文明建设攻坚行动

市容环境治理攻坚行动。对城区内主次干道、公园广场、市政设施、背街小巷、公共厕所、车站、公益广告等城市窗口设施进行全面维护升级，全面推进城区垃圾临时堆放点、垃圾清运中转站治理，积极开展公厕环境卫生、无障碍通道、清洁冲水设备及文明提示牌等提升工作，集中治理环境卫生和临街商铺经营秩序。

社区服务优化攻坚行动。重点治理各类小广告、公共空间堆放杂物、车辆乱停乱放、私搭乱建、违规圈地种菜和饲养家禽等行为，提升小区及周边环境卫生状况。完善小区“四防”设施和无障碍通道、志愿服务站点等设施。强化物业服务行业品质监管，建立健全物业服务企业评价体系和诚信体系，加强物业管理制度建设。

市场功能完善攻坚行动。集中治理违规摆摊设点、占道经营、流动商贩等行为，提升商业街区、商场超市及市场内的环境卫生、经营秩序、公益广告及各类牌匾、诚信红黑榜、流动红旗、志愿服务站点等内容管理建设水平，依法查处市场内商户无证照经营、诚信缺失等行为，督导沿街商铺落实“门前三包”职责。

交通秩序整治攻坚行动。治理违规停放车辆、车位逆向、压线停放等现象，推出“共享停车位”，逐步推进机关企事业单位内部停车场和空闲场地错时对外开放，深度挖掘停车位资源，增加城区、市场、社区公共停车位数量，根本解决停车难的问题。治理机动车及非机动车交通违规行为。依法查处出租车随意违停等客、违规行驶等行为，对出租车司机进行行业规范培训，促进文明素养提升。

文明素质提升攻坚行动。全面实施以文明养犬、文明出行、文明就餐、文明旅游、文明购物为主题的宣传倡导活动。推进“小红帽亲子志愿服务团计划”，培育未成年人志愿服务精神。常态开展“满城尽是‘红马甲’·奉献友爱倡文明”、“我为创城做贡献”等系列志愿服务活动。构建学校、社区（村镇）、家庭“三位一体”文明实践教育网络。深化开展“访千楼万家、创文明城市”活动，提高群众知晓率、参与度、满意度。

三、推进“四个文明”创建

开展文明村镇创建。以新时代文明实践所站建设为抓手，全面落实农村精神文明建设“十个一”要求，以改善人居环境、推进移风易俗和丰富文化生活为重点，广泛开展文明村镇创建，推进市域农村精神文明建设整体提升。

开展文明单位创建。依照《文明单位评选管理办法》，

推行文明单位动态管理，推动各项创建活动落实到各级单位。广泛开展文明单位与社区、村庄结对帮扶共建活动，使文明单位成为培育和践行社会主义核心价值观的排头兵。充分发挥各级文明单位引领作用，通过以点带线、以线扩面，提升全市各条战线的创建水平。

开展文明家庭创建。按照“注重家庭、注重家教、注重家风”要求，广泛开展创建文明家庭和寻找最美家庭活动，组织好“文明家庭”评选推荐工作，深入宣传文明家庭先进事迹，努力在全市形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。

开展文明校园创建。全面贯彻落实《未成年人思想道德建设工作测评体系》和《中小学校文明校园创建工作测评体系》，进一步加强未成年人思想道德建设，加强师德师风建设，加强中小学校文明校园创建工作，净化社会文化环境。

四、加强志愿涪州建设

推进新时代文明实践中心和融媒体中心建设，加强供需对接，创新宣传方式，实现线下线上资源融合发展。深化志愿服务，推进移风易俗，健全新时代文明实践志愿服务队伍建设，依托各级新时代文明实践志愿服务队，组织开展以理论宣讲、教育服务、文化服务、科普服务、健身体育服务等为主题的志愿服务活动，健全志愿服务保障机制，完善志愿

服务体系，打造“好人之城”、“志愿服务之城”。

第二节 全力争创国家卫生城市

巩固提升省级卫生城市创建成果，着力在城市基础设施建设、市场卫生、医疗卫生、居民健康素养、大气污染防治等方面补短板，提品质，全面提高滦州城市管理水平、居民健康水平、生态环境水平，力争2024年一举摘得国家卫生城市桂冠。

一、实施健康素养提升工程

开展健康中国·滦州行动，加强健康社区、健康家庭、健康学校、健康企业等“健康细胞”建设，通过广播、电视、讲座等多种媒体，采取多种形式，广泛开展健康宣传教育活动，全面普及健康知识，提高群众健康素养。全面落实25项健康中国行动目标，开展全民健身活动。启动开展全国慢性病管理示范区建设。加强烟草危害宣传，全面开展无烟党政机关、无烟医疗单位、无烟学校创建活动，实现公共场所全面禁烟。开展“爱国卫生月”、卫生镇村、卫生社区创建等活动。

二、实施市容市貌提升工程

抓好“洁净城市”建设，不断提高市区机械化清扫率。优化垃圾储运设施布局，改造提升现有生活垃圾中转站，全部达到国家相关规范标准。全面推行垃圾分类收集储运，清

除城区所有敞口垃圾池，全部更换为分类垃圾桶，确保市区实现垃圾密闭收集运输，日产日清，清运率达到100%。提高垃圾综合处置水平，市区生活垃圾无害化处理率保持100%。完善城区污水管网设施，确保污水应收尽收，城市污水集中处理率稳定达标。改造提升公厕设施，加强公厕规范管理，确保达到创卫要求。加强城市绿化建设，实施孤竹城公园、别故河带状公园等城市增绿工程，确保绿化覆盖率和人均公园绿地面积达标。提高城市精细化管理水平，确保城市街道整洁卫生无死角、河湖水面常清洁、亮化美化无盲点。

三、实施公共场所提升工程

全面实施公共场所卫生监督量化分级管理，强化小超市、小旅店等“九小”重点经营场所卫生整治。督促各类公共场所清洗、消毒、通风等各项卫生措施落实到位，严格执行证照上墙公示、从业人员规范操作等国家卫生标准。加强市场准入条件审查，严把许可审核。开展职业健康检查和教育活动，保障用人单位作业场所职业病危害因素符合国家职业卫生标准，确保不发生重大职业病危害事故。

四、实施食品安全提升工程

实施餐饮业质量安全提升工程，健全食品安全全程监管工作机制、应急预案和工作规范，严格落实食品安全法，加强农产品、食品生产、经营环境的监督管理，加强各个环节

的监管力度，确保食品安全达标。坚决查处无证（照）营业、占道经营等违法行为。推进餐饮业质量安全提升，餐饮业监督量化分级评定率 90%以上。加强市场卫生监督，对和平路、晨光南里、惠民道、胜利路等农贸市场和便民市场进行全面治理，加强日常清扫保洁，着力规范摊位摆放，落实“三白两防”，倡导超市化、品牌化、连锁化经营，提升服务档次。

五、实施生态环境提升工程

加大环保执法力度，依法严厉打击重大环境污染和生态破坏行为。加强各项环境指标监测和督导，推进空气质量达标。加强饮用水源地保护，提高城市生活污水集中处理率，实现重点企业污染物排放稳定达标。依法安全处置危险废物，医疗废弃物统一由具备资质的单位处置，确保医源性废水安全处理达标排放。持续开展以“五清三建一改”为主要内容的人居环境专项整治行动，全面提升农村人居环境水平。

第三节 全力争创国家森林城市

加强城市森林网络、森林健康、生态福利、生态文化和森林安全等建设，逐步形成林城相依、林村相依、林水相依、林山相依的生态体系，力争在 2023 年摘得国家森林城市桂冠。

一、实施城市森林网络工程

大力开展国土绿化，全面提升绿化总量。重点实施荒山披绿、村庄绿化、企业绿化、校园绿化和矿山尾矿库绿化，确保林木覆盖率达 30%以上。**着力推进森林进城。**通过公园绿地、防护绿地、附属绿地、森林社区、森林单位等建设，形成布局合理、绿量适宜、生物多样、景观优美、特色鲜明、功能完善的城市绿地系统。规划建设 2 个森林社区、1 个森林单位，城区绿化覆盖率、树冠覆盖率、人均公园绿地面积稳步提高。**着力推进森林环城。**依托城区周边自然山水格局和闲置土地，改造提升森林公园、植物园，力争建设 20 公顷成片森林 3 处以上。依托城区环城公路、铁路、滦河、沙河、别固河等，建设环城林带，力争道路绿化率和水岸绿化率分别达到 91.73%、85.95%以上，水体岸线自然化率达到 87.2%以上。**着力推进绿色村镇建设。**结合农村人居环境整治、清水润城等攻坚行动，开展森林村镇建设，不断提高村镇绿化水平，重点推进东安各庄镇和榛子镇各建一处 2000 平方米公园绿地，其他镇街因地制宜实施公园绿地建设工程。全市村庄坚持应绿尽绿、见缝插绿，力争村庄绿化率达到 30%以上，建设森林乡村 18 个，提升森林特色小镇 1 个。**着力实施土地生态建设工程。**保持现有农田林网建设成效，开展土地、工矿废弃地生态修复工作，确保弃置地生态修复率达 82.78%以上。

二、实施城市森林健康工程

大力培育乡土树种，使用本地苗木和乡土树种营造针阔混交、常绿落叶搭配的多树种复层林，力争乡土树种使用率达到80%以上。加强林地绿地的生态养护，避免过度的人工干预。注重森林绿地土壤的有机覆盖和功能恢复，增强其涵养水分、滞尘等生态功能。通过保护、补缺造林等措施，提升道路绿化水平，加强孤立斑块之间的联系。加强森林公园、滦河水利风景区等保护地管理，组织自然资源、生态环境、水利、公安等部门开展监管督查，不断改善野生动植物栖息地生态环境。

三、实施城市生态福利工程

积极推进各类公园、绿地免费向居民开放，完善滦河水利风景区、青龙山风景名胜区等大型生态休闲场所，建设遍及城乡的绿道网络和生态服务设施，方便居民进入森林、享用森林，力争城区公园绿地服务率和生态休闲场所服务率分别达到80%和70%以上。积极发展以森林为依托的种植、养殖、旅游、休闲、康养等生态产业，加快发展卧龙谷红苹果乐园、旺山核桃园、鸡冠山生态经济产业园等特色经济林产业，促进农民增收致富。对森林公园、鸡冠山生态农业产业园进行改造提升，实现“城乡即景区、景区即城乡”的旅游大格局。

四、实施城市生态文化工程

依托各类生态资源，建立 5 处生态科普教育基地或生态知识长廊，设置标识标牌，开设参与式、体验式的生态课堂。加强现有枣树、槐树、银杏等古树名木保护，古树名木保护率保持 100%。以全民义务植树为载体，广泛开展城市绿地或树木认建、认养、认管等多种形式的社会参与绿化活动。利用植树节、森林日、爱鸟周、环境日等生态节庆日，积极开展生态主题宣传教育活动，力争人民群众对创建活动的知晓率、支持率和满意度均达到 90%以上。

五、实施城市森林安全工程

加强森林消防基础设施建设，强化野外用火管理。充分发挥森林防火协同机制，健全和创新森林防火工作的长效机制，提高森林火灾的防控能力。建立网络化、全覆盖、无盲点的森林防火和森林有害生物监测网络，推广森林病虫害防治的新技术、新手段，坚决打好外来有害生物防治攻坚战，确保无重大森林火灾和重大疫情发生。加强林业科技研究与应用推广，加速科技成果转化，构筑完善的林业科技推广体系，为滦州市森林城市建设提供科技支撑。

第四节 建立健全创城长效机制

按照全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市标准，进一步明确部门职责和协调合作机制，完善工作制度，推进

管理工作规范化、标准化、制度化，实现创城建设常态化，确保顺利通过国家每三年一次的创城复审。

一、全国文明城市建设长效机制

建立动态排查整改机制，坚持问题排查常态化，有针对性地制定长效管理机制；坚持整改落实限期化，深化“考评、通报、公示、约谈”机制，对督查中发现的问题，要求各承办单位限期办理。建立环境卫生提升机制，加强部门联动和责任捆绑，健全“一把扫帚扫到底”清扫机制、农贸市场管理等长效机制，建立群众参与的常态机制。建立文明品质提升机制，推进文明新风进机关、进企业、进学校、进村居、进厅堂，宣扬“最美”精神，倡导移风易俗。建立考核督促捆绑机制，形成上下联动、齐抓共管的工作格局，以考核奖惩倒逼工作落实，以舆论监督推动工作落实。

二、国家卫生城市建设长效机制

加强领导，落实责任。各单位各部门要对照国家卫生城市标准，按照职责分工，强化组织领导，落实工作措施，健全工作网络，全面抓好国家卫生城市管理工作。深入宣传，营造氛围。充分发挥新闻媒体舆论导向和舆论监督作用，开展多种形式宣传教育活动，对发现的问题定期通报、督促解决。加大投入，保障成果。将卫生城常态化管理工作经费纳入年度财政预算，切实满足巩固创卫成果所需资金需求。强

化督查，严格考核。加大督导考核力度，对在国家卫生城市长效管理考评中影响全市成绩的，按相关规定问责。

三、国家森林城市建设长效机制

持续加大资金投入，加快建设苗圃基地，持之以恒推进植树造林，改造林相，丰富品种，提高存活率，务求成效，着力构建多树种、多层次、多效益的城乡森林系统。建立造林绿化长效机制，培育全民植绿、护绿、爱绿意识，动员广大群众积极参与植树造林，开展认种认养、冠名种养、挂牌养护等活动。建立绿化管护长效机制，持续深化集体林权制度改革，积极推广林业新技术，持续加强森林防火灭火能力建设。

第三章 着力实施创新驱动战略，加快建设创新型滦州

以建设创新型城市为目标，以产业技术创新为方向，以科技成果转化为主导，以协同创新、融合创新、集成创新为抓手，做优做强创新载体，优化完善创新生态，着力构建新型区域创新体系，打造区域性创新中心。

第一节 强力推进协同创新

围绕重点行业、重点企业和关键技术，主动对接京津等地创新源头，完善承接平台建设，吸引高素质创新人才，汇聚优质高端创新资源，打造唐山东部创新中心和科技成果转化高地。

一、加强与京津高端人才合作

依托创新创业平台和企业研发机构，强化政产学研用协同创新，引进京津等国内外高科技人才，积极推广“星期天工程师”、“假日工程师”、“网络专家”等人才柔性引进模式，扩大人才供给渠道，造就一批高素质创新团队，转化一批科技创新成果。围绕先进装备制造和新材料、新能源等新兴产业，积极引进京津拥有相关领域成果和技术的高端人才和团队。扶持具有较强的经营管理和技术创新能力的企业、团队在滦州创办、领办各类产品竞争力强、市场前景好的创新型企业。

二、提升协同创新承载能力

依托河北滦州经济开发区，完善支撑科学研究、技术开发、产品研制的创新基础设施建设，提升集聚京津创新资源和创新要素的承载能力。推动承接京津科技成果转化孵化能力建设，探索“互联网+技术转移”的模式，支持美锦煤化工、天时矿山、易高生物等公司与京津科研机构共建一批联合实验室，推进“京津孵化、滦州产业化”。深入实施科技创新跃升计划，全面提升科技创新能力，打造唐山东部创新中心和科技成果转化高地。

第二节 提升科技创新平台

聚焦滦州产业转型升级，突出开发区创新核心地位，加快建设创新创业载体，着力构建一批公共服务平台，积极培育一批高等级企业研发创新机构。

一、培育企业研发创新机构

加大对企业建立研发机构的支持力度，依托高新技术企业和科技型中小企业，强化对企业知识产权保护、科技人才引进培育、产学研合作等方面的指导和服务。支持东唐电气、冀滦纸业、美锦煤化工、烯润科技等企业积极争创省级以上创新平台，支持易高生物、源杉科技、博蓝环保、百信合作社、滦兴生物、宝乐智能等企业争创市级以上研发平台，创建一批技术创新中心、重点实验室、企业技术中心、工业

设计中心、博士后科研工作站、检验检测中心等高等级企业研发创新机构。到 2025 年，已设研发机构规上工业企业数占规上工业企业比重达到 40%以上。

二、壮大产业战略创新联盟

鼓励东海钢铁、东海特钢等龙头企业牵头组建“精品钢铁产业技术创新战略联盟”，推动钢铁、装备制造、装配式建筑等供应链上下游协同创新。积极支持以百信农业合作社为龙头的“高油酸花生产业技术创新战略联盟”发展，争创省级乃至国家级产业技术创新战略联盟。充分发挥联盟的技术引进、成果转化、人才培养、示范带动等作用，促进滦州高油酸花生产业链、创新链、价值链融合发展。

三、强化科技示范基地建设

加强东海特钢、连创制钢、冀滦纸业等企业与国际科技组织的交流合作，推动滦州优势企业与国外科研机构开展联合开发、科技成果转移转化、创新资源引进以及产学研对接等活动，积极创建国际合作示范基地。加强花生和苹果产业基地建设，积极争创省级“一县一业一基地一团队”科技示范基地，争取政策资金支持，促进滦州农业高质量发展。

第三节 壮大企业创新主体

通过政策引导、资金扶持、产学研联合等措施，切实加强企业高新技术的研究开发和科技攻关，不断增强自主创新

能力，建立一批辐射带动作用较强的产学研联合体。

一、做优做强科技领军企业

建立科技型企业梯度培育机制，按照科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业的成长路径，实施分类指导，新生成一批创新型中小微企业，实现“从无到有”；培育一批以瑞达化工、百禾丰化肥、金隅水泥、利丰铸造为代表的高新技术企业，实现“从小到大”；壮大一批以连创制钢、烯润科技、东唐电气、宝乐智能、北极熊建材为代表的科技领军企业，实现“从大到强”，形成产业链上中下游、大中小企业协同创新发展的格局，推动科技型企业提质增量、做优做强。

二、做多做专创新型企业的企业

重点围绕节能环保、新型建材、应急装备、信息技术等新兴产业发展，培育一批具有跳跃式发展态势的“独角兽”企业、“瞪羚”企业、细分市场“单项冠军”企业和新领军者企业。设立专项扶持资金，奖励企业科技创新，引导创新型企业的企业承接各类科技计划，实现企业自主创新能力和综合实力双提升。加强知识产权保护，对知识产权侵权行为实施联合惩戒。

第四节 实施人才兴市战略

全面落实“滦州英才”计划，开展招才引智行动，健全

全链条育才、全视角引才、全方位用才的人才工作体系，不断完善人才政策，打造一流的科技领军人才和创新团队，为滦州经济高质量发展提供人才智力支持。

一、强化人才培养

立足全市产业发展、项目建设需求，鼓励滦州有条件的骨干企业申请创建特邀院士工作站，扩大与京津重点院校的合作和联系；通过联合培养、专题培训、学术沙龙等方式，盘活本地人才资源。深入推进专业技术人员知识更新工程，为专业技术人员提高本领提供平台。全力推广企业新型学徒制，推进人才培养与产业、企业需求的有效对接。依托职教中心和重点企业，开展新一轮高技能人才培训基地、技能大师工作室建设；邀请专家教授来滦举办大型专题培训讲座，委托举办领导力特训专题班，开展企业家素质提升工程。

二、加强人才引进

围绕滦州现有产业体系和产业发展需求，编制好《紧缺人才目录》。积极组织重点企事业单位参加唐山中国陶瓷博览会人才技术交流大会暨沿海经济带高级人才洽谈会和校园招聘活动，加强与国内高等院校和科研机构的联络合作，组织专业技术人员滦州创业行、国内高等院校和科研机构高层次人才滦州行活动。探索“领军人才+创新团队”引进模式。引导鼓励企事业单位采取聘任、兼职、假日专家等形式

柔性引进国家级、省级专家等高端人才，加强与京津优质企业、高等院校、科研院所的战略合作，优化人才环境，着力引进“国字号”高层次人才和创新创业领军型人才。围绕产业发展、转型升级，开展“凤还巢”等各类引才引智活动。

三、健全用人机制

完善人才管理的体制机制，按照“不求所有、不求所在，不唯身份、但求所用”的理念，及时调整、修改、完善人才工作的各项政策制度和管理办法，打破流动障碍、身份障碍、条块分割障碍，充分整合全市各级各类人才。宣传科学用人观，坚持“人岗相适、人事相宜”，营造有利于人才辈出、人尽其才、才尽其用的制度环境，实现人才效用最大化。建立人才分类管理、优胜劣汰制度，创新选拔方式和考核办法，推行公开选拔竞争上岗，为优秀人才脱颖而出创造条件。建立公平竞争机制，用同一个标准来衡量工作业绩，努力营造人才和谐共事、平等竞争的良好工作环境和舆论氛围，努力形成充满活力的人才工作格局。

第五节 完善创新体制机制

坚持激励引导，创新体制机制，提升服务效能，优化创新环境，加快建设以知识价值为导向的创新生态体系，打通科技创新“最后一公里”。

一、完善科技金融环境

设立滦州市科技扶持资金，加大对科技创新主体培育、科技成果转化应用、科研平台建设以及企业开展研发创新活动等的支持力度，不断加大全社会研发投入。全面落实研发费用税前加计扣除、加速折旧、高新技术企业所得税减免等激励政策。引导科技型中小企业申请省市“科技创新券”，在检验检测、研究开发、知识产权、科技咨询、咨询设计等科技服务方面争取资金支持。鼓励探索契合科技型企业生命周期特点的科技金融服务模式，引导设立“科创贷”“投融资”“创新贷”等覆盖科技型企业各个发展阶段的信贷产品，加大对科技型企业的融资支持力度，支持符合条件的科技企业上市融资，努力形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。

二、完善科技人才环境

改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，推动项目、基地、资金、人才一体化配置。强化人才激励机制，实行以增加知识价值为导向的激励机制，探索弹性薪酬制度，健全以创新能力、质量、实效贡献为导向的科技人才评价体系，完善以知识、技能、管理等创新要素参与利益分配的激励机制，构建充分体现知识技术等创新要素价值的收益分配机制。开展“滦州工匠职业技能大赛”活动，弘扬工匠

精神。制定实施更加积极、开放、有效的人才保障制度，留住人才，夯实产业创新发展的人才基础。

三、完善科技成果转化环境

完善科技企业孵化育成体系，积极对接京津创新源头，强化经济开发区、高新技术企业创新成果转化承接能力，健全符合科研规律、体现知识价值的科研管理体制机制和政策体系，建立健全创新科技成果转化机制，推进产学研深度融合，推动创新、创业、创投、创客协调联动。加强知识产权保护 and 运用，大幅提高科技成果转移转化成效。

专栏 1 创新体系建设重大工程

1. 实施科技型中小企业成长工程。到“十四五”末，科技型中小企业总量达到 600 家。

2. 实施高新技术企业培育工程。到“十四五”末，高新技术企业数量达到 50 家以上。

3. 开展规模以上工业企业研发机构达标行动。到“十四五”末，已设研发机构规上工业企业数占规上工业企业数比重达到 40%以上；市级以上创新平台达到 20 家以上。

4. 实施知识产权保护工程。有针对性入企指导，加大对创新成果获取知识产权的扶持力度，促进科技成果及时形成相应的知识产权。到“十四五”末，万人高价值发明专利拥有量达到 2.23 件。

5. 实施“滦州英才”计划。“十四五”期间，每年引进研究生 20 人，每年柔性引进京津专家 5 人次，新增技能人才 1000 人以上。

6. 建设人力资源大数据平台。实现人才信息采集分析、人才信息储备推荐、人才需求预测发布等功能，为科学决策提供依据。

第四章 着力推进新旧动能转换，加快构建现代产业体系

牢牢把握产业变革大势和国内外市场需求趋势，以产业基础高级化、产业链现代化为引领，以高质量发展为核心，夯实实体经济支撑，打造先进制造业和现代服务业高地，促进产业迭代升级，提升产业经济发展水平。

第一节 着力打造先进制造高地

按照“中国制造2025”总体要求，立足滨州实际，坚持走新型工业化道路，做大做强精品钢铁、装备制造、精细化工、食品加工等传统优势产业，加快发展节能环保、新型建材、应急装备、信息技术等新兴产业，构建具有滨州特色的现代工业体系。

一、提升发展支柱产业

精品钢铁。按照“主体装备大型化、产品结构高端化、组织机构集团化、空间布局合理化、生产过程绿色化、经营管理数字化”要求，深入实施“四个一”行动，精准推进滨州钢铁产业向产能适度、装备先进、产品多元、环保一流转变。实施高炉转炉升级改造、脱磷转炉建设、电炉短流程炼钢等工程，推动工艺技术装备升级。依托东海特钢、东海钢铁等龙头企业，着力实施新产品开发、技术改造、“两化”融合和钢铁深加工项目，提高钢铁产品附加值，延展产业链条。加强与汽车、家电、造船、机械制造、桥梁、建筑等下

游企业的近终端合作，支持和鼓励企业建设冷轧、涂镀、窄带、钢帘线等钢铁深加工项目，开发深冲板、高强度板、耐腐蚀板、合金板等中高端板材产品，开发硬线钢、焊条钢、弹簧钢等优特棒材产品，全力打造品种规格齐全、市场覆盖面广的精品钢铁生产基地。深入推进钢铁产业数字化发展，实施自动化上料系统工程，加快推动以生产过程自动化、经营管理信息化、决策控制智能化为基础的数字化转型。推动绿色钢铁行动，实施节能环保提升工程，强化钢铁企业全域全流程环保深度治理。

装备制造。围绕精品钢铁深加工，不断谋链、强链、补链、扩链，走“高端化、智能化、规模化、品牌化”发展道路。依托唐山利达、源泰德润、连创制钢等企业，发展钢管支护、焊管、方矩管等精品管材，打造精品管材基地。依托耀火智能科技、宝乐智能科技等龙头企业，持续扩大生产规模，推进智能激光切割机、智能立体停车设备等智能装备的研发和生产，打造新兴智能装备制造基地。推动兴隆钢铁转型发展，融合带动利丰铸造，加快绿色铸造产业园建设，发展工程机械铸件、矿山机械铸件、铝镁合金铸件等中高端产品，打造精密铸造基地。对接唐山装备制造产业链，依托龙成、耀瑞等重点企业，培育发展新能源汽车、轨道交通装备、节能环保装备等零部件制造业，打造先进装备协作配套基地。加快信息技术与装备制造业融合发展，提高产品智能化、

模块化、环保化水平，打造高端引领、特色鲜明、优势突出的现代装备制造产业园。

精细化工。坚持安全、集聚、绿色、高端发展方向，推进传统化工向现代化工、精细化工和化工新材料演进。以美锦煤化工、瑞达精细化工为龙头，强化煤化工产业链条延伸，围绕企业转型升级和产品精细加工，发展高科技煤化工新材料。重点推动碳一化学品、焦炉煤气制天然气、煤焦油深加工、粗苯精制工艺装备水平提升和产品升级，加大新产品研发力度，深化煤化工下游产品精细发展。依托河北易高、滦兴生物，充分发挥生物质资源优势，加快玉米芯和秸秆综合利用产业集群发展，科学布局生物质能源化利用，逐步延伸产业链条，推进生物质乙醇、糠醇、呋喃树脂、香料等多种生物化工产品的生产，建设省内最大的生物质综合利用产业基地，打造滦州新的经济增长点。

食品加工。提高自主创新能力，以创建国家及省、市名牌和驰名商标为抓手，支持“蓝贝”啤酒、“伊利”乳业进一步扩品种、提品质。加快推进伊利乳业三期高端液态奶等项目建设，推进规模化、现代化经营，提升优势食品企业市场竞争力。依托食品加工产业园，完善园区公共服务设施，发挥伊利乳业、蓝贝酒业等引领示范作用，吸引王老吉、康师傅等国内外知名品牌企业落户，打造冀东乳品饮品生产罐装基地。依托“中国花生之乡”及“东路花生”的品牌优势，

发展壮大百信、齐氏等龙头企业，重点发展高油酸花生油，积极发展花生酱、花生饮品、花生蛋白等深加工产品，打造花生深加工产业基地。与旅游、康养产业对接，拓展蔬果加工领域，积极引进健康饮品、功能食品、休闲食品、方便食品等产业项目，培育新的食品工业增长点。

二、培育发展新兴产业

节能环保。围绕大宗固体废物规模化、高附加值利用，在工业固体废物、农业废弃物、城镇生活废弃物等领域，培育和扶持一批大宗固体废物综合利用专业化企业，组织实施一批资源综合利用重点工程，提升大宗固体废物综合利用水平，形成资源综合利用产业集群，打造滦州市大宗固体废弃物循环利用产业基地。依托司家营铁矿，推进尾矿综合利用项目建设，打造尾矿综合利用示范基地。依托钢铁、焦化等产业，推进余压、余热、废渣利用项目建设。积极开发生物质能综合利用，发展多层次、多样化、高效能节能环保产业。推进城镇生活垃圾焚烧热电联产项目建设，实现生活垃圾—资源综合利用—清洁供热循环发展。充分利用山丘荒地和学校、工厂、小区等屋顶空间资源，发展太阳能利用产业。

新型建材。依托水泥产业技术优势，建设新型建材循环经济的全产业链，推进建材产业转型升级，打造具有滦州特色的绿色建材产业基地。依托金隅冀东水泥、北极熊建材、磐石水泥等水泥企业，积极实施技术改造，以绿色低碳为主

攻方向，鼓励水泥企业深化产学研合作，加快研发高标号早强水泥以及满足高铁、海洋、港口、隧道等特定工程需要的特种水泥产品，提高产业竞争力。围绕构建新型建材循环经济产业链，以水泥、粉煤灰和尾矿砂循环利用为重点，加快推进易新科技装配式住宅、河北筑城装配式住宅等项目建设，培育壮大装配式住宅产业。坚持资源保护与开发并重，规范提升白灰、机制砂石等行业，推进建材业绿色发展。

应急装备。积极融入唐山市国家级应急产业示范基地建设，依托东海特钢、东海钢铁等精品钢铁生产企业以及精细化工企业，发挥高强度板材制造和新材料生产优势，瞄准生命救护、抢险救援、个体防护用应急装备领域，积极开发多用钢板、防护设备、救援工具、防护用品等应急装备产品。聚焦唐山打造事前预防防护、事中应急救援、事后恢复重建的应急装备全产业链条，引进一批拥有关键技术和装备研发制造能力的大型企业，发展一批应急特色明显的中小微企业，培育发展应急装备新兴制造基地。

信息技术。紧跟“大智移云”时代步伐，适应物联网、云计算、人工智能等新一代信息技术产业发展大势，积极培育发展电子信息制造业、软件及信息服务业，主动融入唐山新兴产业生态圈。着眼于信息收集、加工、整理、储存产业，引进培育数据清洗、脱敏、建模、分析挖掘、可视化等大数据企业，发展壮大电子商务、服务外包、软件（工业互联网）、

科技服务等软件及信息服务业。对接唐山市智能机器人、智能制造等产业发展需求，积极引进发展电子元器件、智能模块等制造业。

专栏 2 现代工业重大工程

1. 精品钢铁业。推进东海特钢 500 万吨冷轧薄板、东海钢铁装备提升及脱磷转炉、东海钢铁年产 50 万吨钢帘线、东海特钢脱磷转炉、兴隆短流程炼钢等项目建设。

2. 装备制造业。建设连创制钢高精度管材、源泰德润 300 万吨精品管材、利达支护产业基地、耀火智能数控光纤激光切割设备制造、兴隆绿色铸造产业园、唐山增骏工程防护设施制造、晟磊路桥设施生产基地、建鑫装备型材、和信预应力钢绞线、佳铭工程机械制造等项目。

3. 精细化工。建设易高生物质乙醇、生物质综合利用、煤焦油深加工等项目。

4. 食品加工业。建设伊利乳业三期高端液态奶、高油酸花生深加工等项目。

5. 战略性新兴产业。建设固废资源综合利用基地、司家营矿区环保改造、磐石水泥升级改造、装配式建筑部品生产基地、唐山筑巢装配式建材、筑城建材智能自动化 PC 装配式住宅生产线、太阳能光伏发电等项目。

第二节 大力发展现代服务业

致力于补齐服务业发展短板，提升发展现代商贸服务业，繁荣发展文化旅游业，加快发展现代物流业，促进金融、商贸、现代物流等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动健康、养老、文旅、家政等生活性服务业向高水平多样化升级，繁荣发展城市经济。

一、提升发展商贸服务业

优化商业设施布局。以东安现代城、滦州国际大酒店、商业步行街、金鼎中心为城市高端商业聚集区，提档升级商业设施，建设唐百购物广场，完善商超、娱乐、演艺、餐饮、健身等服务功能，打造城市高端商业综合体。以新城、古城融合发展带为中央商务区，重点发展金融、贸易、服务、展览、咨询等功能，汇聚总部经济、现代金融、高端商务等高端服务业，打造城市新地标。以新城南部片区为城市公共服务功能区，重点布局文化、体育、医疗、康养等公共服务设施，推进展览展会、体育赛事、高端医疗、健康养生等功能发展，打造城市会客厅。以滦河高铁片区为城市未来发展区，高起点规划、高标准设计、高品位打造、高水平建设，重点布局教育、社区、休闲等高端服务业，建设智能化市政、交通等设施，打造“未来城”。以榛子镇、茨榆坨等特色小城镇为消费新高地，完善提升镇区基础设施建设，布局休闲娱乐、文化风情、商贸物流等服务功能，打造特色发展地标。

培育发展商贸新模式新业态。培育壮大总部经济，吸引国内外大型企业、跨国公司、民营企业、高科技企业到滦州设立区域总部。着力做大楼宇经济，围绕金融、现代商贸、科技服务与文化创意等现代服务业，加强闲置老旧楼宇利用，盘活楼宇存量资源，打造一批专业化品牌楼宇。提升发展金融服务业，吸引各类金融机构来滦州落户，支持有条件

的企业与保险、投资、公募、私募、基金加强战略合作，推进各类金融机构、金融中介组织聚集发展，构建多层次多元化金融服务体系，提升县域金融业发展的层次和水平。

二、繁荣发展文化旅游业

坚持“山水为形、文化为魂”的文旅产业发展思路，重点发展历史文化游、红色文化游、民俗文化游、山水生态游、乡村度假游、冰雪运动游等特色旅游业态，打造“千年古城·魅力滦州”城市名片，持续唱响“滦河之滨·州游古今”、“滦泽千里·城迎天下”、“戴河日光浴、古城月下游”的旅游品牌，全面建成“文脉相传、绿道相连、水道相通、景点成片”的旅游目的地城市。进一步挖掘文化资源，依托滦州古城、滦河水利风景区、研山景区，聚集发展文化演艺、民俗体验、休闲娱乐等业态。发挥滦州铁桥工业遗址和滦河水系生态资源优势，加快榆山石矿生态修复和旅游开发，谋划建设新兴旅游综合体。加强滦州古城小镇建设，推进滦州古城二期开发，提升东部滦河文化休闲旅游产业带发展水平。依托青龙山景区和鸡冠山生态农业产业园，带动芳香谷、卧龙谷等特色田园乡村旅游发展，聚集发展一批康养项目，促进旅游康养融合发展，加快建设一批乡村旅游示范点，培育一批乡村旅游示范镇、村、星级农家乐和各类休闲农业示范区，打造西北部五彩田园生态旅游带。在京津冀区域率先打造“城乡互动、景城一体、全域布局、四季度假”的全域

旅游示范区，构建滦州全域旅游发展的新格局。到 2025 年，滦州古城、青龙山景区努力争创国家 AAAAA 级景区。

三、加快发展现代物流业

依托临近港口和腹地机场的交通优势，充分发挥省级物流产业聚集区的金字招牌，积极对接曹妃甸、京唐港，加快现代物流业发展。依托京哈、迁曹、水曹等铁路干线和滦县东站、坨子头、雷庄、司家营、茨榆坨等物流节点，着力构建“一心三轴六园”的物流空间布局，建设联系东北和华北、港口与腹地，以铁矿石、钢材、建材等大宗物资为特色的区域性商贸物流中心城市。依托 5G、云计算、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术，与物流产业深度融合，打通供应链上下游信息，谋划实施滦州数字公路港，搭建集信息服务、金融服务、报关服务、电子交易等功能于一体的智慧物流平台，鼓励发展“互联网+”车货匹配、无车承运人等新业态新模式，打造京津冀工业品跨境贸易数字物流港。依托河北通兴，打造京津冀乃至整个华北地区单体规模最大的，集生产、研发、销售、仓储、物流全产业链于一体的汽车零部件区域供应链基地。谋划建设天津华燕医用物资供应链云平台及智慧共享仓库项目，以信息化技术为手段，以智能设备为载体，以互联网、物联网经营理念，构建新型高端医疗物资生态供应链，打造以滦州市为中心，辐射秦、唐、承三地的区域医疗耗材供应联合体信息化服务云平台，实现区域

医疗耗材配送、仓储、物资精细化管理等一体化服务。

专栏 3 现代服务业重大工程

1. 商贸服务业。推进建设金鼎中心、唐百购物广场、吾悦广场等项目。
2. 文化旅游业。按照国家 AAAAA 级景区创建标准，实施滦州古城、青龙山景区提升完善工程；实施滦州古城二期开发建设项目；谋划榆山石矿旅游综合体项目。
3. 现代物流业。建设滦州数字公路港、通兴汽车零部件区域供应链基地、华燕医用物资供应链云平台及智慧共享仓库等项目。

第三节 提升经济开发区能级水平

聚焦打造全市产业开放发展高地，强化项目支撑，强力推进新兴产业园、食品加工产业园、化工产业园、精品钢铁和装备制造产业园等特色园中园发展，提升承载力和吸引力，打造省级特色产业示范开发区。到 2025 年，主营业务收入力争突破 1500 亿元，税收达到 55 亿元，实际用外资和出口总额分别达到 7500 万美元、8000 万美元。

一、打造全市经济高质量发展引擎

新兴产业园。依托筑城建材、耀火智能科技、香港捷奥等企业，重点发展新型建材、智能装备等产业，推进筑城建材智能自动化 PC 装配式住宅生产线等项目建设，积极引进一批新能源汽车、轨道交通装备、节能环保装备等零部件制造业项目；规划建设标准厂房和孵化器，完善孵化产业化功能，孵化培育发展一批数字产业、智能装备等战略性新兴产业。

业项目，构建“高铁高速出口经济区”。

食品加工产业园。依托滦州伊利乳业、蓝贝酒业等企业，重点发展乳制品、罐装饮品等食品加工业，推进伊利乳业高端液态奶项目建设，引进知名饮料品牌灌装项目和保健食品、功能食品、休闲食品加工项目；发挥毗邻新、古城区位优势，支持食品加工企业开展工业旅游；进一步优化功能分区，完善物流仓储服务功能，打造绿色、环保、健康的食品产业园区。

化工产业园。依托美锦煤化工、冀滦纸业、滦兴生物、河北易高等企业，重点发展煤化工、生物质等精细化工产业，推进河北易高纤维素乙醇木糖醇生产基地、邦泰合成氨生产及产业链延伸等项目建设；强化安全监管，构建起多层次、立体化的安全生产事故应急预案体系，建设智慧安全园区，打造先进的新型煤化工产业基地和省内规模最大的生物质综合利用生产基地。

精品钢铁和装备制造产业园。依托东海特钢、东钢金属板材、源泰德润等企业，重点发展精品钢铁、精品管材、高端装备制造等产业，推进东海特钢 500 万吨精品冷轧、唐山利达建筑支护产业基地、源泰德润 300 万吨精品钢管等项目建设，打造现代装备制造特色产业园和精品钢铁生产基地。

二、提升招商引资水平

围绕园区产业发展定位，科学编制招商地图，完善重点产业招商指导目录、重点目标企业目录、招商项目库，培养一支精明强干的专业招商队伍，强化产业链招商、生态链招商，开展靶向招商，实施亲情招商，探索精准路演招商、众创孵化招商、互联网新媒体招商等新模式，着力引进一批世界 500 强和跨国公司高端产业项目，以大项目、龙头项目吸引集聚协作配套小项目，承接一批产业转移项目，建设一批战略性新兴产业项目，推动经济开发区整体提档升级。

三、提升园区承载能力

加快完善开发区电力、道路、给排水等基础设施，重点实施电力管沟和路网、北区给水厂和污水处理厂、化工园区净水厂、司家营供水厂及管网、茨榆坨污水处理厂等项目，积极推进“新九通一平”基础设施建设，加快完善园区金融、商务、孵化等服务功能，优化园区项目落地、产业发展微生态，提升园区综合承载能力。

四、提升园区管理效能

围绕做大做强做优经济发展主平台，立足人才发展规律，以市场为导向，以增强发展活力和提升综合服务能力为着力点，深入推进开发区人事、薪酬、绩效考核制度改革，优化开发区管理机制，充分调动各类人才干事创业的积极

性，激发开发区内在活力，加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队，推进经济开发区高质量发展。

第四节 大力实施强链延链补链工程

聚焦精品钢铁、装备制造、精细化工、食品加工、现代物流和文化旅游六大主导产业，打好产业链、供应链、物流链、创新链、价值链现代化攻坚战，在补短板 and 延长板上下功夫，构建形成大中小、上下游、产供销协同发展的产业生态。

一、实施产业基础再造工程

突出滦州产业特色和升级需求，以精品钢铁、装备制造、精细化工等优势领域为重点，着力补短板、强优势、提质量，围绕关键基础材料、先进基础工艺、产业基础技术等基础能力再造，加强精品钢铁、精品管材、化工新材料和智能装备核心部件等研发攻关，提升滦州智能立体停车设备、智能激光切割机等智能装备核心竞争力，打造京津冀装备用、建筑用、轻工用关键基础材料生产供应基地。

二、提升产业链供应链稳定性和竞争力

依托精品钢铁、精品管材、煤焦油、水泥、优质农产品、生物质等特色产品和资源优势，实施强链、延链、补链行动，重点推进钢铁向金属制品、装备部件和下游装备制造领域延伸，打造“精品钢铁+”特色产业链；推进精品管材向支护、

装配式建筑、应急装备等领域延伸，打造“精品管材+”特色产业链；推进煤化工、生物质化工向精细化发展，打造化工新材料特色产业链；围绕东路花生、牛奶、特色果蔬等优质农产品，提升标准化、规模化种植养殖水平，深化生产基地与龙头加工企业合作，引进国内外知名食品饮料品牌，延伸发展农产品深加工产业，融合发展旅游业，打造“优质农产品+健康食品+文化旅游”产业链；发挥滦州尾矿资源优势，对接京津及周边区域基建需求，提升发展机制砂石产业，打造区域性绿色砂石骨料产业链。

专栏 4 产业基础高级化产业链现代化重大工程

1. 主导产业链培育工程。突出重点，精准施策，着力打造“精品钢铁+”、“精品管材+”、化工新材料、“优质农产品+健康食品+文化旅游”等特色产业链，推动产业链、供应链、物流链、创新链、价值链融合发展。

2. 产业基础再造工程。支持龙头企业加大对主导产业共性技术、关键技术的研发投入，突破一批钢铁新材料、化工新材料、建筑新材料等制造工艺和技术。

3. 供应链稳定工程。针对精品钢铁、装备制造、精细化工等产业特点，加强供应链管理，强化上下游和横向协作配套。

第五节 全力打造“智慧滦州”

坚持把数据作为关键生产要素，以网络通信技术为核心动力，以现代化网络为重要载体，推动数字信息技术在经济、社会、政务、生态系统深度融合应用，全面提升数字化、智能化水平，推动经济社会发展形态与治理模式变革，建设“智慧滦州”，以数字经济赋能全市经济高质量发展。

一、推进产业数字化

推进制造业数字化提升。加快构建工业互联网平台体系，围绕个性化定制、智能化生产、网络化协同、服务化延伸，开展制造业+互联网模式应用试点示范，实施精品钢铁、精细化工、装备制造、食品加工等传统产业数字化转型专项行动，推动制造业特色产业集群数字化、智能化升级。实施一批规上工业企业数字车间、数字工厂示范试点工程，为全市制造业数字化改造提供先进典范。

推进服务业数字化融合。加快服务业数字化发展，推动数字技术与文化旅游、健康养老、商贸物流、教育培训等服务业深度融合，大力发展共享经济、数字贸易、零工经济，培育新业态、新模式，支持新零售、在线消费、无接触配送、远程办公等新业态，促进服务业智能化发展。重点推广普及数字旅游，建立覆盖 PC 端、移动端和实体店的线上线下一体化旅游服务体系。加快全市智慧景区建设，实现“一部手机游滦州”。

推进农业数字化转型。构建农业农村信息服务系统，推广农业物联网应用，大力发展农村电商，实施互联网+农产品出村进城工程，推动农业数字化转型。鼓励利用数字技术开展农业生产经营全程托管、农业植保、病虫害防治、农机作业、农业气象“私人定制”、农业保险等服务。依托田园综合体和设施蔬菜、设施养殖等龙头项目，开展智慧农业示

范试点，与休闲农业、体验农业、研学农业发展相结合，打造智慧农业科普教育基地。

二、推进社会治理数字化

打造数字政府。以提升政府治理能力数字化水平为目标，加快推进互联网与政务服务的深度融合，完善一体化“互联网+政务服务”服务平台，有序开展数据共享开放工程，加快数字化社会信用体系建设，在全省率先建成智能化服务型政府。建设全市人口、法人、电子证照、信用信息、办事材料等基础数据库，引导企业、行业协会、社会组织等第三方数据加入数据平台，实现数字治理能力从政务大数据到城市大数据的跨越。构建完善的数据资源共享体系和数据资源开放体系，实现数据资源统筹管控，降低数据风险，推动全市数据在线上快速流转，实现业务资源统一调度，提升跨部门业务协同效率。

建设智慧城市。创新应用互联网、物联网、云计算和大数据等技术，提高城市治理能力现代化水平。汇聚城市人口、建筑、街道、管网、环境、消防、空间地理和行政执法等数据信息，建立大数据辅助决策的城市治理新模式。在环境卫生、园林绿化、基础设施、公共消防、医疗养老等领域开展智慧应用，建设面向公众的综合服务平台，构建“资源整合、业务协同、便捷高效”的智慧政务建设、运营与服务模式。重点推动现有智慧城市设施平台整合、政府部门管理服务职

能整合和基础信息资源整合，加快推进“城市大脑”和“全域可视一张网”项目建设，建设综合指挥调度中心，形成网络互联互通、运营协同一体、资源充分共享的良好格局。

三、优化数字经济生态

打造数字化应用场景。推动数字经济和智能制造、绿色食品、信息技术、农业等深度融合，完善工业互联网平台，开展智慧工厂、数字车间试点示范，构建生产服务+商业模式+金融服务的数字化生态体系。依托滦州“城市大脑”和新型智慧平台建设，推动在政务、交通、金融、教育、医疗、环保、社会治理等重点领域打造一批应用场景，打造数字经济与实体经济融合先行区。

实施“上云用数赋智”行动。鼓励平台企业加快数字化转型服务，为中小微企业数字化转型赋能。提升数据资源汇聚、采集和分析能力，加快公共数据资源有序开放，推广数据资源建设和行业服务标准，加强数字经济市场监管和司法保护，建设数字经济安全保障体系，防范、控制和化解数字化转型过程中的风险，推动网络信息安全与数字经济发展良性互动。

专栏 5 数字经济重点工程

1. 制造业数字化改造示范工程。推进东海特钢数字智能储运系统工程建设，支持规模以上企业开展智能工厂、数字车间改造升级，每年选择 2-3 家制造企业争取入列省市智能工厂、数字车间试点。

2. 智慧农业示范试点工程。在农业领域，每年选择 2 家现代农业园区、田园综合体、规模化设施农业基地开展农业数字化、智慧化升级改造示范试点，争取 1 家列入省市试点。

3. 服务业数字化示范试点工程。在休闲旅游、商贸物流等主要服务业领域，组织开展智慧旅游、智慧物流试点示范，争取列入省市试点。

4. 新型智慧城市框架构建工程。重点实施“城市大脑”及综合指挥调度中心信息基础设施建设，形成“一脑、一中心、一朵云”的智慧城市框架。

5. “全域可视一张网”工程。通过视频融合共享平台的建设，把雪亮工程、防火、环保等现有各视频资源整合进平台，高点位达到 200 个，低点位达到 3298 个，建设智慧滦州综合指挥中心一级平台，各部门及各镇（街）建立二级平台，形成纵向衔接、横向到边的“全域可视一张网”，实现资源共享、同步指挥。

6. “智慧交通”建设工程。推进“天眼”系统、交通信息化管理办公系统、交通信息管理中心、智能交通信号控制系统等建设；谋划交通应急指挥监控中心。

7. “互联网+医疗健康”服务工程。鼓励发展互联网医院，支持人民医院、中医院积极构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式，提供安全适宜的互联网医疗服务。

8. 数字社区建设示范工程。“十四五”期间，滚动实施老旧小区数字化改造工程 10-15 个。

9. 数字乡村建设工程。乡村 5G 应用更加普遍，推动农业物联网应用，建设特色乡村文化数字资源库，开展一批数字乡村建设试点，争取达到国家综合示范水平。

10. 工业互联网基础设施升级改造工程。推动精品钢铁、装备制造、精细化工、食品加工等重点行业的领军企业建设和完善企业 IT 网络，扩大网络覆盖范围，支持工业企业开展基于 IPv6 的改造升级，支撑海量终端设备接入。开展工业互联网标识解析节点建设，到 2025 年，建成低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网网络基础设施，工业互联网标识解析体系得到普遍推广。

第五章 着力实施扩大内需战略，加快融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，努力扩大有效投资，着力刺激消费需求，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 着力扩大有效投资

切实发挥有效投资关键性作用，以“两新一重”为重点，不断加强以信息、交通、能源、水利等为重点的基础设施建设，着力建立与京津冀协同发展相适应，与区域性中心城市相匹配，紧凑集约、适度超前的现代基础设施体系，显著增强现代化支撑保障能力。

一、推进新型基础设施建设

加快信息基础设施建设。加快 5G 部署，实现重点区域全面覆盖和热点地区深度覆盖，促进 5G 与 4G 协同发展。打造 5G 移动网络千兆和光纤宽带网络千兆的“双千兆宽带城市”，推动企业商用达万兆的网络能力，加快提升基础网络供给能力。推进 IPv6 全面部署，探索融合网络、计算、处理于一体的新型网络架构。推进泛在感知设施部署，加快实现窄带物联网覆盖主城区、重点镇和面向室内、交通路网、灯联网、地下管网等应用场景。推动工业、农业、交通、物流、能源、节能环保、安全生产、城市管理等重点行业感知设施建设，打造百万级社会治理神经元感知节点。

加快融合基础设施建设。加快传统基建数字化改造和智慧化升级，以滦河高铁片区“未来城”为先行示范，坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设，大规模、全领域集成应用新一代信息技术，适度超前布局智能基础设施和感知体系，实施智慧政务服务、智慧治理体系、智慧公共服务等应用工程，建设智慧能源、交通、物流系统，建立城市智能运行模式，将滦州打造成为全新的数字化城市。

推动新兴技术与传统基建运营实景的跨界融合。全面接入公共停车场（库）和道路停车场的动静态数据，面向社会开放提供多样化公共停车信息服务，建成开放共享的公共停车信息平台。推进人、车、桩、网协调发展，增加老旧小区、交通枢纽等区域充电桩建设数量，强化对充电设施的智慧管理和高效使用，完善电动汽车充电桩、换电站布局。加快现有灯杆“一杆多用”改造，集成智能照明、视频监控、交通指示、交通监控、环境/气象监测、5G通信、信息发布、公共广播、紧急求助、信息交互及充电服务等功能，新建改造一批智慧灯杆。

二、完善交通网络体系

借助京津冀协同发展、“一带一路”、交通强国等战略机遇，立足打造环渤海地区重要交通枢纽和区域性中心城市，统筹协调铁路、公路等多种运输方式有效衔接，加强智慧交通建设，提升对内对外交通通达能力和便利化水平，形

成半小时市域全覆盖、1小时通达唐山市域、3小时通达京津冀城市群、5小时通达全国重点城市的“出行圈”，建设唐山市交通枢纽城市。

推进快速便捷的铁路网络建设。谋划实施迁曹铁路至水曹铁路联络线工程，加强迁曹铁路和水曹铁路之间货物的衔接转换，提高运输效率，推动唐山都市圈核心区与周边县市区轨道交通建设。

推进以高速公路、国省干线为主的快速网互联互通。加强滦州与唐山、秦皇岛等周边重要城市的道路联通，重点推进唐秦高速项目落地实施，形成“两横一纵一射一环”高速公路网络。推动域内国省干线高效衔接，重点推进国道G508新建工程（东环线）、国道G102榛子镇段改建工程、省道S204新建工程（西环线）等项目，对既有国省干线实施改造升级，实现全市国省干线公路等级达到一级公路标准，完善“两横三纵一射一环”的普通国省干线网络。依托赤曹国道、迁曹高速、唐秦高速（滦州段）等重点项目，构建城市快捷交通大外环，彻底解决国道G205、省道平青乐线穿城问题，加快形成“十分钟”高速圈，融入京津冀“一小时”交通圈，助推“现代中等城市”建设。

推进以农村公路为主的基础网广泛覆盖。持续拓展农村公路覆盖范围，继续完善农村公路网，修复“主动脉”、畅通“微循环”，让群众出行更加通畅便捷，更好服务乡村振

兴战略实施。加快推进县道何茨线、杨柏线及乡道雷王线、沈解线等重要农村公路骨干网络的新改建及提质升级，实现全部县道、重要乡道道路等级达到三级以上。推进旅游路、资源路和产业路建设，构建形成全域旅游路网格局，畅通货物运输通道。推进建制村通双车道公路改造工程，新改建农村公路 150 公里，争创“四好农村路”国家级示范县。

建设城市综合交通枢纽。依托铁路滦县站和滦州市公路客运站，建设滦州综合客运枢纽；在杨柳庄镇、榛子镇、油榨镇、茨榆坨镇、九百户镇、响嘡街道、东安各庄镇建设镇级公交首末站，完善城乡客运运营体系，形成“一主、一辅、多点、全覆盖”的客运场站布局，有效链接高铁、火车、汽车、城市公交和出租车等多种交通方式，实现零距离换乘、无缝化衔接。推进城乡客运一体化建设，实现“全域公交化”。

建设货运枢纽。推进滦州市、镇、村三级物流体系的构建，助力“公转铁”运输结构调整，提升滦州市货运场站综合服务水平。重点谋划建设滦州综合物流中心，加快启动滦州东、响嘡、榛子镇、茨榆坨、九百户、雷庄等功能性货运站（公铁联运）建设，形成“一园区、六中心、全覆盖”的货运物流体系。

专栏 6 交通运输网络建设的重大工程

1. 铁路网建设项目。谋划实施迁曹铁路至水曹铁路联络线工程，滦州境内规划里程为 4.3 公里。

2. 高速公路建设项目。开展唐秦高速项目建设，西接唐港高速，东至唐秦界，滦州境内全长约 29.98 公里。

3. 国省干线建设项目。建设 G205 复线、G102（丰润区界至唐秦界）升级改造项目，建设 G102 榛子镇段改线工程，推进 G508（G205 至青坨营段）、G508（G205 至 G102 段）、G508 支线（赤曹公路至古冶外环线连接线）、S204（滦古路至 X604（古柳线）段）、S262 榛子镇段等项目建设，推进东外环项目建设，谋划实施西外环建设项目。

4. 农村公路建设项目。推进钢联路扩建工程建设，实施榛贡路（平青乐线至何茨线段）、榛贡路（杨柏线至迁曹高速段）、X607（响墩镇至滦南界）等新建工程，实施 X613（何茨线）、X602（杨柏线）、X619（滦古路）、乡道雷王线（雷庄至杨柏线段）等改造提升工程，推进建制村通双车道公路改造工程建设。

三、优化能源保障体系

优化能源消费结构。实施电能替代，全面提高工业生产、客货运输等重点领域电气化水平，推广应用电蓄热、电蓄冷设备和热泵等节能高效新技术、新设备，扩大电锅炉、电窑炉技术在工业领域应用，加快提升电动汽车充电服务能力。积极拓展天然气消费规模，结合新型城镇化和乡村振兴战略实施，扩大天然气消费利用规模，优先保障民生用气，同步拓展公共服务、商业和交通领域用气规模，鼓励发展天然气分布式能源。加快推动新能源发展利用，发展以清洁能源为主的多能互补分布式能源系统，积极推进太阳能技术在建筑领域应用，提高太阳能、生物质能就地消纳水平。

完善能源基础设施。建设坚强智能安全电网，推进 220

千伏和 110 千伏电网项目建设，预留规划建设站址和路径，提升供电能力；高标准推进城乡配电网技术改造，规划建设公用充电桩（站），提高电力普遍服务水平。加强天然气管网建设，谋划实施张承唐天然气管线小马庄镇分输口、永唐秦天然气管线榛子镇分输口、中俄东线天然气管线油榨镇阀室等天然气门站建设项目，保障天然气输送能力；在人口规模较小、管道接入经济性差等不适宜建设天然气管道的镇（街），因地制宜建设 LNG 点供设施。

推动节约利用能源。加快重点领域绿色低碳转型，严控能源消费强度，增强能源消费总量管理弹性，保障重大产业支撑项目能耗增量需求。落实煤炭消费减量替代政策，坚决限制不合理用能，有效调控新增用能，全面提高能效水平。

四、强化水利设施建设

加强水利基础设施建设。加强农田水利设施建设，开展骨干工程达标建设和推进标准化规范化管理，消除灌区运行安全隐患。统筹考虑当地水资源条件，重点在深层水灌溉区、漏斗区和严重超采区，系统谋划从水源到田间河渠水系连通及调蓄工程，成方连片集中打造农业灌溉水源置换项目，提高地表水的使用率和保证率。

加强防洪保安工程建设。统筹流域上下游、城市内外洪涝水，实施滦河下游滦州市段防洪大堤防护及透水段治理工

程，全面加强城、镇（街道）防洪排涝工程建设，完善城市排水防涝体系。继续实施山洪灾害群测群防项目，提升北部山区山洪灾害防御能力，保障人民群众生命财产安全。

五、强化防灾减灾建设

按照统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，建设应急物资储备中心，开发网络物资储备平台，着力构建分级分类储备、规模适度、品种齐全、布局合理、管理有序的应急物资储备体系。加强公共消防基础设施建设，优化城乡消防站布局。推行农村“四个一”工程（建成至少 1 处不少于 100m³ 消防取水点、建成 1 条消防常识宣传街、在村内设置 1 处消防器材存放点、建立 1 支防火巡防队，并配有供兼职或志愿消防队员备勤的固定场所），做到责任落实无空档，监督管理无盲区。加快第二消防站建设，2022 年投入执勤。加强消防装备、水源等消防安全装备设施建设和维护，因地制宜规划小型和微型消防站，缩短灭火救援响应时间。以居民小区、学校、医院以及重要交通生命线、电力和电信网络、危化品仓库等为重点，及时进行抗震加固。加快推进市、镇、村三级避灾安置场所规范化建设。

六、激发民间投资活力

清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，推动民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动，引导资金投向供需共同

受益、具有乘数效应的领域。围绕节能环保、新型建材、应急装备、信息技术等新兴产业，设立产业发展政府投资基金，建立政府投资基金容错机制，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资，形成市场主导的投资内生增长机制。充分发挥政府代建职能，提高政府投资重大项目建设管理水平和资金使用效益。以服务业为重点，进一步放宽市场准入，破除民间资本进入基础设施、社会事业、金融服务业等领域的障碍，鼓励民间资本参与民生建设、基础设施等领域投资，加大在人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施领域投资。完善向民间资本推介项目长效机制。

专栏 7 现代基础设施建设重大工程

1. 新型基础设施工程。推动 5G 基础设施建设工程，力争实现 5G 网络市域全覆盖；拓展智能末端配送设施，扩大“无接触配送”智能取物柜投放，加大对医院、学校、办公楼宇、大型社区等区域的覆盖力度，推动多方合作、统一布设用于药品、商超用品、蔬菜鲜果等不同品类物件的多功能柜，推动智能售货机、智慧微菜场、智能回收站等各类智慧零售终端加快布局。

2. 重大能源保障工程。建设冀北唐山滦州 110kV 输变电工程、新奥燃气储气设施建设、光伏发电项目。

3. 重大水利工程。实施滦河滦州市段防洪大堤防护及透水段治理工程、滦河滦州市段河道采砂与整治工程，开展沙河、别故河、龙湾河、管河河道综合治理工程，实施别故河生态补水工程。

4. 重大防灾减灾工程。加强消防、避难场所、应急救援等设施建设，推进交通应急物资储备中心建设。

第二节 推进消费扩容提质

围绕更好满足人民群众对美好生活的向往，坚持制度创新与政策激励相结合，环境完善与硬件建设相统筹，深度挖掘内需潜力，全面增强内需动能，打造唐山都市圈商业地标和消费新热点。

一、有效增加优质供给

针对消费理念由必需型向品质型转变，提供满足个性化、差异化、高品质消费需求的商品服务，增加智能、绿色等商品供应，引领消费向更精细更高层次方向发展，促进传统实物消费提档升级。全面激活数字消费，加快 5G 商用和智能产品推广，带动高端信息产品和服务消费，拓展远程教育、数字文化等消费空间。瞄准京津中高端消费市场，努力扩大优质服务供给。培育消费新动能，增加健康、养老、医疗、文化、教育、旅游以及安全等领域消费的有效供给，激发全社会消费活力，吸引更多数字经济综合交易平台、结算中心落地。活跃夜间商业和市场，鼓励主要商圈和特色商业街与文化、旅游、休闲等紧密结合，开设深夜商业专区，完善夜间交通、消费环境、配套设施，打造夜间消费场景，拓展夜购、夜宵、夜演、夜娱等消费服务。

二、发展新型消费业态

适应消费结构、消费模式和消费形态变化，培育发展时

尚消费、网络消费、文化消费、旅游消费等，引导绿色消费、柔性定制消费等，创造和引领消费热潮。注重引进国外先进技术、管理经验、商业模式和知名品牌，鼓励国内外知名商贸物流企业和新型业态入驻涿州。支持线下经营实体加快新理念、新技术、新设计改造提升，向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。支持社交营销、在线医疗、在线教育等数字内容新消费发展，发展智能无接触的订货、送货、取货服务，积极提供高质量的商品和服务。推动互联网与服务业融合，鼓励和引导“直播带货”等商业新模式与实体经济有机融合，打造智慧生活。实施“家政无忧”工程，推进绿色餐饮、绿色生活，引导培育消费新增长点。

三、优化完善消费环境

清理并取消各种限制消费的政策，加强消费领域诚信体系和质量认证体系建设，加大消费者权益保护力度。加强放心景区、示范店建设，支持涿州古城、青龙山景区等重点景区打造“放心景区”。持续开展消费进景区活动和重要消费领域的专项治理，积极落实先行赔付制度、七天无理由退货等制度，开展诚信商家评定，创建一批诚信经营示范店。强化12315平台建设，坚持有诉必接、有案必查、有查必果，营造放心消费的环境。加强产品质量安全追溯体系、个人信息保护制度、消费后评价制度建设，畅通消费者维权渠道。完善企业经营异常名录、严重违法失信企业名单等制度，逐

步形成市场监管系统统一的“黑名单”管理规范，推进跨部门失信联合惩戒，建立企业信用修复机制，鼓励企业重塑信用。

专栏 8 激发居民消费潜力重大工程

1. 网络消费扩大工程。适应“宅经济”“宅消费”及在线消费、非接触性服务消费，支持企业扩大网络销售，满足网上购物、网上订餐、无人零售、AR 试衣等新消费场景需求。培育引进电商平台，推广线上线下、直播电商、社区电商新零售等数字商务发展新模式。

2. 信息消费扩容升级工程。拓展信息消费业态，促进线上线下教育培训、医疗保健、养老服务、文化娱乐、体育赛事等服务消费融合发展。推动 5G 在工业、农业、社会治理、教育、交通、医疗健康等领域融合应用。

3. 健康消费培育工程。积极发展“互联网+医疗健康”，加快互联网医院建设，深化养老机构、社区养老服务中心医疗卫生服务，开展医养结合示范机构创建活动。

4. 农村消费设施提升工程。改造提升农村流通基础设施，推动电子商务进农村，支持电商和物流企业向农村延伸，推动农村电商全覆盖，培育一批示范企业和重点物流配送中心（园区），畅通农产品进城和工业品下乡渠道。

第三节 推动经济良性循环

打破生产、分配、流通、消费各环节的瓶颈制约，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。聚焦京津两大市场，发挥产业优势，优化供给结构，改善供给质量，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，主动融入国内国际双循环。深入开展质量提升行动，完善质量基础设施，加大用高新技术和先进适用技术改造提升

传统优势产业力度。以精品钢铁、装备制造等产业为重点，打造一批行业领军企业、单项冠军企业和产业集群品牌；以方矩管、焊丝等出口产品为重点，打造一批优质产品出口基地，积极融入国际循环；加强农产品、食品等领域品牌培育，扶持一批本土连锁企业、地理标志、驰名商标、非遗技艺，做大做强中华老字号品牌；加大教育、养老、医疗等领域品牌培育力度，打造一批影响力大的服务知名品牌；加强休闲、文化、旅游等领域品牌培育，打造一批周末“打卡地”，不断提升滦州品牌的知名度、美誉度、影响力。

第六章 着力深化改革开放，加快释放经济发展内生动力

坚持把深化改革开放作为推动发展的根本动力，加快破除深层次体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，打造一流发展环境。

第一节 深化重点领域改革

深化“放管服”改革，统筹推进制度创新、资源整合、流程再造，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，激发市场吸引力、创造力、竞争力，不断为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

一、持续优化营商环境

持续深化“一枚印章管到底”“最多跑一次”、创新创业审批服务“百事通”改革，推进审批服务便利化，不断提升政务服务质量效率。推进权力清单“瘦身”、责任清单“强体”，继续探索企业投资负面清单管理方式。深入开展“互联网+政务服务”，打造“一网通办、一证通办、一码通办、全城通办”网上政务服务体系。聚焦办事便利度，推进集中办、综合窗口、政企合作、政务服务标准化改革，推行马上办、网上办、就近办、一次办。聚焦数据共享，推广电子证照应用，实现电子证照跨地区、跨部门共享。深化商事登记制度改革，对标国际国内先进水平。加快健全以“双

随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。充分发挥营商环境评价对优化营商环境的引领和促进作用，坚持问题导向、目标导向、以评促改、以改促优，推动政府职能深刻转变，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

二、完善高标准市场体系

全面实施市场准入负面清单制度，畅通市场主体对隐性壁垒的意见反馈渠道和处理回应机制，推动非禁即入普遍落实。落实生产许可制度改革，推进产品准入改革，构建产品质量社会共治机制。建立健全各类市场主体便利、高效、有序退出机制，实施企业简易注销制度，健全破产制度体系。强力实施产权保护制度，健全知识产权快速维权机制，加强企业商业秘密保护。建立健全公平竞争制度，依法保护各方权益，维护竞争公平有序，促进要素合理流动。建立政府部门信用信息向市场主体有序开放机制，健全政府失信责任追究制度。加快推进社会信用体系建设，构建守信激励和失信惩戒联动机制，完善信用修复机制，推进诚信滦州建设。

三、激发市场主体活力

全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，持续跟踪、定期评估市场准入有关政策落实情况，全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒，完善有利于项目落地和企业转型

升级的政策体系。实施民营企业“百千万”提升工程，提升企业综合竞争力。贯彻好民法典等法律法规，依法平等保护民营企业 and 企业家权益。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，加大税费、融资等优惠力度，切实降低企业生产经营成本，支持民营企业参与重大科研攻关项目，完善资源要素保障。构建亲清新型政商关系，完善领导包联机制，搭建政企沟通平台，建立健全政商交往正负面清单。激发和弘扬优秀企业家精神，依法保护企业家合法权益，激励企业家干事创业。

第二节 开展更高水平对外开放

把握“一带一路”和中国（河北）自贸区建设等重大机遇，借力唐山“一港双城”建设的良好契机，创新开放思路，拓宽开放空间，打造开放平台，优化开放环境，形成全方位、宽领域、多元化的开放合作格局，建设具有较强影响力的开放发展高地。

一、积极打造高能级开放平台

依托经济开发区，深度对接先进装备制造、装配式建筑等国际标准，培育发展精品管材、板材和装备部件、建筑构件等出口加工基地。依托物流聚集区，积极对接天津港、唐山港、秦皇岛港等沿海港口，加快推进“公转铁”，建设公铁联运枢纽，健全完善金融、物流、仓储等平台功能，谋划

设立内陆港，打造渤海湾“一带一路”港陆联运物流基地。依托现代农业示范园区建设，围绕畜牧养殖、绿色种植、精品林果三大特色产业，瞄准东北亚中高端消费需求，支持建设特色农产品生产出口基地，培育一批农产品外贸领军企业。依托滦河文化产业园区建设，充分挖掘“两山两城一河”文化旅游资源，加强国际文旅交流，探索文化贸易方面深层次、多领域合作，打造京承秦国际黄金旅游圈新兴节点。

二、努力提升对外贸易水平

实施外贸质量对标提升行动。支持企业创新完善标准，加强与国际、国内先进标准接轨，实现内外销产品“同线同标同质”。发挥标准对质量提升的支撑和引领作用，鼓励和引导企业采用国际先进标准生产经营。鼓励企业参与全球价值链，全方位改善产业结构，通过延伸产业链、整合产业链，提高出口产业核心竞争力，培育以“技术、标准、品牌、质量、服务”为核心的国际竞争新优势。

实施重点行业外贸提升行动。以提升产品质量和对标国际标准为主攻方向，深入实施出口产品增品种、提品质、创品牌战略。不断提升滦州出口水泥建材、机电产品等技术含量，支持装备制造业企业出口质量改进和转型升级，不断拓展滦州外贸企业海外市场。强化钢材品牌建设，丰富产品系列，提升型钢、热卷等优势出口产品的国际市场竞争力。加强绿色农产品生产基地建设，强化“二品一标”认证工作，

努力扩大油料、果品、蔬菜等优势农产品出口。

实施国际市场拓展行动。支持连创制钢、源泰德润、北极熊建材等外贸企业动态跟踪重点国别、重点行业以及全球市场需求信息、风险预警信息，及时调整国际市场开拓策略。积极组织企业参与“河北品牌全球行”系列活动，加快境外销售体系建设。充分利用广交会、华交会、高交会等重点国际性展会影响力，拓展滦州外贸企业海外市场。

开展贸易新业态培育专项行动。积极参与中国（唐山）跨境电商综合试验区建设，组织跨境电商示范企业、平台、园区和公共海外仓认定，组织外贸基地和企业与公共海外仓对接。实施校企合作培养跨境电商人才计划，强化跨境电子商务人才支撑。支持经济开发区建设外贸综合服务平台，为中小微企业提供通关、报检、退税、融资、信保等全流程服务，实现滦州外贸中小微企业“破零倍增”。

实施进口贸易提升行动。鼓励扩大机电产品、高新技术产品进口，支持企业利用进口贴息、免（减）税政策，引进先进设备及关键零部件进口，通过引进、消化和再创新，提升滦州企业技术装备水平。扩大铁矿石等资源性产品进口，保障优势行业资源供给。鼓励商贸企业进口优质品牌消费品，促进居民消费结构升级。

三、努力扩大利用外资规模

进一步推进外商投资“放管服”改革，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。深入贯彻国家、省、市颁布的一系列稳外资政策措施，确保外资企业同等享受各项政策，切实保护外商投资企业及其投资者合法权益。建立重点外商投资企业联系服务机制，对全市外资企业加强全程跟踪服务，一对一协调解决企业生产经营中的困难和问题，以优质服务鼓励外商投资企业进一步增资扩产。发挥河北易高、林肯电气等外资公司的示范效应，聚焦滦州市重点产业，瞄准世界 500 强和行业领军企业、隐形冠军企业，开展以商招商，积极引进日韩、欧美等发达国家和地区企业来滦投资。鼓励外资投向新兴产业、高新技术、节能环保、现代服务业等领域，通过外资注入促进外贸发展。探索制定产业引资支持政策，努力形成办好大活动、联系大企业、引进大项目、落地大见效的精准招商新机制。充分利用博鳌亚洲论坛、中国国际投资贸易洽谈会等国际高端活动平台，重点对接境外投资项目。建立统筹推动重点招商引资项目签约落地机制，实施“直通车”等方式，推动外资大项目落地。支持企业境外发债融资，拓宽利用外资渠道。

四、积极加强对外经贸合作

重点推进精品钢铁、水泥建材、装备制造等产业开展国际合作。鼓励企业实施品牌、资本、市场、人才和技术等国

际化战略，提高“走出去”的针对性和有效性。鼓励新能源、新材料、生物制药等战略性新兴产业加强与境外有核心技术的企业或研发机构合作，通过新设、并购、合资、合作等方式设立境外研发中心，充分利用境外科技、智力资源，提升滦州战略性新兴产业自主发展能力与核心竞争力。鼓励企业联合开展境外黑色金属、煤炭、油气等资源的开发合作，扩大国际资源供给，提高供应保障能力。指导“走出去”企业做好境外投资前期尽职调查和风险评估，有效规避和防范项目风险。

第三节 推进区域协同发展

围绕唐山打造京津发展第二空间，全方位融入服务全省“三件大事”和唐山“一港双城”建设，努力推进与京津雄、唐山中心城区、唐山港及临港地区协同发展。

一、强化与京津协同发展

强化产业和创新协同。围绕“四个一百”进唐山，依托滦州经济开发区、物流产业聚集区、现代农业示范园区、滦河文化产业园区，完善基础设施和创新创业载体建设，在产业、科技、市场等方面与京津进行深入对接合作。围绕食品加工、精品钢铁、高端装备制造、新型建材等产业，积极承接北京非首都功能疏解和京津产业转移，加快融入京津冀协同创新共同体建设，推进“京津孵化、滦州产业化”，打造

京津冀地区重要的高新技术成果转化基地。积极对接京津大型商超和团体消费机构，打造绿色农产品生产供应基地。

强化人文交流与公共服务协同。吸引京津优质公共服务资源在滦州布局，引导京津优质医疗卫生资源向滦州拓展，合作共建专业特色医疗科室，加大与京津合作医院开展远程会诊平台建设；积极推进与京津职业教育对接，聚焦滦州主导产业发展人才需求，开展特色专业合作，共建产教融合基地；依托滦河高铁片区开发，加强与京津中小学教育集团合作，支持京津知名中小学来滦设立分校；强化与京津在文旅康养领域的深度合作，共建特色文旅线路，吸引京津资本投资滦州休闲康养项目。

二、服务雄安新区建设

发挥滦州钢材、水泥等建筑材料优势，积极与雄安新区对接，打造雄安新区优质建材供应基地。紧盯雄安新区产业布局和政策导向，明确目标，加强协调，在高端装备制造、节能环保、应急装备、信息技术等领域，主动融入雄安主导产业发展。聚焦重点新兴产业领域，紧盯雄安科研动向和最新科研成果，构建“雄安研发、滦州转化”新格局，强化产业链创新链协同。对标对表、学习借鉴雄安新区规划建设和管理经验，在智慧城市、生态城市建设和社会治理现代化等领域广泛开展深度合作，推动滦州城市规划建设水平提升。

三、强化与周边区域协同发展

强化与沿海港口协调联动。发挥滦州区位及产业优势，依托物流聚集区，抓住公转铁政策机遇，联合唐山港、天津港、秦皇岛港等沿海港口，围绕推动精品钢材、新型建材、特色农产品等优势产品开拓国内外市场，争取设立内陆港，协同打造内贸基地、出口基地和物流基地。

助力唐山都市圈建设。恢复开通唐山站至滦县站城际铁路，打造快捷通勤交通和旅游专线。与唐山市城区协同开展智慧交通、智慧城市等新型基础设施建设。围绕主导产业发展，在装配式建筑、装备制造、新材料等领域，强化产业链、供应链、创新链合作，共同打造上下游高效协作的跨区域主导产业链和优势产业集群。

强化与蒙辽及周边区域合作。依托通兴汽车服务供应链基地和省级全域旅游示范区的市场资源，在商贸物流、休闲旅游等领域开展区域合作，加强与东北、内蒙古和周边承秦等区域深入对接，共建以大宗物资为特色的现代物流网络和供应链体系，协同打造特色旅游线路，探索合作共建、资源共享、优势互补区域合作新模式。

第七章 着力推进乡村振兴，加快实现农业强农村美农民富

坚持以农业农村优先发展为总方针，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，深入实施乡村振兴战略，加快构建以工促农、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡发展格局，推进农业农村现代化进程，努力打造农业强、农村美、农民富的乡村振兴“滦州样板”，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为建设“现代中等城市、全国百强滦州”提供坚实支撑。

第一节 深化农业供给侧结构性改革

以保护粮食生产能力为底线，坚决遏制耕地“非农化”、“非粮化”。本着“稳粮油肉、增果蔬奶、做精深特”的农业发展思路，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，优化产业布局，壮大乡村产业，提高农业质量效益和竞争力。

一、保障农产品有效供给

稳定粮食综合生产能力。全面落实国家粮食安全战略和最严格的耕地保护制度，认真落实种粮农民补贴，健全农业支持保护制度，落实小麦等农产品最低收购价政策，充分调动农民的种粮积极性。巩固全国产粮大县地位，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，推进优质粮食工程，加强粮食生产功能区建设，大力推广优质专用和节水品种、绿色高产高效

技术，提高农业良种化水平，完善农作物病虫害防治和防灾减灾体系，提高全市粮油作物产量和质量水平。按照“旱涝保收、高产稳产、节水高效”要求，加快推进高标准农田建设，进一步完善水网、路网、电网、林网“四网”，全面改善农业基础设施条件。到“十四五”末，全市粮食作物播种面积稳定在60.64万亩，总产26.5万吨。建立健全粮食产购储加销体系，依托国家粮食储备库，实施滦州市粮食仓储物流设施建设工程，打造库容量唐山市最大，进入全省前列的购储销一体化粮食物流企业，增强粮食安全保障能力。

抓好生猪稳产保供。落实生猪稳产保供政策，吸引大型生猪养殖企业在滦州建场，提升中小养殖场标准化养殖水平，加快生猪产业转型升级。压实非洲猪瘟防控主体责任，加大生猪复养服务力度，指导养殖场有效改进生物安全措施，全力推动生猪产能恢复。建立健全猪肉产品质量安全追溯，引导生猪屠宰加工向养殖集中区转移，逐步减少活猪长距离调运，推进“运猪”向“运肉”转变。到“十四五”末，全市肉类总产4.2万吨，比“十三五”末增长2%。

实施奶业振兴行动。推进绿色优质奶源基地建设，引导养殖场进行标准化、智能化、良种化改造，推动奶牛养殖场加速升级。依托伊利乳业，推广“奶农+合作社+公司”的奶业发展模式，进一步提升乳品加工能力，促进奶牛养殖和乳品加工融合发展。加快发展现代草业，积极争办实施“粮

改饲”、性控冻精等项目和政策，促进奶业快速发展。到“十四五”末，全市奶类总产 25.4 万吨，比“十三五”末增长 45%。

二、推进农业高质量发展

优化产业区域布局。优化六大产业布局，加强粮食生产核心区、特色农产品优势区、高质量发展示范基地建设，着力把结构调优、规模调大、链条调长、质量调高，提高农业整体效益。夯实粮油生产区。在粮食生产核心区内，以品种调优为主，重点发展优质专用粮食作物；粮食生产核心区外，以品种调特为主，着力发展高油酸花生特色产业。打造燕山果品优势区。以榛子镇、杨柳庄镇、王店子镇为核心，大力推进山区特色种植业，着力发展“三优苹果”等优良果品，建设特色苹果精品示范基地，带动周边林果业向基地化、规模化、产业化方向发展。构建设施农业生产区。以小马庄镇、古马镇、茨榆坨镇为核心，建设设施蔬菜优势产区，推进蔬菜生产设施化、规模化、标准化生产。形成奶牛规模养殖区。以小马庄镇、茨榆坨镇、古马镇为核心，建设奶牛养殖产业区，着力提升奶牛单产和牛奶品质，振兴滦州奶业发展。壮大生猪规模养殖区。以东安各庄镇、雷庄镇、九百户镇为核心，壮大生猪养殖产业，促进生猪产业健康发展。创建禽业规模养殖区。以油榨镇、东安各庄镇、滦城街道为核心，巩固提高肉鸡养殖优势，提升规模化养殖比例。

加快发展科技农业。搭建科技创新平台，加强与农业院校、科研院所合作，重点推进试验示范基地建设，培育科技示范主体，提升农技推广服务能力。扶持发展省级农业科技园区、星创天地和农业科技小巨人企业，推广农业创新驿站，与农业院校、科研院所深度合作，打造集科研、孵化、中试、应用、推广于一体的现代农业科技创新高地，为滦州特色优势产业发展提供集成服务。到 2025 年，全市农民教育培训基地达到 5 家，创新驿站达到 3 家以上。加快发展智慧农业，按照“政府主导、市场主体、多元投入、多方协同”的发展思路，推动农机、农艺、信息化的深度融合，不断促进农村数字经济发展。

积极发展绿色农业。积极发展节水农业，提高农业用水效率。加大农业面源污染治理力度，推进化肥减量增效、农药减量控害，重点实施耕地质量保护与质量提升项目，推广地力培肥综合配套技术，鼓励支持增施有机肥，主要农作物化肥农药使用量实现“负增长”。加大畜禽粪污治理力度，到 2025 年，全市禽畜粪污综合利用率达到 90%以上，规模化禽畜养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。持续推进秸秆肥料化、饲料化、能源化、基料化和原料化利用，确保秸秆综合利用率保持在 98%以上。全市农田残膜“白色污染”得到有效控制。

聚力打造品牌农业。对花生、果品、蔬菜三大主导产业，

进行全产业链品牌形象开发与设计，实施公用品牌培育、企业品牌价值提升和农产品品牌孵化工程，着力提升滦州花生区域公用品牌影响力，积极引导新型经营主体申报绿色食品、有机农产品和农产品地理标志认证，争创滦州苹果农产品地理标志产品。重点打造一批特色鲜明、市场影响大、带动能力强的“滦字号”特色品牌，提升蓝贝啤酒、天申粮油、郎红棚菜等企业品牌知名度，基本形成“一镇一业、一村一品”规模发展格局。

大力发展质量农业。坚持农业提质导向，巩固提升省级农产品质量安全示范县创建成果，推进农产品标准化生产、质量安全监管、质量安全检测、质量安全追溯“四大体系”建设，全面提升安全农产品供给能力。以花生、瓜菜、奶业等主导特色产业为重点，健全完善覆盖全产业链的标准体系，推进示范家庭农场和农业合作社实现标准化生产全覆盖。加强动物疫病防控，进一步提升畜牧业安全保障能力。强化动物检疫，全面推进病死畜禽无害化处理，全面提升动物及其产品供给安全和公共卫生安全。引导建立电子追溯试点及信用档案，探索建设农产品质量安全信用体系，健全完善追溯体系，实现质量安全可追溯。强化全过程农产品质量安全监管，全市农产品抽检总体合格率保持在98%以上，确保人民群众“舌尖上的安全”。

三、推动农村一二三产业融合发展

深化农产品加工业提升行动，积极开展农业大招商，引进一批科技含量高、附加值高、带动能力强的重大项目，扩大规上企业数量，壮大奶业、花生产业联合体，实现集群发展，进一步延长产业链、提升价值链、完善利益链，不断提升农业产业化水平。把加快发展休闲农业与乡村旅游作为拓展农业功能的重要途径，不断丰富乡村经济业态，积极发展特色农业、生态农业、创意农业、功能农业等农业新业态，打造农业产业兴旺的新亮点。结合美丽乡村创建、滦河文化艺术节、农民丰收节等活动，充分挖掘滦州丰富的历史文化和红色文化资源，打造教场村、花果庄村、后迁义村、老陈营村等一批有历史记忆、地域风情、特色符号的乡村旅游示范村和星级农家乐。实施休闲农业与乡村旅游推进工程，着力扶持鸡冠山生态产业园、鑫沃采摘园等休闲农业示范典型发展壮大，示范带动滦州休闲农业园、采摘园、现代农业园区加快发展，促进休闲农业提档升级，推进农业与旅游业相融合。

四、巩固和完善新型农业经营体系

实施新型农业经营主体培育工程，完善政策体系，支持家庭农场、农民合作社、龙头企业、社会化服务组织等加快发展，大力推广“龙头企业+合作社+基地+农户”的“四位一体”运营模式，引导龙头企业与合作社、家庭农场、种养

大户建立稳定的合作关系，实现合作共赢。健全农业社会化服务体系，总结推广百信合作社等农业社会化服务组织的经验做法，支持各类涉农社会主体开展农技推广、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务，推进现代农业规模化、集约化发展。大力推进“一带六园”建设，整合旅游、区位优势资源，推进休闲观光农业产业发展，建设农旅文化韵味浓厚的休闲农业产业带，提档升级果品、奶业、设施农业、花生、禽业、生猪六个现代农业园区。

五、强化农村人才引进培育

实施新型农业经营主体带头人、现代青年农场主培育行动，大力培育高素质农民、农业职业经理人，不断提高农民的农业科技和经营管理水平。到2025年，培育高素质农民500人次；每年通过农业经营主体辐射带动、集中农业技术培训、农村大喇叭、赶科技大集、微信群等形式直接间接培训农民1.2万人次，累计不少于6万人次。加强农村实用人才队伍建设，扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人，提高农村专业人才服务保障能力。吸引鼓励从农村走出来的企业家、党政干部、专家学者、医生教师、技能人才等以各种形式服务乡村振兴。

专栏9 现代农业的重大工程

1. 实施特色农业壮大工程。发展壮大高油酸花生、滦州苹果等特色优势产业，打造滦州特色农业优势示范区。

2. 实施农机装备提升工程。继续争取国家、省、市惠农资金支持，不断提高滦州农机装备总量，进一步加强农机全程机械化服务体系建设，力争到 2025 年，主要作物耕、播环节机械化水平保持在 97%以上，玉米机收水平达到 70%，花生机收水平达到 95%以上。

3. 实施绿色农业发展工程。实施农业节水、节肥、节药行动计划等绿色农业建设工程。

4. 实施品牌农业创建工程。实施公用品牌培育、企业品牌价值提升、农产品品牌孵化等品牌农业建设工程。

5. 实施质量农业建设工程。实施在规模以上种养主体中全面推广生产模式图或生产操作规程，积极开展标准化生产技术培训等质量农业建设工程。

6. 实施都市农业建设工程。建设生态休闲农业示范区和农产品加工产业集群，打造环城农业经济产业带。

7. 农产品质量全程追溯体系建设工程。落实唐山市部署，建设智能化镇街快速检测实验室、推进建设一批企业智能快速检测实验室，实现主导和特色农产品全程可追溯。

8. “双十双百”推进工程。按照唐山市统一部署，着力推进特色粮油、特色蔬菜、特色果品、生鲜奶、生猪、渔业、休闲旅游等特色农产品优势产区建设，培育壮大以伊利为龙头的乳制品加工产业集群，推进东方希望规模化生猪养殖基地建设，创建一批规模种植、规模养殖、生态休闲农业等农业高质量发展示范基地。

9. 农业产业融合发展工程。推进奶业、花生等特色产业集群发展，培育壮大产业联合体，谋划建设一批农业产业化重点项目，争取入列省级示范项目。

10. 现代农业示范园建设工程。积极推进燕山果品农业产业园区、滦州市奶业现代农业产业园等省级现代农业精品园区建设，提升发展滦州市设施农业现代科技产业园区、滦州市东路花生现代农业产业园区等市级现代农业精品园区，打造全市农业现代化引领区。

11. 高素质农民培养工程。争取到 2025 年，农民教育培训实习实训基地达到 5 家，创新驿站达到 3 家以上；培育高素质农民 500 人；每年通过农业经营主体辐射带动、集中农业技术培训、农村大喇叭、赶科技大集、微信群等形式直间接培训农民 1.2 万人次，累计不少于 6 万人次。

12. 农业服务体系建设工程。将农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场发展作为重点工作，按照“注册一批、扶持一批、培树一批”的思路，到 2025 年打造“三个一百”工程，即县级以上农业产业化龙头企业达到 100 家以上、县级以上农民合作社达到 100 家以上、县级以上家庭农场达到 100 家以上，争创一批市以上农民合作社、家庭农场等社会化服务组织，以农业新型经营主体为带动，推进农业现代化发展。

第二节 加强乡村建设

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，围绕乡村生活城镇化、生产现代化、环境生态化、服务均等化目标，以农村人居环境整治为突破，以农村基础设施建设为支撑，以乡村治理体系完善为保障，加快美丽乡村、平安乡村建设，实现城乡经济社会协调发展、全面进步。

一、接续推进农村人居环境整治提升

以垃圾治理、厕所改造、污水治理、村容村貌提升为重点，持续实施农村人居环境整治行动，到 2025 年，实现“村边、路边、沟边、田边”等死角死面治理全覆盖，基本消除农村黑臭水体。全面推进农村生活垃圾“村保洁收集、企业清运、市处理”模式，保障生活垃圾焚烧发电厂正常运行，合理布局垃圾收集、转运、处理位置和设施，实现农村生活

垃圾收储运处置体系全覆盖并稳定运行。推行垃圾就地分类和资源化利用，打造一批垃圾分类示范村、示范镇（街道）；深入推进农村“厕所革命”，高质量完成农村厕所改造任务，完善农村厕所粪污长效管护机制，农村无害化（卫生）厕所达到全覆盖，农村厕所粪污处理率达到100%；梯次推进农村生活污水治理，建立生活污水治理、运维管护机制，实现农村生活污水有效管控全覆盖。

二、建设乡村振兴示范区、示范村

持续实施乡村振兴“十百千”工程，创建省级乡村振兴示范区，提高示范区覆盖面积和示范村比例，着力打造产业强、环境美、治理优、生活富的乡村振兴“滦州样板”。统筹推进乡村振兴示范区、乡村旅游精品路线、农业特色产业优势区创建紧密结合，推进美丽乡村建设。到2025年，获评“河北省美丽乡村”10个以上，创建唐山市乡村振兴示范片区3个，争创省级示范片区，全域建设“留得住青山绿水、记得住乡愁”的美丽乡村。

三、不断提升农村居民幸福指数

全面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、养老等公共服务水平，加快推进城乡基本服务均等化。强化平安乡村创建，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全农村矛盾纠纷化解机制，加强“雪亮工程”建设，确保农村社会安全稳定。

提升乡村硬化、绿化、净化、美化、亮化水平，主干道和公共场所路灯安装率达到100%。加强“四好农村路”建设，完善城乡客运网络，实现具备通客车条件的农村公路“路通车通”，城乡道路客运一体化发展水平达到AAA级以上。推进农民人均可支配收入实现稳定增长。

专栏 10 农业农村建设重点工程

1. 乡村振兴“十百千”推进工程。创建省级乡村振兴示范区，提高示范区覆盖面积和示范村比例。到“十四五”末，农村各项建设统筹发展，建立系统化、现代化、长效化的机制。

2. 美丽乡村建设工程。建设农村街道硬化项目、农村改厕项目。

3. 农村人居环境专项整治行动。清理农村生活垃圾、村内塘沟、畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、残垣断壁、杂物，对清理出的场地规划建设小游园、小菜园、小果园，改变影响农村人居环境的不良习惯。

第三节 深化农村重点领域改革

推进农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，积极引导土地经营权向新型农业经营主体流转，发展多种形式适度规模经营；建立“市本级主导、镇街主责、村级主体”的宅基地管理机制，积极落实宅基地“三权”分置和流转、退出改革管理政策；保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，在巩固农村集体资产清产核资和集体成员身份确认的基础上，合理设置股权，规范股权管理，开展集体经营性资产股份合作制改革；引导

农户把承包土地、林地等经营权入股新型经营主体，开展集体资源性资产股份合作；规范农村集体资产交易行为，不断探索农村集体经济新的实现形式和运行机制，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展壮大村集体经济，促进农民增加收入。

第四节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果，完善“近贫预警、骤贫处置、脱贫保稳”的精准防贫机制，进一步明确脱贫不脱政策、不脱项目、不脱帮扶、不脱监管要求，实施脱贫户的跟踪监测和动态管理，确保脱贫退出稳定可持续。积极鼓励引导企业家和社会各界力量参与扶贫脱贫事业，建立完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。保持财政投入总体稳定，持续落实产业扶贫、兜底保障、教育、医疗、住房、社保等综合性社会保障措施，解决相对贫困的问题。

第八章 着力推进城乡统筹发展，加快建设现代中等城市

完善和落实主体功能区战略，科学编制实施国土空间规划，实施城市更新行动，打造京津冀城市群东部区域性中心城市和京唐秦轴线重要节点城市，焕发“千年古城、魅力滦州”的风采。

第一节 完善国土空间治理体系

落实主体功能区战略，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，着力形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的高质量发展新格局。

一、强化国土空间治理

将生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，严格国土空间用途管制。按照生态功能划定生态保护红线，生态空间实行最严格的产业、环境及用地准入制度，支持生态功能区把发展重点放在保护自然生态、提供生态产品上，推动人口向城镇转移并稳定落户。按照保质保量要求划定永久基本农田，农业空间严格控制建设用地规模，严格控制村镇用地无序扩张，严禁违规占用耕地，协调生态空间和农业空间布局，探索建立更有效的全域土地整治运行机制、永久基本农田储备区建设机制、耕地资源补充补划机

制，确保耕地数量不减少、质量不降低，支持农产品主产区发展现代农业。按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界，强化总量控制，运用“增减挂钩”等政策工具，建立边界内外用地开发保护联动机制，支持城镇化地区高效率聚集经济和人口。

二、提高空间利用水平

提高土地投资强度和产出效率，严控新增建设用地规模，城镇空间在开发容积率和用地类型比例等强制性指标控制下，实行建设用地总量与强度双控。统筹协调区域产业用地，合理安排城市建设用地，新增建设用地规模优先保障国家战略与重大工程实施、“两新一重”建设、重大产业项目、民生工程建设等需要。推动产业集中集聚集群发展，推动分散工业企业向工业园区或重点镇工业集中区集中，强化国土综合整治，优化城市功能、提升用地效率，因地制宜盘活利用农村低效和空闲土地，深度挖潜、盘活利用工矿废弃地，优化国土空间利用结构。

第二节 优化空间开发格局

按照中心城区、重点建制镇、一般建制镇城镇体系发展思路，推动中心城区扩容升级，强化榛子镇、茨榆坨镇产城融合发展，促进一般建制镇特色发展，构建“一城提升、两翼突破、三带隆起”空间发展格局。

一、提升“一城”中心引领

高站位擘画城市空间格局，致力于增强城市吸引力、提升城市承载力、扩大城市影响力，加快推进城市现代化建设，快速扩大城市发展规模，优化提升新城片区、古城片区、响墩片区、高铁片区四个功能区，加速新城、古城相向融合发展，稳妥实施行政区划调整，完成城中村村改居工作。到2025年，中心城区人口规模争取突破25万人，初步奠定区域性中心城市地位。

加强新城南部片区开发。加快推进集文化馆、公共图书馆、档案馆、青少年活动中心等多功能于一体的滦州市公共文化服务中心建设，规划布局集综合训练馆、游泳馆和滑冰馆为一体的滦州市体育中心和标准综合体育场，推进五子山康养休闲综合体建设，谋划建设博物馆、美术馆，高标准建设教育、科技、医疗、停车场等其他公共服务设施项目，合理布局现代商业、居住设施，建设城市标志性地段、景观和建筑，打造“城市会客厅”。

加强滦河高铁片区建设。依托滦河高铁站，充分利用高铁片区土地资源和安泰钢铁腾退空间，集中布局医疗康养、现代教育、休闲度假等工程，加快建设以5G为主导的新型基础设施体系，高标准建设市政公辅设施，试点建设城市综合管廊，完善片区综合承载条件，打造集商住教医游于一体的滦州“未来城”。

二、强化“两翼”组团支撑

围绕打造区域中心城镇，高标准规划、高起点建设，加快完善榛子镇、茨榆坨镇配套基础设施和公共服务设施，提升城镇综合服务功能和人口吸引力、产业承载力。推动榛子镇与榛杨工业区融合发展，加快榛杨工业区振兴步伐。支持兴隆钢铁加快转型发展，推动利丰铸造、磐石水泥、金隅冀东等骨干企业做优做强，推进钢材、铸造、水泥等优势产业提档升级，繁荣发展镇区商贸服务业，打造滦州西北部产城融合发展的经济强镇。推动茨榆坨镇与精品钢铁和装备制造产业园融合发展，加快推进金马钢铁转型，充分发挥东海特钢、连创制钢、源泰德润龙头带动作用，延伸精品钢铁产业链，发展壮大耗钢型装备制造产业，配套推进茨榆坨镇商贸物流服务功能区、现代居住功能区建设，加快提升城镇生产性和生活性服务功能，打造滦州西南部产城融合发展的工业重镇。

三、加速“三带”特色隆起

依托油榨镇、古城街道、响嘡街道，发挥滦河自然景观及滦州古城、研山景区旅游资源优势，重点发展文化旅游业，进一步完善旅游交通网、旅游服务网、智慧旅游平台等配套服务功能，打造东部滦河文化产业带。

依托北部东安各庄、九百户、王店子、杨柳庄等镇，发

挥依山拥林的资源优势、依唐接秦的区位优势，发挥鸡冠山、卧龙谷、芳香谷等生态农业产业园的龙头带动作用，重点布局发展果品种植、休闲康养、商贸物流等产业，打造北部休闲观光和林果产业带。

依托南部古马镇、小马庄镇、雷庄镇，充分发挥百信合作社、郎红棚业、新绿洲农牧的龙头带动作用，重点布局发展特色农业种植、规模化设施化畜牧养殖，打造南部现代农业产业带。

第三节 推进新型城镇化建设

把新型城镇化作为经济社会发展的强大引擎，突出全域城镇化理念，加快构建“中心城+特色镇+风情村”的城乡统筹发展新格局。到“十四五”末，中心城区规划建设用地面积达到 32.2 平方公里。

一、提升城市综合承载力

完善城市配套基础设施，实施“三改一通一场”工程，构建布局合理、功能完善、安全可靠、高效智能的现代市政基础设施体系。实施中心城市更新行动，大力推进友谊里等老旧小区改造，完善基础管网、外立墙面、小区道路等基础设施，改善居住环境，增加便民设施，稳步推进毛庄村等城中村改造。落实房地产市场调控措施，完善公租房调控机制，支持集体建设用地按规划建设租赁房，推动房地产业持续平

稳发展。完善城区路网建设，推进胜利道东延、天福道西延、建华路南延、建设道西延、纬六路等城区道路工程建设，改善居民出行条件。实施城市集中供热和清洁能源供热全覆盖工程，谋划实施主城区综合管廊建设工程。积极推进充电桩、智慧停车场等建设。以街道和社区为重点，统筹安排社区行政、商业、文体、医疗以及环境卫生等配套服务设施。持续开展“绿、美、亮、净”城市形象提升工程，对主次干道两侧和城市广场、公园、重要公共建筑周边景观进行综合改造。完成城市水系景观和城市中心区、城市出入口等景观节点建设，建成 3-5 条景观示范路。

二、推动产城融合发展

培育壮大开发区产业经济，引导产业工人进城落户，实现以城促产、以产兴城、以业聚人的良性循环。强化经营城市理念，突出抓好文化旅游业，不断扩大“千年古城、魅力滦州”的城市名片影响力，把文化旅游业打造成城市经济的重要增长极。积极引导传统商业升级改造，大力繁荣餐饮、演艺、夜经济，推动重点商圈错位发展、丰富业态、提升辐射力。

加强建制镇镇区道路、园林绿化、给排水、燃气、污水处理以及生活垃圾治理等基础设施建设，完善建制镇雨污分流管网、污水处理设施，强化医疗卫生、教育、养老、商贸等公共服务配套，不断提升城镇服务功能和产业承载力。

积极实施小城镇建设工程，引导镇村二三产业及人口向小城镇集聚，推动镇域经济提质升级。完善榛子镇、茨榆坨镇和雷庄镇等重点镇基础设施，强化服务功能，打造区域性人口聚集中心、产业集聚中心、商品集散中心。推动榛子镇建成省级特色小城镇。其他一般建制镇依托各自优势，加快建成特色鲜明和功能完善的小城镇。

第四节 健全完善城乡融合发展体制机制

以缩小城乡发展差距为目标，健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，重塑新型城乡关系，推进以人为核心的新型城镇化。推进农业转移人口市民化，建立激励机制，积极吸引各方面人才落户滦州。推动城镇常住人口基本公共服务全覆盖，保障未落户农民工子女在迁入地享受城镇义务教育。推进城乡要素配置合理化，统筹做好“人”“钱”“地”等文章，积极引导人口、资金、产品、技术等城乡之间的合理流动，推动要素资源更多向农村配置，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。推进城乡基本公共服务均等化、同质化，增加乡村基本公共服务供给。提升基层公共就业服务平台建设，建立健全城乡均等的公共就业服务体系，到2025年，基本实现公共就业服务平台市镇村（居）三级全覆盖。推进城乡交通、供水、环卫基础设施

建管一体化，保障农村基础设施安全运行。

专栏 11 城乡统筹发展重大工程

1. 城区扩容提质工程。推动南部片区、高铁片区、古城二期项目开发建设，谋划实施中国石化唐山滦州石油分公司（坨子头油库）退城搬迁，为城市建设提供更多发展空间。

2. 特色小镇打造工程。打造滦州古城小镇等特色小镇。

3. 停车场设施建设工程。实施滦州市中心城区停车场建设项目，主要建设文化广场、体育中心、中山公园、中医院等一批立体钢结构停车场；将人民医院、中医院、预备役锅炉房等作为智慧停车试点。

第九章 着力推进生态环境治理，加快建设美丽滦州

坚决贯彻习近平生态文明思想，一体推进治山、治水、治气、治城，按照“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”的思路，推进“生态文明建设示范县”、“绿水青山就是金山银山实践创新基地”创建工作，深入开展污染防治行动，有效解决突出环境问题，筑牢生态安全屏障。

第一节 持续深化污染防治

聚焦污染防治重点领域，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，强化联防联控和协同治理，持续减少污染物排放，有效解决突出环境问题，防范和化解生态环境风险，推动环境质量持续改善。

一、持续提升大气环境质量

坚持标本兼治、系统施治，突出区域协同、措施协同、污染因子协同，推动环境空气质量持续改善。优化产业结构布局，深入推进节能减排，大力发展低能耗、低排放产业。巩固化解过剩产能成果，支持安泰钢铁、兴隆钢铁、福裕玻璃、金岭工贸、天物津源等产能退出企业转型发展，积极推进金马钢铁、中佑铸造等企业退城搬迁，引导企业入园进区集聚发展。推动能源结构优化，加快煤炭消费减量替代和清洁高效利用，稳步降低能源消耗强度，减少温室气体排放。全面推进“双代一清”工作，不断提高“气代煤”和“电代

煤”覆盖率和使用率，建立农村地区清洁取暖长效机制。加快运输结构调整，着力实施东海特钢、东海钢铁“公转铁”工程，完善绿色低碳交通运输体系。统筹“油、路、车”治理，加强柴油货车污染排放执法监管，推广使用新能源和清洁能源汽车，鼓励老旧车辆提前淘汰。推进面源污染防治攻坚，强化扬尘污染精细化管理和农业氨排放管控。实施多种大气污染物协同控制，深化钢铁、化工、医药等重点行业深度治理和超低排放改造，推行低（无）挥发性有机物产品源头替代，加强挥发性有机物和氮氧化物污染防治，集中整治恶臭气体污染。以PM_{2.5}和臭氧协同控制为主线，进一步降低PM_{2.5}和臭氧浓度，抓好重点区域、重点时段，重点领域治理，持续改善全市环境空气质量。到2021年底，确保空气质量综合指数退出全省167县（市、区）排名后三十位，到2025年，力争基本消除重污染天气，进一步增强人民群众蓝天幸福感、获得感。

二、系统推进水污染治理

统筹水资源利用、水生态保护、水环境治理，坚持污染减排与生态扩容协同推进，持续改善水环境质量。开展集中式饮用水水源保护区规范化建设，优先保障饮用水水源安全。深入推进“河湖长”制，强化滦河、溯河、沙河等入河排污口规范化管理。推进海绵城市建设，控制初期雨水污染。提升城镇生活污水治理水平，实施城区“雨污分流”工程，

推进建制镇以上生活污水处理设施全覆盖。强化工业污水管控，推动涉水工业企业入园进区，加快推进精品钢铁和装备制造产业园区、新兴产业园区污水处理厂及配套管网建设，实现开发区污水全部集中收集、集中处理、达标排放。到 2025 年，全市地表水国考断面水质优良比例达到 100%。

三、深入开展土壤污染防治

坚持预防为主、保护优先、风险管控，突出重点区域、行业和污染物，实施分类别、分用途、分阶段治理。全面推行农用地分类管控，加大永久基本农田集中区域保护力度，巩固提升受污染耕地安全利用和严格管控成效，严防耕地土壤污染。健全建设用地土壤环境准入管理，落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，加强污染地块开发利用联动监管。强化工矿企业污染源头及历史遗留污染源管控，完善土壤环境监测、评估、预防和执法体系建设。聚焦重点重金属污染物、重点行业，持续实施清洁化改造。推进重金属减排，健全完善危险废物智能监管体系，调整优化危险废物利用处置能力结构，推动工业园区配套建设危险废物集中贮存、预处理和处置设施，加快小微企业危险废物区域收集体系建设。完善医疗废物收集转运处置体系，实现处置能力与产生量基本匹配。加强联防联控，严厉打击废酸等危险废物非法转移、倾倒、处置等违法行为。

四、全面治理农业农村污染

改善农业投入品结构，实施节肥节药工程，加强废旧农膜回收利用，持续推进秸秆资源化利用，加快推进农业绿色发展，到 2025 年，全市秸秆综合利用率保持在 98%以上。深入推进农村生活垃圾治理，清除历史积存垃圾，建立完善农村生活垃圾收运处置体系。因地制宜选择集中治理或分散治理模式，梯次推进农村生活污水治理。推动“河湖长”制向村级延伸，开展农村黑臭水体治理，到 2025 年，形成一批可复制可推广的农村黑臭水体治理模式。强化畜禽养殖污染防治，落实禁养区制度，推动畜禽养殖集中集约发展，持续减少养殖业污染物排放，推进畜禽规模养殖场粪污处理设施配套装备提档升级，实现养殖业废弃物处置和综合利用，到 2025 年，畜禽粪污处理综合利用率达到 85%。

第二节 统筹推进生态修复

遵循山水林田湖生命共同体的理念，坚持保护优先、自然恢复为主，实施重要生态系统保护修复重大工程，强化共建共享，全方位、全地域、全过程开展山水林田湖一体化生态保护和修复，不断提升生态系统质量和稳定性。

一、加强生态保护修复

扎实推进森林城市建设，实施植树造林等国土绿化重点工程，严格林地资源保护，加强森林抚育，提升森林质量，

增强森林生态功能，加快构筑京津冀森林生态屏障。调整优化林分结构，提高森林生态系统稳定性和林地产出效率。到2025年，森林覆盖率和森林蓄积量达到省市要求。

大力开展矿山修复治理。强化责任主体灭失矿山迹地综合治理，推进尾矿库复绿，加大绿色矿山建设力度。实施废弃矿山治理与复垦造田相结合，开展综合治理，宜农则农、宜林则林、宜园则园、宜景则景。依托生态保护红线监管平台，严肃查处自然保护地和生态保护红线内各类破坏自然生态环境违法违规开发建设活动。

二、补齐水生态短板

深化水土保持治理。坚持保护与合理利用并重，强化林草植被建设。以小流域为单元，实施水、田、林、路综合治理，加大坡耕地的治理力度，合理配置工程、林草、耕作，维护水土资源可持续利用，增强区域水土保持功能，形成综合防护与治理体系。完善水土保持监测监管体系，实现水土保持监测自动化。

合理利用水资源。落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，深入实施最严格的水资源管理，完善水资源承载能力监测预警机制。推进工业和城镇节水改造，严控高耗水行业，持续推进供水老旧管网改造，优先利用再生水、雨水等非常规水源。大力实施农业节水，加快实施大中型灌区现

代化改造，加快农村生活供水设施及配套管网建设与改造，在具备条件地区推行城乡供水一体化、农村生活用水一户一表和计量收费。实施全民节水行动，建设节水型社会。到 2025 年，全市万元 GDP 用水量较 2020 年下降 6.8%。

加强地下水超采治理。坚持“节、引、调、补、蓄、管”多措并举，系统推进地下水超采综合治理。调整种植结构，推广高效节水灌溉和冬小麦节水稳产配套技术。优化水资源配置，置换工业生产水源，充分利用再生水、地表水置换地下水开采。完善市域农田灌溉系统，实施沙河、龙湾河、管河、别故河等河道治理，压减农业地下水超采量。强化地下水资源保护，划定地下水水源保护区，建立完善水源地水质监测监控体系。

强化水体生态修复。以修复和强化水体生态系统功能为核心，保持河流自然生态，提高水体联通功能，恢复和保持滦河、沙河等河渠良好水生态环境。保护好主要河流水系沿线空间及水源保护区、水源涵养地等，因地制宜建设滨河绿带，加强水环境治理，提升自然河道的生物多样性。

第三节 推动绿色低碳发展

积极应对气候变化，按照我国二氧化碳排放 2030 年前达峰、2060 年前实现碳中和的目标要求，制定实施碳排放达峰方案和配套政策。建立健全绿色低碳循环发展的产业体

系，打造绿色发展样板，实现人与自然和谐发展、经济增长与环境保护共赢。

一、构建绿色低碳产业体系

发挥东海钢铁、东海特钢、伊利乳业绿色工厂示范效应，推行“互联网+绿色制造”模式，鼓励企业实施绿色战略、绿色标准、绿色管理和绿色生产，开发绿色产品，建设绿色工厂，打造绿色供应链，构建以精品钢铁、食品加工、新型建材等为主导的绿色制造体系。进一步降低碳排放。发展节能环保、清洁生产和清洁能源产业，在钢铁、电力、建材、化工等重点行业推广低碳节能技术改造，探索开展碳捕集、利用与封存试验示范，控制工业领域温室气体排放。加快构建绿色低碳的综合交通运输体系，加快推进公转铁。全面推行清洁生产，积极开展清洁生产审核。坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，严禁违规新增产能。

二、倡导绿色低碳生活方式

倡导绿色消费观、自然环保节俭健康的生活方式。开展绿色生活创建行动，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑、低碳景区、低碳酒店，推动全社会逐步形成绿色生活方式。完善绿色产品认证与标识制度，积极推行绿色产品政府采购制度，建立完善节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品和新能源汽

车推广机制。全面推行生活垃圾强制分类，提高垃圾无害化处理、资源化利用水平，实现全市原生生活垃圾零填埋、全焚烧。推进殡葬行业绿色低碳发展。深入开展绿色建筑行动，加大既有建筑节能改造力度，推广被动式超低能耗建筑和装配式建筑，到2025年，全市城镇绿色建筑占新建建筑比例达到95%以上。

三、大力发展循环经济

加强生活、建筑、工业废弃物的再利用和处置，构建线上线下融合的废旧资源回收和循环利用体系，扩大生产者责任延伸制范围，提高废旧资源再生利用水平。加快推进装备制造、化工产业园区绿色化循环化改造，全面推进园区能源资源的梯级利用和系统优化，推动循环经济模式由企业内部向企业之间扩展，加强园区内产业循环耦合，创建生态工业示范园区和绿色产业示范基地。依托司家营铁矿，推进尾矿综合利用项目建设。以河钢矿业新事业公司精品骨料基地为龙头，整合提升大宗固体废物综合利用专业化企业，打造滦州市大宗固体废物循环利用产业基地。依托钢铁、焦化、水泥等产业，推进余压、余热、废渣利用项目建设。按照物质流和关联度统筹产业布局，建设工农复合型循环经济示范区，促进企业间、园区内、产业间耦合共生，推进生产系统循环链接。

第四节 强化资源高效利用

坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，构建多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度。

一、健全制度体系

制定落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，构建全市国土空间环境分区管控体系。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，强化事中事后监管，推进排污许可与环评、执法、总量控制、环境保护税等环境管理制度的衔接。加快构建天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，实现环境质量、污染源和生态状况监测全覆盖。落实资源高效利用制度，实施自然资源统一确权登记，落实自然资源统一调查、评价、监测制度，完善自然资源监管体制，落实自然资源及其产品价格改革，健全资源有偿使用制度和市场体系。推行耕地森林河流湖泊休养生息制度。落实生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，加大对重点生态功能区的转移支付力度，加强重点生态公益林补偿。落实生态环境保护责任制度，开展领导干部自然资源资产管理和生态环境保护责任审计。完善环境治理监管体制，深化生态环境保护综合执法改革，深入开展专项督察。

二、健全政策体系

完善资源集约节约循环利用政策，坚持能耗、建设用地“双控”，强化总量和强度指标刚性约束。推行“标准地”改革和以“亩产论英雄”为导向的工业企业综合绩效评价，实施资源要素供给差别化政策。加强对绿色设计、清洁生产、超低排放、退城入园、循环发展、末端治理的正向政策激励。加强绿色标准体系建设，扩大标准覆盖范围。加快绿色金融产品创新，用好现有政府投资基金，探索设立绿色发展子基金，鼓励符合条件的企业或机构发行绿色债券；完善资源环境价格机制，将生态环境成本纳入经济运行成本。完善污染治理政策，健全环境治理市场体系，创新环境治理模式，开展园区污染防治第三方治理示范，建立健全“污染者付费+第三方治理”机制；开展小城镇环境综合治理托管服务试点；建立健全城镇污水处理费动态调整机制，具备污水集中处理条件的建制镇全面建立污水处理收费制度。健全生态环境信用体系，落实企业生态环境信用评价管理制度，建立企业环境治理信息强制性披露制度，加强企业生态环境信息公开共享，完善守信激励、失信惩戒跨部门联合奖惩机制。完善环境产权交易政策，积极推进排污权、用能权、用水权、碳排放权交易，鼓励保险机构开展环境污染责任保险业务。

三、完善监督机制

充分保障公众环境知情权和参与权，健全环境信息公开

制度，全面推进大气和水等环境信息公开、排污单位环境信息公开、监管部门环境信息公开，健全建设项目环境影响评价信息公开机制，建立公众参与环境管理决策的有效渠道和合理机制，明确公众参与环境决策的程序。建立可靠稳定的举报—响应—处理的环境矛盾化解机制，理顺环境公益诉讼体制机制，积极引导社会舆情，及时化解群众纠纷。利用“12369”环保热线以及环保微信等网络信息化平台，鼓励公众对政府环保工作、企业排污行为进行监督评价，强化公众环境监督权。

专栏 12 生态建设的重大工程

1. 污染防治项目。实施东海钢铁、东海特钢等钢铁企业超低排放改造，推进利丰铸造、新兴永和等非电非钢企业全流程、全过程的超低排放改造工程；实施茨榆坨污水处理厂及管网工程，开展包括运输结构调整、面源污染防治、城区“雨污分流”、农村生活垃圾、固体废弃物治理、养殖业废弃物处置和综合利用等建设工程。

2. 生态修复保护项目。实施全域治水清水润城 PPP 项目，深入开展河道综合治理、“乡村振兴”水环境综合整治工程；实施矿山修复治理、节水改造、水源置换等工程。

第十章 着力保障和改善民生，加快提升群众获得感幸福感 满意度

始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，围绕建设覆盖全生命周期的幸福人生和构建安全有序的现代社会，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高人民收入水平

坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。

一、多渠道增加居民收入

完善工资制度，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，提高农民工劳动合同签约率，健全农民工工资支付机制、公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度。健全各类生产要素由市场决定报酬机制，多渠道增加居民工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入。完善城乡居民社会保险和基础养老金调整机制，继续提高各类社保待遇，抓好兜底保障能力建设，完善居民收入持续稳定增长机制，合理调节城乡、不同群体间分配关系，拓宽低收入群体增收渠道，有效缩小收入分配差距，扩

大中等收入群体。

二、完善收入分配机制

健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，加大税收、社会保障、转移支付等再分配调节力度和精准性，重视发挥第三次分配作用。加快事业单位工资制度改革，全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，鼓励企事业单位对科研人员等实行灵活多样的分配形式，扩大工资分配自主权。推行企业工资集体协商制度，完善欠薪保障金制度，规范分配秩序。全面落实国家基本工资标准正常调整机制。增强慈善事业对特殊困难群体生活的保障作用。

第二节 始终坚持就业优先

坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，促进以创业带动就业，抓好重点群体就业，到2025年，城镇新增就业3.4万人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

一、稳定扩大高质量就业

强化就业优先目标导向，完善鼓励企业吸纳就业、促进劳动者多渠道就业、鼓励创业带动就业的政策体系。着力抓好重点群体就业，把高校毕业生就业摆在首位，引导高校毕业生到基层就业，跟踪做好离校未就业高校毕业生实名制就

业服务，组织实施“三支一扶”等培养项目，开展“就业见习”活动，促进高校毕业生多渠道就业和创业。促进农村劳动力有序外出就业、就地就近转移就业。落实就业援助政策，确保零就业、最低生活保障等困难家庭至少有一人就业。

二、完善就业创业服务体系

完善创业扶持工作机制，依托大众创业园、大学生创业园 2 个省级示范创业孵化基地，加强创业孵化基地建设，建立面向大众的创业服务平台。促进农村劳动力转移就业，健全失业保险、社会救助与就业的联动机制，加强对就业困难群体的就业援助。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，出台高端人才创业和“草根”创业鼓励政策，建设一批返乡创业孵化实训基地。鼓励在校或高校毕业生以及高等院校、科研院所、大中型企业的专业技术人员回乡自主创业，加大高层次人才创业投资引导基金的扶持力度，给予创业担保贷款贴息支持。提升滦州市就业服务中心服务功能，建成集公共服务、产业集聚、招才引智、企业孵化、培育市场等功能于一体的人力资源服务载体。打造“三位一体”的人力资源市场服务体系，通过不间断的市场交流活动，力促毕业生就业创业。拓展新型就业渠道，运用“互联网+”发展新就业形态。健全失业监测预警机制，对就业困难人员实行就业援助，规范公益岗位开发和管理。

第三节 大力发展教育事业

坚定不移地实施“教育振兴”战略，始终把教育摆在优先发展的突出地位，围绕办人民满意的教育目标，奋力推进滦州教育事业高质量发展，不断提升人民群众对教育的获得感和幸福感。

一、建设高质量发展基础教育体系

坚持“高质量+立德树人”，以“人格奠基”工程推进素质教育全面发展。健全学校、家庭、社会协同育人机制，将“五育并举”贯穿中小学教育的全过程，提升学生德智体美劳全面发展的综合素质。重视青少年身体素质和心理健康教育，积极构筑实践平台，搭建活动载体，推动德育课程、育人模式和劳动教育培养创新实践，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，为新时代培养社会主义建设者和接班人。

坚持“高质量+师资建设”，以“增量培优”行动推进队伍素能卓越发展。全面加强教师队伍思想政治建设，不断强化师德师风建设的针对性和实效性，继续实施“双名工程”，营造尊师重教的良好氛围。实施教师专业发展提质工程，积极拓展渠道、加大培训力度，提升教师专业素养，壮大专业化师资队伍。探索实施义务教育学校教师“县管校聘”改革，持续招录事业编制教师，不断推动教师队伍总量扩充、

结构优化。到 2025 年，培养 10 名精英校长、100 名精英学科带头人、1000 名精英骨干教师。

坚持“高质量+公平发展”，以“教育强基”工程推进各类教育协调发展。推进学前教育公益普惠发展，加大学前教育资源供给力度，加快重点园所升级升类，构建以公办幼儿园为主体、覆盖城乡的普惠学前教育体系。促进义务教育优质均衡发展，进一步优化布局、加大投入。推进农村学校标准化建设及城区学位扩容，建设 1 所中学、2 所小学，新增 3960 个学位。“十四五”期间，小学、初中适龄人口入学率和在校生年巩固率均保持 100%，随迁子女接受义务教育保持率达到 100%，全市义务教育优质均衡发展取得显著成效。推动滦州一中与唐山二中教育集团开展合作办学，加快高中教育集团化发展，推进高中办学体制和培养模式改革，加强学生综合素质评价和学习生涯规划指导，到 2025 年，力争高中教育整体水平和综合实力进入全市先进行列。推动职业教育产教融合发展，深入开展产教融合、校企合作，提升特色专业发展水平，加强“双师型”教师队伍建设，对接企业开展人才交流和学生入企实践。支持社会力量举办教育，鼓励和引导社会资本捐资助学，建立健全多元化教育投入格局。加强无证民办园、校外培训机构常态化专项治理，促进民办教育健康发展。

坚持“高质量+智慧教育”，以“创新融合”计划推进

教育信息化深度发展。加大投资力度，提升教育信息化建设水平，更新升级学校网络宽带和设备，大力推进智慧校园和智慧教室建设。积极引进专业人才和域外优质教育资源，构建一体化“互联网+教育”大平台，扩容网络教学资源总量，扩大“联校网教”规模，加快信息技术与教育深度融合发展。

二、构建服务全民的终身学习体系

成立终身学习促进委员会，建立政府主导、部门协同、社会参与的继续教育发展机制。加强社区型职业教育，建立职业院校与社区联动机制。大力发展在线教育和远程教育，整合各类数字教育资源向全社会提供服务。鼓励和规范民办教育发展，加强校外培训机构管理。加强社区学校建设，增强社区教育网络的辐射力。开展学习型社区、学习型机关、学习型企业和学习型家庭等学习型组织创建活动，举办“终身学习活动周”，构建全民学习、终身学习推进机制，打造学习型社会。加强社区老年教育基础设施建设，建立老年远程开放教育机构，提供丰富多样的老年教育课程。

第四节 全面建设健康滦州

围绕创建省级“健康促进示范县（市）”和国家卫生城，以基本医疗卫生制度为保障，以基层能力提升、优质医疗资源扩容等工程建设为抓手，深入实施健康滦州行动。

一、健全基本医疗卫生制度

坚持基本医疗卫生事业公益属性，强化政府对卫生健康的领导责任、投入保障责任、管理责任、监督责任。深化医药卫生体制改革，强化“四医联动”，健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度，强化基层医疗卫生服务体系，加快补齐薄弱镇卫生院能力短板。推进医共体建设，构建覆盖市、镇、村三级医疗机构的“健康滦州信息化平台”，实现医疗服务、公共卫生、医疗保障、药品供应保障、综合管理五大类医疗应用的互联共享和业务协同。提高医疗保障水平，稳步推进医疗大数据应用，规范发展“互联网+健康医疗”服务，构建远程医疗体系，加大与京津高端医疗资源共建共享力度，探索推广网上联合诊疗。加强基本医保和大病保险保障，提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。落实药品集中采购政策，提升药品供应保障水平。

二、完善公共卫生服务体系

针对新冠肺炎疫情中暴露的公共卫生服务体系短板，加强体制机制创新，完善重大疫情防控体系、应急物资保障体系、健康危害因素检验检测体系，健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，谋划建设独立的传染病医院，全面提升疾病预防和卫生应急能力。创新中医医联体建设模式，加强市中医院以及市人民医院、专业医疗机构中医

科室建设，推进 12 家卫生院全部建成标准化国医堂。加强劳动者职业健康保护，提升职业病防治能力。加强慢性病管理，重视精神卫生和心理健康，实施全民健康计划，优化全民健身公共服务体系。推进滦州市人民医院古城院区建设，规划布局一批区域性医疗健康综合服务中心，提升医疗卫生服务能力。到 2025 年，千人常住人口床位数达到 7.1 张、执业（助理）医师数达到 3.08 人，建成三级综合医院 1 所，居民 15 分钟到达医疗机构比例达 100%。

三、提高全民健康水平

贯彻全民健身国家战略，实施公共体育服务惠民计划，加强体育场所设施建设，促进体育社会组织培育。助力 2022 年北京冬奥会和冬残奥会，规划建设冰雪运动场地、场馆，加大冰雪运动普及力度，推进冰雪运动进学校、进机关、进企业、进社区、进乡村、进家庭，组织开展冰雪运动赛事和活动，助推市民身体素质和健康水平提升。广泛开展群众体育活动，推进学校体育场地和公共体育场馆面向社会全面开放，打造城市社区群众身边的“15 分钟健身圈”，提升基本公共体育服务均等化水平。鼓励民间资本投资体育产业。

四、积极应对人口老龄化

落实国家生育政策，促进人口均衡发展。发展普惠托育体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。构建孝

老、敬老政策体系和社会环境，深入开展社区和居家养老服务，逐步完善养老服务体系。加快区域性养老服务中心建设布局，建立市、镇（街道）、村（社区）三级养老服务网络，打造“15分钟”养老服务圈。完善居家养老支持措施，实施居家适老化改造工程，发展“家庭养老床位”，切实巩固居家养老的基础地位。因地制宜广泛发展农村互助养老服务，培育一批农村互助养老示范村。引导和支持养老机构发挥专业优势，集中养老服务与居家社区养老服务相结合，形成具有带动示范作用的一批养老服务综合体。加快互联网与养老服务的深度融合，提升养老服务质量效率水平。培育银发经济，支持社会力量兴办养老机构，积极推进医养康养相结合。到2025年，机构养老床位数达到每千名老人40张，全市养老机构护理型床位占比不低于55%，农村互助养老设施覆盖率达到70%，城区、新建居住（小）区配套建设社区养老服务设施达标率100%。

第五节 繁荣文化事业和文化产业

着眼满足人民群众多样化、多层次、多方面精神文化需求，以“文化+”赋能产业发展，激发全市文化创造活力，自觉主动地推动文化事业和文化产业繁荣发展。

一、增加高品质文化供给

加大文艺精品创作力度，以“五个一工程”为龙头，谋

划储备一批主题文艺作品，创排一批讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄以及代表冀东风骨的文艺作品，复排评剧《杨三姐告状》等一批经典剧目，推动优秀地域文化的传承保护和发展。依托冀东抗日大暴动、韩家哨战斗、太平庄战斗等滦州红色基因，打造红色文化资源保护和展示示范区、红色文艺创作高地、红色文化宣传教育主阵地。立足滦州文化资源，培育具有地域特色的文化品牌，讲好滦州故事，唱响滦州声音，弘扬滦州精神。

二、发展文化新业态

深入实施“互联网+”，积极运用新兴传播技术，改造提升传统文化产业，大力发展基于数字技术应用的新兴文化业态。推动媒体深度融合，优化资源配置，大力发展网络媒体、手机媒体等数字化新媒体，推动滦州广播电视台、融媒体中心创新发展，不断提高主流媒体传播力、引导力、影响力、公信力。以互联网思维优化资源配置，办好面向民众提供信息服务的公众号，拓展主流舆论传播渠道。鼓励文化消费，培育壮大消费群体，拓展文化市场空间。

三、完善现代公共文化服务体系

实施文化惠民工程，优化城乡文化资源配置，增加公共文化服务供给。依托滦州市公共文化服务中心，支持文化专题馆、主题馆建设。完善提升基层综合文化服务设施，高标

准建设行政村（社区）综合文化服务中心。加强文物保护工作，开展西刘各庄古文化村落、滦州铁桥等保护工作，组织申报一批国家、省、市级重点文物保护单位。

专栏 13 文化领域重点工程

1. 文化场馆建设工程。推进滦州市公共文化服务中心建设，实现市文化馆、公共图书馆达标，建成上下联通、共建共享、全域覆盖的文化馆、图书馆总分馆制；谋划建设滦州市博物馆、滦州市美术馆；提升完善中国评剧艺术馆、皮影博物馆等功能设施。

2. 文化惠民工程。各镇（街道）全部实现建有单独设置、规范标准的综合文化站和行政村（社区）综合文化服务中心，建设文化惠民活动基地 20 个。

3. 文化传承工程。开展评剧、皮影、地秧歌、剪纸等滦州传统艺术的传承活动，依托市文化馆，支持组建滦州市评剧团、皮影剧团和地秧歌艺术团。

4. 文物保护工程。实施全国重点文物保护单位——滦州铁桥维修维护工程，提升滦州铁桥光荣碑、纪念碑、东风渡槽等文物的保护等级；配合省文物部门做好孤竹国遗址、前小寨古遗址调查工作。

5. 非遗项目挖掘整理工程。进一步挖掘整理滦州评剧、滦州皮影、滦州剪纸、滦州地秧歌等文化遗产，完成滦州地秧歌、滦州皮影争列国家级非物质文化遗产代表性项目，争取更多项目列入省、市级非物质文化遗产项目。

6. 爱国主义教育基地工程。打造滦州港北起义纪念碑、辛亥滦州起义英烈祠等一批爱国主义教育基地。

第六节 增强社会保障能力

按照幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的要求，加快推进基本公共服务体系建设，提高基本公共服务保障能力和均等化、可持续发

展水平，进一步提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

一、构建城乡一体社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，全面建成覆盖所有城乡居民的社会保障体系。加快推进各类养老保险制度衔接，提升医疗保险统筹水平，实现基本养老、基本医疗保险法定人群全覆盖。深入实施全民参保计划，建立健全社保信息动态管理服务机制，加强社保服务信息化建设，提高精准服务水平。将生育保险和基本医疗保险合并实施。实现社会保险参保人员社会保障卡发行全市全覆盖。完善重特大疾病保障机制，提高基金保障绩效。建立城乡一体的失业保险制度。贯彻落实好渐进式延迟退休年龄政策。统一建立职业年金，加快发展企业年金、补充医疗保险，促进商业保险与社会保障衔接，形成多层次的保障体系。大力推进城区老旧小区改造和配套基础设施建设，开展房屋建筑性能安全排查，严格执行工程抗震设防标准，完成农房抗震改造，提高城乡住房保障水平，确保住房安全。

二、建立灵敏有效社会救助体系

健全社会救助“一门受理、协同办理”机制，稳步提高最低生活保障标准，适度扩大低保对象覆盖面。健全和推进灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助，鼓励社会力量参与社会救助。创新社会救助服务管理方式，开展志愿服务

活动。探索发展型社会救助模式，提供就业指导、技能培训、创业支持、法律援助等积极性救助服务。推进避灾场所规范化建设。大力发展社会福利、慈善和红十字事业，完善政策法规体系和组织法人治理结构，构建组织化、专业化、多元化的现代发展格局。

三、完善社会福利制度

以老年人、孤残儿童为主要对象，建立健全面向全体居民，适应滦州经济社会发展水平，适度普惠的新型社会福利体系。规范殡葬管理服务，分步推进镇（街道）公益性安葬设施建设，逐步提高火化率，到2025年，公益性骨灰安放设施覆盖率达100%，节地生态安葬率达75%，遗体火化率达90%。推进社会工作及其人才队伍建设，实现收养性福利机构、日间照料机构、社会救助机构等工作服务专业化、职业化。健全完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，落实“残疾人两项补贴”标准动态调整机制，推动残疾人事业高质量发展。发挥慈善协会作用，引导激励社会公众投身慈善事业。

第七节 推进其他各项社会事业发展

积极推动妇女儿童、退役军人、残疾人等各项社会事业，加强工会、民族宗教、气象服务、防灾减灾等各项工作，切实保障和改善民生，确保人民安居乐业、社会安定有序。

一、加强妇女儿童保护

深入实施滦州市妇女儿童发展规划，坚持男女平等、儿童优先，保障妇女儿童平等参与经济社会发展，平等享有改革发展成果，促进妇女儿童全面发展，让尊重和关爱妇女儿童成为国家意志、公民素质和社会风尚。保障妇女儿童平等享有受教育权利，促进妇女就业创业，加强妇女劳动保护、社会福利、卫生保健、扶贫减贫及法律援助等工作。严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。改善儿童成长环境，提升儿童卫生保健和福利水平，保护儿童合法权益，促进儿童身心健康发展。切实解决留守儿童、孤残儿童、艾滋病孤儿和流浪未成年人救助等问题。严厉打击拐卖儿童、弃婴等违法犯罪行为。

二、做好退役军人事务工作

加快推进退役军人事务领域治理体系和治理能力现代化建设，推动新时代双拥工作迈上新台阶。健全完善政策法规、待遇保障、接收安置、服务管理、工作运行、督导检查工作体系，探索构建“互联网+退役军人服务”模式，推动待遇保障从解困型向褒扬激励型转变，就业安置从“输血式”向“造血式”转变，教育管理从“一阵子”向“一辈子”转变，用心用力做好退役军人服务保障管理工作，努力让退役军人和其他优抚对象满意。加强烈士纪念设施的建设和保护，引导发挥先锋模范作用，真正让军人成为全社会尊崇

的职业。

三、发展残疾人事业

坚持“弱有所扶”原则，完善残疾人帮扶制度和服务体系，促进残疾人充分参与和社会融合，建立稳定增长的残疾人事业多元投入格局，推动残疾人事业高质量发展。完善社会保障制度，为残疾人提供更加稳定更高水平的民生保障。促进城乡残疾人就业创业，提高残疾人参与和发展能力。推动残疾人基本服务均等化，帮助残疾人过上更好更有尊严的生活。保障残疾人权利，为残疾人提供无障碍环境和便利化条件。发挥社会力量作用，发展残疾人慈善事业和助残志愿服务。加强和改善残疾人帮扶，增强基层为残疾人服务能力。发挥残疾人的主体作用，激励广大残疾人增强自我发展能力，广泛参与社会生活。

专栏 14 重大民生工程

1. 教育优先发展工程。实施“一镇两中心”工程，实现每个镇街建有 2 所及以上达到农村示范园标准的中心园；加大中小学布局调整力度，到 2025 年，滦州中小学调整到 128 所；新建第一实验小学、第五实验小学，加快推进滦河实验中学建设，实施榛子镇中学迁建工程；提升天华中学、茨榆坨镇中学、王店子镇中学、雷庄镇中学、东安各庄镇中学、杨柳庄镇中学等校园建设；谋划建设一所标准普通高中，将六中整体搬迁至该校；新建职教中心研训中心大楼；到 2025 年，70% 中小学建有省一级图书馆，建成 2 所省示范性图书馆。

2. 医疗卫生提升工程。加快推进市人民医院诊疗服务能力提升、卒中中心、呼吸重症中心、慢病管理中心、古城院区、市中医院发热门诊等项目建设，实施

基层卫生院服务能力提升工程。

3. “十五分钟”养老服务圈建设工程。推进老年养护院、第五养老服务中心等养老项目建设，市建成1个具备养老服务行业管理、技术指导、应急支援、培训示范等功能的区域养老服务中心；街道和50%的镇建有1个具备全托、日托、上门服务等功能的服务养老机构（中心）；90%的社区建有1个具备助餐供餐、上门服务等功能的服务站（点），城市地区“十五分钟”养老服务圈全面建成。

4. 居家适老化改造工程。按照《无障碍设计规范》，采取政府补贴等方式，根据老年人身体状况和居住房屋情况，对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，实施居家适老化改造，提升老年人居家生活能力和生活品质。

5. 全民健身设施完善工程。建设集综合训练馆、游泳馆和滑冰馆为一体的滦州市体育中心；新建标准的综合体育场；实施行政村（社区）体育健身设施提升工程。

6. 农村住房抗震提升改造工程。“十四五”期间，实现全市抗震不达标的农村住房应改尽改，滦县西断裂带100米范围内农村住房全部列入2021年抗震提升改造任务。

7. 其他社会事业工程。加强公益性公墓和骨灰堂建设；建立民政大数据资源中心；建设包括社会组织、养老机构、儿童福利机构、救助机构、慈善基金会、社区服务单位等法人单位信息和包括老年人口、社会救助对象、孤残儿童、死亡人口等服务对象人口信息的数据库。

第十一章 着力建设“青年友好城市”，实现青年与涿州共同发展

坚持党管青年原则和青年优先发展理念，深入贯彻落实《中长期青年发展规划（2016-2025年）》，提升青年思想道德，回应青年现实诉求，推进青年权益保障，营造青年友好环境，增进青年的获得感、幸福感、安全感，全面推进青年高质量发展。到2025年，具有全国县域普适性的青年发展“涿州模式”基本形成，涿州青年发展不平衡、不充分问题得到显著改善，在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中的的生力军和突击队作用得到充分发挥。

第一节 切实提升青年思想道德

推进青年理想信念教育。以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于青年工作的重要思想为引领，培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人，推动习近平新时代中国特色社会主义思想、社会主义核心价值观融入青年思想道德教育全过程。深化青少年传统文化教育。以继承千年涿州历史文化、传播优秀传统文化为目标，开展学习传承优秀传统文化活动，树牢青年文化自信。充分利用“涿州古城”这一文化名片，坚持以青年为中心的创作导向，支持涿州青年文化精品创作推广，支持青年文化创意赛事及文化体验，支持青年文化创意人才培养。分类开

展青年思想教育，引导青年弘扬社会公德、职业道德和家庭美德。开展青年国防及网络安全主题教育。教育适龄青年自觉履行兵役义务，引导青年正确认识网络空间与现实社会的关系，推动网络正能量发展。

第二节 有效回应青年现实诉求

优化青年成长成才环境。以培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者为目标，不断完善公共教育服务和优秀青年人才培养引进体系。促进青年职业发展。强化青年就业创业政策扶持，完善青年创新体系，保障青年就业权益，激发青年创业活力，助推涿州经济社会高质量发展。提升青年健康水平。以树立终身健康理念，为祖国健康工作 50 年为目标，提高基本健康知识普及率，有效控制青年心理健康问题发生率，加大青年体育设施和场所建设，以冰雪运动为突破口，打造青年群众性体育活动载体，丰富青年文体活动。提升青年幸福指数。以促进青年婚姻幸福、家庭美满，保障青年权益为宗旨，促进形成文明、健康、理性的青年婚恋观念，提升青年婚姻家庭和生殖健康服务水平，缓解青年家庭“看护难”问题。

第三节 全力推进青年权益保障

拓宽青年发声渠道。深入开展“共青团与党代表、人大代表、政协委员面对面”活动，完善党委、政府与青年社会

组织沟通交流机制，充分反映青年利益诉求。推动青年志愿者队伍建设，开展青年志愿服务。积极探索构建“社工+志愿者+社会组织”社会保障体系和救助机制，有效保障青年权益。推进青少年法治建设。制定维护青少年权益一揽子实施办法，建立完善的青少年法治宣传教育体系、青少年法律服务和法律援助体系，健全青年权益保障机制，打造充分维护青少年合法权益、青少年法治意识较强、青少年涉案涉罪数据逐步下降的良好法治环境。

第四节 着力营造青年友好环境

把牢青年工作主线。健全青年发展规划体系，推动出台标志性青年发展政策，实施服务青年发展的实项目，优化青年政务服务环境，完善推动青年发展的保障，深入推进社区“六位一体”治理，强化青年住房保障，有效缓解青年住房压力。加强青年发展阵地建设。以建设线上线下深度融合的青少年综合服务平台为目标，线上大力推进微信、抖音等青年新媒体建设，线下打造覆盖县、镇（街道）、村（社区）三级的青年活动阵地。促进青年群体有效融入。引领青年有序参与政治生活和社会公共事务，推动青年充分抓住“一带一路”建设、京津冀协同发展、建设雄安新区、筹办北京冬奥会等重大历史机遇，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，发挥青年社会组织等社会力量的作用，动员青年参与乡村振兴、生态环境保护及各

类社会服务工作。

专栏 15 青年事业高质量发展重大工程

1. 青年红色滦州工程。到 2025 年，打造一批红色革命传统青年教育基地，有效实施青年马克思主义者培养工程，在青年农民、城镇青年、学生骨干、团干部等青年群体中选拔培养 2000 名青年马克思主义骨干，强化青年思想文化宣传阵地管理、爱国主义教育基地建设，利用清明、“五四”、建党、国庆等重要时间节点，在青年中大力弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神。

2. 青年英才滦州工程。开展“青年岗位能手”“关爱青年农民工”“十大杰出青年”“好青年”“农村青年致富带头人”“青年好声音”“青年网络素养教育”等活动。

3. 青年健康滦州工程。到 2025 年，全市青年健康素养水平提高到 25%以上，实现全市中小学和职业学校 100%设立心理健康辅导咨询室并配备心理健康教师，探索建立心理健康问题档案制。

4. 青年幸福滦州工程。到 2025 年，全市设立 3 处相亲角，发展 300 名新时代“公益红娘”。

5. 青年宜居滦州工程。为符合条件但在滦州无固定住所的青年提供免费或补贴租金的青年公寓，为在滦州求职的无住所青年提供短期内免费的青年驿站，到 2025 年，建设青年服务中心 1 座，建成青年驿站 1 座，打造青年广场、青年公园、青年影院等突出青年元素的标志性建筑。

6. 青年乐业滦州工程。到 2025 年，在企业、社区、农村建设 100 个见习、实习基地，开发 1000 个具有职业发展空间、技能训练机会的见习、实习岗位，保证滦州籍未就业大中专毕业生、各类社会青年享有充足就业见习岗位；培养 500 名思想活跃、创意丰富的青少年创客人才，打造 5 个低成本、开放式、便利化、有影响力的创新创业孵化基地，形成本市人才汇聚、服务完善、对接畅通、社会活跃、品牌鹊起的青少年创客创新创业工作局面。

7. 青年文化滦州工程。开展“传统技艺传承”等系列活动，培养 100 名传统

技艺传承青年。组织青年开展孝老实践，实现“寸草心”爱老敬老志愿服务活动常态化，做好敬老道德建设，营造孝老敬老爱老助老的舆论氛围。到2025年，培育一批独具特色的青年蔬菜、果品创业大棚，打造特色种植产业园，支持发展10个青年特色休闲观光产业区的创业项目。

8. 青年公益滦州工程。开展青年网络文明志愿者行动，推动青年注册。

9. 青年法治滦州工程。实现十八岁成人宣誓仪式100%全覆盖，实现中小学幼儿园法治副校（园）长100%全覆盖，“青少年维权岗”创建工作进入全国先进行列。

第十二章 着力强化市域社会治理，加快建设良法善治的 平安滦州法治滦州

全面落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，深化社会治理改革，完善共建共治共享的社会治理体系，防范化解重大风险，实现“八个确保不发生”，全力建设更高水平的平安滦州、法治滦州。

第一节 完善治理体系

强化政治、法治、德治、基层自治、智治作用，完善纵向治理架构，构建现代化治理体系，打通市域治理“神经末梢”。

一、强化政治引领作用

把政治建设贯穿于社会治理全过程各方面，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，广泛生动开展理想信念教育和中国梦宣传教育，以优良的党风促政风带民风。健全完善政治督察、巡察监督、执法监督、纪律作风督查巡查等制度机制，把党的理论优势、政治优势、制度优势、密切联系群众优势转化为社会治理效能。

二、强化法治保障作用

用法治思维和法治方式破解社会治理难题，完善执法司法权运行机制和监督制约体系，完善党委、纪检监察机关、

党委政法委对政法单位的监督机制。探索完善执法司法公信力评价制度。推动执法办案职能向社会治理领域延伸。落实“谁执法谁普法”普法责任制，推进“八五”普法。推进法治乡村和法治文化阵地建设，实现法治精神向社会文化生活拓展，民主法治创建率达到100%，合格率达到60%。深入推进公共法律服务，推进一镇（街道）一法庭、一村（社区）一警、一村（社区）一法律顾问，覆盖率均达到100%，引导群众依法维护权益。

三、强化德治教化作用

坚持以社会主义核心价值观为统领，深入实施公民道德建设工程，完善社会、学校、家庭“三位一体”德育网络。弘扬中华优秀传统文化、社会主义先进文化，发挥先进典型的示范引领作用，完善见义勇为人员奖励和表彰政策，常态化开展“道德模范”“身边好人”评选发布活动，设立“滦州好人榜”。加强村规民约、居民公约建设，推进社会信用体系建设。

四、强化基层自治作用

健全以村（社区）党组织为领导、村（居）民委员会为主导、人民群众为主体的新型基层社会治理框架，完善民事民议、民事民办、民事民管的基层治理机制。推进群众自治组织规范化建设。完善村（社区）民主选举制度，坚持“两

委”候选人联审机制，候选人联审率达到100%。健全基层群众自治机制，推进和规范住宅小区业主大会、业委会、物业管理委员会等建设。

五、强化智治支撑作用

推动大数据、人工智能、区块链等现代科技与社会治理深度融合，打通信息壁垒，构建社会治理智能化平台。加强“雪亮工程”建设，实现全市各镇（街道）、各村（社区）公共安全视频监控建设“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”，形成全域可视“一张网”，实现与“智慧滦州”平台的对接互联、资源共享。加强后端智能化实战平台建设，推动信息技术在社会治理中的深度实战化应用。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。完善网络综合治理体系，增强网络治理能力。

六、完善纵向治理架构

进一步理顺市、镇（街道）在社会治理中的权责关系，构建市级统筹主导、镇（街道）具体落实的工作格局。全面推进社会治理综合服务中心建设，在抓好综治中心规范化建设的基础上，整合综治中心、群众工作中心、法律援助中心等职能，统筹资源力量，实行多部门集中办公、集约管理、集成服务，市、镇（街道）、村（社区）三级社会治理综合服务中心建成投用达到100%。运用信息化手段，把社会治理

指挥系统接入各级社会治理综合服务中心，构建贯通市、镇（街道）、村（社区），联通相关领域的社会治理信息综合、指挥调度、联动处置体系，打造社会治理综合服务实战化平台。

第二节 坚决维护国家政治安全

严格落实国家安全责任制，坚决维护国家政权安全和制度安全，深化反恐防暴斗争和反邪教斗争，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，筑牢国家安全屏障。

一、严密防范政治领域风险

坚持总体国家安全观，健全党委领导、多方参与、社会协同的维护国家政治安全工作机制。建立健全国家政治安全风险研判防控化解机制，严防宗教领域问题演变为政治领域问题，加强境外非政府组织管理，有效防范各类政治安全风险。

二、防范打击渗透破坏活动

加强国家安全人民防线建设，实现人民防线100%全覆盖。增强全民国家安全意识，坚决防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。完善政治重点人跟踪教育管控机制，决不允许形成挑头扛旗人物、出现非法组党结社活动、形成政治反对派。

三、扎实开展反邪教斗争

增强反邪教斗争意识，建立健全工作机制，谋划攻坚方案，坚持依法打击、分化瓦解、教育转化并举，做好涉邪教风险预警与处置，最大限度减存量、控增量、削能量、防变量。实现现存法轮功人员转化率达到100%，严防出现反弹和增量问题。

四、深入推进反恐防暴工作

强化情报引领，完善反恐情报信息网络平台建设，坚决把暴恐活动发现在预谋之初、摧毁在落地之前。防范打击宗教极端活动、民族分裂活动、报复社会的个人极端行为，落实反恐怖防范责任和防范标准，深化严打专项行动，筑牢反恐社会防线。

五、圆满完成重大安保任务

加强“三道防线”建设，强化应急处置，完善工作预案，加强实战演练，确保全国“两会”和暑期等重大安保维稳任务圆满完成，万无一失。

第三节 坚决维护社会安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全源头防控、风险评估、隐患排查、信息预警、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，确保有效防范和妥善处置群体性事件。

一、健全社会稳定风险评估制度

完善重大决策、重大项目和涉及人民群众切身利益的重大事项社会稳定风险评估机制，推行分类评估办法，健全社会公示、公开听证、专家咨询、合法性审查等制度，推动矛盾风险防范与经济社会发展同步规划、同步实施。在容易引发社会矛盾的征地拆迁、劳动保障、环境保护、教育医疗、安全生产、食药安全等重点领域，全面实施社会稳定风险评估，最大限度地减少社会矛盾。

二、完善矛盾纠纷多元排查化解机制

完善常态化排查，落实“村（社区）日排查、镇（街道）周调度、市月汇总、季分析”工作制度，实行分类排查、分级防控、台账管理。建立健全社会矛盾纠纷分析和分级预警工作机制，完善社会矛盾形势动态研判，及时发现、有效处置苗头性风险问题，组织相关部门做好预防化解工作。学习推广新时代“枫桥经验”，关口前移、重心下移，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。完善镇（街道）、村（居）人民调解组织网络，实现镇（街道）品牌调解室100%覆盖，推进行业性、专业性调解组织发展。健全人民调解、行政调解、司法调解、行业调解联动工作体系，构建有机衔接、相互协调的矛盾纠纷多元化解机制。

三、创新规范信访工作

畅通规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善和规范群众来信来访办理机制，发挥好网络作用。创新和完善信访机制，督促各级领导干部落实好“接访约访下访”和“信访接待日”制度，及时就地化解信访诉求。立足稳形势、防反弹、消存量、控增量，进一步压实领导包联责任、部门监管责任、属地主体责任，持续开展领导干部包联化解、矛盾隐患排查调处、信访积案集中攻坚、重复信访专项治理、重点领域系统治理等专项行动，坚守“北京不能去、河北不能聚、滦州不出事”的工作底线，确保全市信访工作规范有序开展。

四、构建社会治安防控网

健全分析研判、实战指挥、部门联动、区域协作工作运行机制，实施常态化勤务运行，提升社会面动态控制能力。坚持专群结合，动员吸纳网格员、志愿者、保安员、城管员、出租车司机、环卫工人、快递员等参与群防群治，建设“滦州巡防”品牌治安队伍，打造志愿服务“五团队”。加强重点领域、重点物品治安管控，严格落实铁路、客运、公交企业安全生产经营主体责任。健全寄递物流安全风险管控治理机制，全面落实收寄验视、实名收寄、过机安检“三个100%”制度。加强重点部位和重点物品治安管理。积极推进流动人口服务管理和出租房屋登记备案工作，制定实施流动人口、

出租房屋等服务管理办法，实现流动人口、出租房屋的信息采集、登记备案率达到90%以上，并开展服务管理和动态监管。

五、严厉打击各类违法犯罪

密切跟踪群众反映强烈的治安问题，全面推进扫黑除恶专项斗争常态化，坚持打防并举、标本兼治，彻底铲除黑恶势力滋生土壤。建立完善市级公安机关统一指挥、合成作战、专业研判、分类打击机制，建立跨区域合成作战平台，提高对大要案、多发性案件以及新型、跨区域犯罪的侦查打击能力。完善对重点地区、突出问题的常态打击整治机制，深入打击整治涉枪涉爆、电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、侵害未成年人和“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等违法犯罪，维护社会良好秩序。

第四节 坚决维护人民生命财产安全

坚持人民至上、生命至上，强化信息化源头管控，构建城市安全发展体系，依法维护人民群众生命财产安全。

一、强化食品药品安全监管

落实“四个最严”要求，深入实施食品安全战略，落实食品生产经营者主体责任，严惩重处违法犯罪，推进食品安全社会共治，深入落实农药兽药使用减量和产地环境净化提升行动、校园食品安全守护提升行动等食品安全放心工程攻

坚行动。实施药品安全放心工程，严格落实监管职责，建立层级职责分明的监管责任体系。深化隐患排查防控风险、对药品、医疗器械实行风险分级分类管理，加大对高风险医疗器械和社会关注产品的检查范围和频率，实施智慧监管，加强技术支撑。提高食品药品安全保障水平，强化源头治理和全过程监管，健全追溯体系。

二、防范化解经济金融风险

围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，健全执法、司法、法律服务衔接配套的综合服务保障体系。完善政法机关与金融机构、行业监管部门协同配合机制，严防经济金融风险向社会领域传导。加大惩治洗钱犯罪力度，有效维护金融安全。

三、维护网络安全

深入持续开展“净网”专项行动，依法打击整治网络政治谣言和有害信息，努力营造清朗网络空间。不断健全网络社会综合防控体系，依法打击整治网络贩枪、网络黄赌毒、网络传销、网络套路贷等新型网络犯罪，坚决遏制网络违法犯罪多发高发势头，有力铲除网络安全领域黑色产业链。严格落实安全责任和防护措施，完善数据安全风险报告、研判处置机制，提升信息安全保障水平和风险防范能力。加大对涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等重要数据的保护力度，

依法严厉打击相关违法犯罪活动。完善对新技术新应用的安全监管体系。

第五节 坚决维护公共安全

落实安全生产责任制，持续开展重点行业领域专项整治，完善安全生产监管机制，严防重特大生产安全事故发生。完善突发案（事）件应急处置机制，提升防灾减灾抗灾救灾能力。

一、完善公共安全风险防范化解机制

健全格局完善、系统完备、运行顺畅、保障高效、手段科学的公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推动公共安全治理模式从应急处置向源头预防转型。严格落实安全生产责任制，全面加强重点物品、重点场所、重点行业、新业态新技术新领域等安全监管措施。落实政府属地管理、行业部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的工作原则，建立完善从根本上消除火灾风险隐患的消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制，有效防范化解重大消防安全风险。加强信息化源头管控，完善事前事中事后全程监管机制，坚决遏制重特大安全生产事故。

二、完善重点行业专项整治机制

加强公共安全管理服务，开展危险化学品、交通运输、消防等重点领域专项整治，开展加油站、矿山、旅游景点等

隐患排查，坚决防止发生重大公共安全事故。健全全市各行业、领域、区域常态化火灾隐患排查整治机制，推进教育、民政、文旅、卫健、体育、宗教、文物等重点行业建立完善行业系统消防安全管理规定和标准化管理。完善安全生产监管机制，加强安全生产法律法规、政策标准、技术服务、管理监管、打击整治、应急处置和救援、社会监督、宣传教育培训体系建设。加强重大活动安全保卫工作，坚决防止重大案事件和群死群伤治安灾害事故。

三、完善应急处置机制

完善突发案事件应急处置机制，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，打造实战化、扁平化、合成化应急指挥模式。优化整合各类资源，统一规划建设预防预警、紧急避险、应急处置、应急救援等方面项目，提高防灾减灾救灾能力。认真开展地震监测预测预警工作，制定实施计划，安排专项财政预算，积极组织实施，最大限度减轻地震灾害损失，为社会和经济发展提供安全保障。加快推进市（县）、镇（街道）、村（社区）应急广播体系建设，推动应急广播系统在应急管理领域应用，不断提升应急信息精准传播能力和水平，为推动应急管理体系和能力现代化提供支撑。坚持及时准确、主动引导和正面宣传为主，健全重大社会安全事件新闻报道快速反应机制，把握正确舆论导向。

四、完善特殊人群服务管理机制

按照“底数准、动态清、管得住、服务好”的目标，坚持民生保障与教育管理并重，全面建立刑满释放、社区矫正、重点青少年、吸毒、严重精神障碍患者等重点人员动态管理数据库，健全政府、家庭、社会“三位一体”关怀帮扶体系，完善日常筛查、教育管理、救助救治、心理疏导、政策保障等制度机制，落实管教责任，防患于未然。

第六节 夯实社会治理基层基础

以唐山争创全国市域社会治理现代化试点合格城市为契机，健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

一、强化镇（街道）社会治理职能

健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层党组织领导，推动基层群众自治组织规范化建设，依法组织村（居）委会换届选举，建立健全村（居）务监督委员会，完善党支部、村委会、监委会、服务站、保洁队、合作社“六位一体”的农村组织体系。加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移。全面实施城中村村改居，理顺物业管理体制机制，深化社区党组织、居委会、业委会、物业服务企业、楼门长、综合服务站“六位一体”的城市社区治理，

提高居民参与度。深化社区协商，完善服务体系，构建政府治理、社会调节、居民自治的良性互动机制，不断推进社区治理能力现代化。到 2025 年，实现党领导基层治理能力和治理水平显著提升，人民群众的获得感、幸福感和安全感全面增强。

二、加强网格化服务管理

按照“综治中心+网格化”模式，本着“多网合一、整体覆盖、精细管理、方便群众”的原则，以综治网格为依托，构建一网覆盖、专人负责、独立运行、规范高效的网格化服务管理体系，实现全市各部位、行业、领域网格 100%覆盖，打造“一岗多责、一专多能”的网格员队伍，制定网格化服务管理工作细则，推行网格事项准入制度，建立网格事项“信息收集、分流交办、执行处置、日常督办、信息反馈、督查考核”的闭环流转机制。

三、推进社会心理服务体系建设

建立健全经常性社会心理服务疏导和预警干预机制，努力把各类社会不良心态和苗头隐患疏导在早、化解在小，防止引发个人极端案事件。市级和镇（街道）全部建立社会心理服务协调组织，建立“心理人才库”。全市各医院、各医院分院、卫生院心理诊疗室建成投用率 100%；全市高中、初中学校心理咨询室覆盖率达到 100%；全市各镇（街道）心理

咨询室覆盖率达到 100%，全部成立精神卫生综合管理小组。全市城市、农村普通人群心理健康知识知晓率分别达到 80%、60%以上。

第七节 全面推进法治滦州建设

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，大力提升法治滦州建设的质量和水平。

一、加快法治政府建设

健全完善依法行政制度体系，完善重大行政决策程序，推行重大行政决策事项年度目录公开制度，依法履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。完善行政规范性文件制定和监督管理。深化综合行政执法体制改革和镇（街道）综合行政执法改革，完善权责清晰、运转顺畅、保障有力、廉洁高效的行政执法体制。严格规范公正文明执法，深入推进行政执法“三项制度”，加强重点领域执法，深化“两法衔接”信息平台建设与应用，落实信息共享、案情通报、案件移送等制度。完善社会矛盾纠纷行政预防调处化解机制，全面深化行政复议体制改革，发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，不断提高办案质量和效率。加强和规范行政应诉工作，全面执行行政机关负责人出庭应诉制度。

二、保证公正司法

深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度。优化办案团队组建、优化司法职权配置，健全执法司法权运行机制和监督制约体系，完善党委、纪检监察机关、党委政法委对政法单位的监督机制。明确入额领导的办案、监督、管理职责，完善法官、检察官惩戒工作机制，严格司法责任追究；完善对司法权力内部监督、法律监督、外部监督，完善司法权力监督制约体系，拓展司法公开的广度和深度，提高公信力。

三、推进法治社会建设

开展以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系宣传教育，加强民法典普法宣传。建立完善政府购买法律服务机制。加强和创新基层社会治理，将县级社会矛盾纠纷多元化解中心建成权威高效的矛盾纠纷多元化解指挥中枢。

专栏 16 社会治理重大工程

1. 平安建设“铜墙铁壁”工程。强化源头防范应急管控，确保政治更安全。防范化解社会稳定风险，确保社会更安定。提升维护公共安全能力，确保人民更安宁。推进网络社会综合治理，确保网络更安宁。

2. 平安建设“短板补优”工程。开展矛盾纠纷排查化解专项攻坚行动，推进矛盾纠纷“大排查、大起底、大调处”活动，推进行业性、专业性调解组织发展；开展打击涉矿产资源违法犯罪专项攻坚行动，形成打击非法盗采工作长效机制，严厉打击滦河非法采砂违法犯罪行为；开展打击环保领域违法犯罪专项攻坚行动，密切公检法环四部门执法协作，建立执法联动机制，提高合成作战效能。

3. 平安建设“固本强基”工程。积极推进社会治理综合服务中心建设，打造高效的社会治理指挥系统。积极推进网格化服务管理建设，打造精细化的社会治理闭环治理体系。积极推进智能治理基础建设，打造智能化的社会治理应用平台。积极推进社会心理服务体系建设，打造人性化的社会治理心理干预机制。

4. 平安建设“载体创新”工程。“六有六无”村居创建。有坚强有力的基层党组织班子、有强村富民的绿色产业、有功能完善的活动场所，有执行到位的村规民约、有作用突出的治安组织、有优美整洁的人居环境；无刑事案件、无治安案件、无非法组织、无信访案件、无群体事件、无安全事故。“三无三百”镇（街道）、村（社区）创建。“三无三百”即无刑事案件、无赴省进京访、无安全生产事故、重大矛盾纠纷排查率、突出治安隐患整治率、高风险人群管控率三个100%。基层“十二个平安”创建。开展平安镇街、平安单位、平安景点、平安医院、平安市场、平安商场、平安企业、平安校园、平安工地、平安家庭、平安村居、平安小区创建。

第十三章 加强党的全面领导，为实现规划目标提供坚强保障

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须把坚持党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力。

第一节 坚持党的全面领导

坚持和加强党的全面领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的总要求，把党的领导落实到经济社会发展全过程、各方面。

一、坚决维护党中央权威和集中统一领导

始终坚持政治站位，对党绝对忠诚，教育引导全市各级党组织和广大党员干部践行初心使命，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格请示报告制度，不折不扣推动习近平总书记重要指示批示和党中央、省、市委重大决策部署落实见效，确保党中央政令畅通、令行禁止。

二、加强党的创新理论武装

把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记最新重要指示结合起来，作为市委常委会的第一议题、理论学习中心组学习的主要内容、“三会一课”的学习重点、党员干部教育的主体课程。加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，

建好用好党校，健全干部理论培训常态长效机制。认真落实不忘初心、牢记使命主题教育，持续深入开展“主题教育进万家、为民服务解难题”活动，锤炼广大干部忠诚干净担当的政治品格。

三、压实管党治党主体责任

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程、各方面。健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员“一岗双责”。落实新时代党的组织路线，坚持正确用人导向，选好配强领导班子和领导干部，加快干部年轻化进程。落实“三个区分开来”要求，对干部负责、为干部担当，激励广大干部干事创业。推动健全党和国家监督体系，推进领导干部任期经济责任审计和自然资源资产审计，加强对“一把手”和领导班子的监督。深化常态化政治性警示教育，下大力整治群众身边的腐败和作风问题，立足标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 强化制度保障

全面加强制度建设，进一步形成靠制度管人、管事的长效机制。要完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”

建设之中，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。

一、强化政治建设

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不忘初心、牢记使命，做到学思用贯通、知信行统一。深入开展“主题教育进万家、为民服务解难题”活动，不断锤炼忠诚干净担当的政治品格。强化政治纪律和政治规矩，党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，确保中央和省委、唐山市委决策部署在滦州落实落地。

二、强化用人导向

坚持好干部标准，树立“五个聚焦、五个重用、五个不用”用人导向，注重在项目建设、拆违拆迁、招商引资等一线工作中考察识别使用干部，让想干事、能干事、干成事的干部有机会有舞台。坚持“三个区分开来”，落实容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。加强对各级干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，着力提升“七种能力”，培养更多领导经济社会发展的行家里手。

三、强化作风转变

始终保持斗争精神，坚持岗位就是责任、责任重于泰山，

敢于斗争，较真碰硬，以“功成不必在我”的胸襟和“功成必定有我”的担当，创造出更多无愧于时代、经得起检验的业绩。始终保持争先意识，坚持“争第一、创唯一”的工作标准，瞄准“定量工作保五争三、定性工作省市优秀”目标，同强的比、跟快的赛、向高的攀，争先进位、勇创一流。始终保持优良作风，大力弘扬“严实细快久”的工作作风，严格落实“五个一”工作机制，进一步激发党员干部干事创业热情，形成人人重实干、层层抓落实的良好局面。

四、强化基层基础

高质量完成村（社区）“两委”换届，选优配强村（社区）“两委”班子，夯实基层基础。深化“六个基本”规范化建设，发展壮大村级集体经济。加强机关、企业、医院、学校等各领域党建工作，让党旗在每一个基层阵地高高飘扬。突出抓好“红色动力”两新组织党建品牌，大力推广“互联网+党建”“智慧党建”，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。

五、强化反腐倡廉

严格落实中央八项规定精神，深化纠正“四风”和作风纪律专项整治，开展常态化政治性警示教育，坚决杜绝形式主义、官僚主义。充分发挥巡察“利剑”和派驻机构“探头”作用，科学运用监督执纪“四种形态”，管住“关键少

数”，形成震慑作用；保持惩治腐败高压态势，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，严厉查处群众身边的腐败问题，持续营造清明清朗的政治生态。

第三节 推动形成狠抓落实工作机制

加强各类规划衔接，健全规划实施和评估机制，推动规划实施走向制度化、法制化和规范化，充分调度各方面积极因素，确保“十四五”规划各项目标任务的实现。

一、建立统一规划体系

强化发展规划的统领作用，空间规划的基础作用和专项规划、区域规划的支撑作用，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各部门要按照本规划纲要确定的指导思想、重要原则、主要目标、重点任务、重大举措，编制专项规划、区域规划、空间规划，确保在约束性目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面充分衔接，做到总体要求一致、空间配置和时序安排协调有序。

二、加强各类政策支撑

围绕规划提出的目标任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合。充分发挥规划的指导作用，创新和完善宏观调控方式，有效引导社会资源，合理配置公共资源。围绕经济社

会发展重点领域，研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造公平环境、激发社会活力的重大政策举措，为实现规划确定的目标任务提供有力支撑。

三、完善规划实施机制

建立健全任务分解机制。本规划审议发布后，市政府有关部门要加强工作跟进，将本规划确定的主要目标、重点任务和重大项目分解落实到各镇及市直各有关部门。各镇及市直各有关部门要及时制定推进实施方案，采取有力措施加以落实。建立健全分类指导机制。本规划确定的约束性指标和公共服务领域的任务，主要通过政府运用公共资源加以完成。各有关部门和单位要履行好职责，确保公共资源合理配置。建立健全宣传动员机制。本规划发布后，市政府有关部门要发挥新闻媒体、群众社团的宣传和桥梁作用，加强对本规划目标任务的宣传解读，充分调动全社会积极性，扩大公众参与，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度，促进各级各类规划有效实施。

四、激发全民参与意识

本规划提出的预期性指标和推进现代化建设、推动产业转型升级等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要加强对规划的宣传，增强公众对规划的认识和了解，激发全市

人民参与规划实施的主人翁意识，引导市场主体行为与规划战略意图相一致。要充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全市人民群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，使命光荣，责任重大。全市上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，解放思想、攻坚克难，朝着“现代中等城市、全国百强滦州”宏伟目标奋勇前进！

名词解释

“1395”工作思路：滦州市一届四次党代会提出，举全市之力锚定“现代中等城市、全国百强滦州”奋斗目标，勇夺“全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市”三项桂冠，抓实新旧动能转换、扩大内需战略、城乡统筹发展、乡村全面振兴、生态环境治理、深化改革开放、创新驱动战略、保障改善民生、市域社会治理9项工作，强化“政治建设、用人导向、作风转变、基层基础、反腐倡廉”5个保障。

乡村振兴“十百千”工程：实施乡村振兴十片引领、百村示范、千村提升、全域整治（十百千）工程。

“二品一标”：指的是绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

“一城提升、两翼突破、三带隆起”：“一城提升”，即提升中心城区城市品质和综合竞争力，完善老城区基础设施，加速新城区与老城区相向、融合发展。“两翼突破”，即以榛子镇、茨榆坨镇为两翼，壮大产业规模，提升城镇建设水平，促进全域均衡发展。“三带隆起”，即立足现有产业基础和优势，打造覆盖油榨镇、古城街道、响啜街道的东部滦河文化产业带，覆盖古马镇、小马庄镇、雷庄镇的南部现代农业产业带，覆盖东安各庄镇、九百户镇、王店子镇、杨柳庄镇的北部休闲观光和林果产业带，提速镇域产城发展

步伐。

“两横一纵一射一环”高速网络：“两横”是指唐秦高速、京哈高速；“一纵”是指迁曹高速；“一射”是指京哈高速迁西支线（滦州段）；“一环”是指绕城高速环。

“两横三纵一射一环”国省干线布局：“两横”是指 G205、G102；“三纵”是指 G508、S204、S262；“一射”是指 S252，“一环”是城市外环线。

“一主、一辅、多点、全覆盖”客运场站布局：“一主”为滦州综合客运枢纽；“一辅”为高铁滦河站；“多点”为城乡公交镇级首末站；“全覆盖”为滦州境内的招呼站、候车亭等。

“一园区、六中心、全覆盖”的货运物流体系：建设 1 个综合物流中心，6 个功能性货运站，分别是滦州东货运站、响嘡货运站、榛子镇货运站、茨榆坨货运站、九百户货运站、雷庄货运站，形成全覆盖的货运物流体系。