滦县十五届人大二次会议材料

关于滦县 2017 年财政预算执行情况 和 2018 年财政预算（草案）的报告（书面）

——2018 年 2 月 3 日在滦县第十五届人民代表大会第二次会议上

滦县财政局局长 李瑞岭

各位代表：

我受县政府委托，向大会提交 2017 年财政预算执行情况和 2018 年财政预算（草案）的报告，请予审议，并请县政协委员和列席的各位领导提出意见和建议。

一、2017 年预算执行情况

2017 年，我们在县委正确领导和县人大监督指导下，坚持稳中求进总基调，主动适应经济发展新常态，事争一流、增比进位，多措并举挖潜增收，严格预算管理、优化支出结构，不断提升理财水平，顺利完成了县十五届人大一次会议确定的各项目标任务，确保了财政收支平稳运行，促进了全县经济社会持续健康发展。

一般公共预算执行情况。2017 年，公共财政预算收入完成 17.24 亿元，同比增收 1.64 亿元，增长 10.5%，增速自 2014 年来首次实现两位数增长。全年一般公共预算财力 32.4 亿元，一般公共预算支出完成 32.4 亿元，占调整预算的 100%。当年一般公共预算收支平衡。

政府性基金预算执行情况。2017年，全年政府性基金收入完成6亿元，占调整预算的100%。全年政府性基金预算财力9.4亿元，政府性基金预算支出完成9.4亿元，占调整预算的100%。当年政府性基金预算收支平衡。

社会保险基金预算执行情况。2017年，社会保险基金收入完成21.06亿元，占调整预算的109%。全年支出25.83亿元，占调整预算的101%。当年收支结余-4.77亿元。收支缺口由以前年度滚存结余中弥补。

国有资本经营预算执行情况。2017年，我县共有国有企业7家，包括：粮食储备公司、建投公司、城投公司、恒信基础设施投资公司、滦河路桥开发公司、广盛市场开发公司和滦通市政投资公司。上述企业均未实现利润，国有资本经营预算无数据。

总的看，2017年，我们深入贯彻落实县委重大决策部署，严格执行县人大的预算决议要求，实现了当年收支平衡。

（一）财税增收取得新突破。坚持咬定增收不放松，努力增加县级可用财力。一是明确责任，强化督导促增收。将公共财政预算收入指标纳入县委考核体系和“增比进位擂台赛”活动，实行“每月通报、定期评比、年终考核”，强化考核奖惩和督导问责。适时监控全县经济和财税收入形势变动情况，坚持“日通报、周调度、月总结”督导机制，加强财税部门和涉税单位的沟通和协调，调动收入征管积极性。二是综合治税，引企增税促增收。对钢铁、铁选等重点企业实施以电控税。依托财政收入分析系统，

比对纳税信息，查找征管问题。加强增值税征管，克服取暖季错峰生产、散乱污企业整治等政策影响，增值税税收同比增长45.6%。强化所得税征管，累计完成企业所得税公财收入1.8亿元，同比增长4倍。实施源头控税、个体和专业市场税收专项治理、涉地税收专项清查、契税专项清理、房地产行业税收治理、水资源税专项治理及发票摇奖等系列举措，千方百计堵漏增收，累计实现增收1.4亿元。以财产保险行业为突破口实施引企增税，英大泰和等8家保险公司和丰元等8家保险代理机构落户我县，全年实现车船税收入9321万元，同比增收7613万元，增长5倍。三是**源头治理，狠抓非税促增收**。督导重点单位、重点项目非税收入，在矿山企业生产环节首次开征水土保持补偿费，提高城市基础配套费征收标准，力争增收超收。对房地产行业实行多部门联合收费，确保不留死角。在唐山市率先制定实施《捐资助教管理办法》，规范捐赠助教资金收支管理。开展收缴分离、罚缴分离、资金上解、票据使用管理方面专项督导检查，全力确保应收尽收。全年实现非税公财收入46023万元，超年初目标6023万元。

（二）支持发展取得新成效。发挥财政职能作用，引导经济结构调整和发展方式转变。一是**助推工业转型升级**。按照“有减有增”的思路，投入资金17707万元，推进供给侧结构性改革，按时按质完成化解钢铁产能任务；扶持企业发展，支持既有企业技术改造，提高产品附加值和市场竞争力，钢铁产业实现了量减质增；引导高端装备制造、生物制药等新兴产业发展壮大；支持

对接京津产业转移，加快培育壮大装备制造、钢铁深加工、生物医药等产业集群。装备制造产业集群被认定为“河北省中小企业示范产业集群”。二是扶持旅游文化产业。投入资金485万元，支持旅游产品的开发推广，推动我县对外旅游文化宣传工作的开展，提升我县特色文化内涵和文化创造力、吸引力；打造“两山两城一河”的文化旅游发展新格局，推动我县东部文化旅游片区建设，我县被列为省全域旅游示范区创建单位，滦州古城特色小镇被列入全省首批创建类特色小镇。三是加大招商引资力度。拨付资金1299万元，全力增强招商引资实效。抢抓京津冀协同发展机遇，充分发挥专业招商团队作用，支持集群式招商、产业链招商、全民招商，79个项目签约或落地。我县荣获2017年度“中国最具投资潜力百强县”、“中国中小城市创新创业百强县”殊荣。把握政策导向，积极争取上级财政资金1.37亿元，有力支持了县域经济发展。

（三）保障能力得到新提高。统筹安排资金，“保工资、保运转、保民生”，全力支持各项社会事业发展。**基本支出方面。**拨付资金11.6亿元，确保了每月10日前公教人员工资发放；落实公教及离退休人员工资、年终一次性奖励、公务员公务交通补贴政策，提高取暖费补贴标准；落实日常公用经费保障，确保了机关事业单位正常运转。**教育支出方面。**拨付资金22445万元，落实教育经费保障机制，发放民办代课教师教龄补助及名师名校长、优秀教师奖励，执行好全学段教育资助政策，10459名学子受益；

支持教育基础设施建设，改造提升薄弱校、幼儿园 31 所，全县教育设施整体水平不断提高；为横渠实验中学及各中小学购置教学器材设备、图书等，提升实验室建设水平，教育装备和信息化水平不断提升。

卫生计生方面。拨付资金 3977 万元，支持县级公立医院改革，推进基层医疗卫生工作开展，提高基本公共卫生服务补助标准。拨付资金 17727 万元，协调推进城乡居民医疗保险整合。拨付资金 1652 万元，落实计生奖补资金，开展“亲情关爱、精准帮扶”计划生育特殊家庭行动，为“失独家庭护理险”投保买单，**让失独家庭共享发展成果。**

社会保障方面。拨付资金 13325 万元，落实城乡低保、医疗保障救助政策，提高优抚对象、特困供养补助救助标准及重点优抚对象医疗报销比例。拨付各类养老资金 35812 万元，城乡居民养老保险补助标准由每人每月 85 元提高到 95 元，城乡居民参保率达 96%；落实原“赤脚医生”、失地农民、企业退休人员养老待遇，为 11678 名 80 岁以上老人发放生活补贴。此外，建立大学生创业孵化园和返乡农民工创业孵化基地，对入驻的 48 家企业提供场地及创业指导，为小微企业发展助力。

科技文化事业方面。拨付资金 383 万元，支持创新创业平台、科技孵化基地建设，加强科普宣传，推动科技事业发展。拨付资金 242 万元，支持农村公益电影放映及农村综合文体活动广场等惠民文化工程，购置文化设施设备及用品，丰富群众文化生活。

公共安全方面。拨付资金 3494 万元，支持公检法部门基础设施建设和装备提升等工程。支持了电子警察、信号灯等项目，确保道

路交通安全；支持政法系统防护装备配备，提升现场处置能力；全力保障涉法涉诉、社会综合治理、维稳工作专项经费，维护社会稳定和谐。支持食品安全、质量检测、消费维权、打假办案等业务开展，维护了消费者的合法权益。**城市建设方面。**拨付资金13869万元，支持生态文明建设，积极防治大气污染，添置空气质量监测设备，改善生态环境。我县成功创建“第一届省级文明县城”，获评“全省洁净城市试点县”，再获“省级人居环境进步奖”。拨付资金13063万元，支持滦河站连接线、滦州路拓宽、安康路南延、滦州路绿化工程，支持滦河道西延、城区管网维修等项目建设，城市面貌进一步改善。拨付资金27582万元，支持征地拆迁补偿和上下康搬迁、友谊里光辉里改造、赤曹国道及水曹铁路、紫金山健康城、建丰木业、鸿宝物流等项目建设，加快推动城乡一体化整体布局形成。

（四）“三农”事业得到新发展。围绕农民增收、农业增效、农村发展，保障资金投入，建设美丽乡村。一是**强农惠农政策有效落实。**投入资金22669万元，落实了耕地地力保护补贴、水产良种繁育、生猪良种补贴等政策，开展新型职业农民培训，促进农民增收；支持农村环境卫生整治和美丽乡村建设，完成30个美丽乡村重点村建设任务，县级文明村总量和占比均列全省首位，农村面貌进一步改善；实施秸秆综合利用、农业产业化、田间工程、“粮改饲”等建设项目，支持农业生产救灾、奶牛品种改良，提升了农业生产水平；支持开展动物防疫、农产品质量安全检验

及无害化处理工作，保障餐桌上的安全。发放农村危房改造补贴资金 764 万元，改善了 600 户贫困户的住房条件；拨付养殖、种植业农业保险保费补贴 1507 万元，降低了农民养殖种植风险。二是**农业开发工作稳步推进**。2016 年第一批高标准农田建设项目通过市级验收。**顺合畜牧、军英牧场、畜牧人养殖专业合作社** 3 个产业化养殖项目完成收尾验收工作，争取上级资金 535 万元。**军英牧场** 被评为“**国家级畜禽养殖标准化示范场**”。九百户镇 2017 年度农业综合开发创新园区试点项目被确定为河北省第一批市级试点项目。茨榆坨镇 2017 年第一批资金高标准农田建设项目获得省级批复。军英牧场、余庆集发禽业两个 2017 年产业化项目申报成功，争取上级财政资金 427 万元。三是**绿化工作扎实开展**。拨付资金 4847 万元，开展林业病害防治、森林防火、林业科技推广，支持退耕还林、绿化攻坚、环村林片林、干鲜果品基地、京秦、津秦高铁两侧绿化、三北防护林五期工程等绿化项目建设，营造了绿树环绕的生态格局。四是**水利建设进一步加强**。拨付资金 2675 万元，支持防汛应急工程、沙河治理、水库除险加固、抗旱应急、山洪灾害防治以及大中型水库移民后期扶持，提升防汛能力，改善生产条件；支持农村饮水安全、地下水超采综合治理等项目，满足群众安全饮水需求。

（五）理财水平得到新提升。坚持科学理财，不断完善财政体制机制，全面提高财政综合管理水平。一是**资金拨付审核更加严格**。严格按照《预算法》要求，不断加强预算管理，强化预算

约束，做到“无预算不列支，有预算不超支”，确保资金支出与预算用途相符。严格预算追加、调整审批控制，确需追加或调整的，严格履行手续报请人大常委会批准。全年审核经费及项目资金支出 23.3 亿元，拒付不合规支出 110 万元。对存量资金进行清理盘活，减少资金沉淀，累计清理盘活存量资金 1.9 亿元。**二是国有资产管理更趋规范。**加强国有企业管理，完成县属国有企业产权登记工作，对全县闲置资产进行全面统计，为城投公司企业发债提供资产支撑。对行政事业单位资产坚持先批后租、公开招租，出租、出借收入严格按照“收支两条线”规定上缴国库。**三是政府债务管理更加完善。**进一步规范举债方式，完善债务风险预警体系。对剩余的非债券存量资金进行分类处置，确保了债权人、债务人的合法权益。申报新增债券资金项目 28 个，资金 2.8 亿元；申请置换债券资金 2.4 亿元，缓解了财政资金压力。**四是 PPP 项目推广工作稳步推进。**建立滦县 PPP 项目储备库，将赤曹国道、城乡垃圾一体化等项目纳入项目库，为赤曹线滦州至青坨营段项目申请中央奖补资金 800 万元。**五是财政监督不断强化。**扎实推进预决算公开，切实保障公众知情权，广泛接受社会监督。深入开展“一问责八清理”工作，对设立“小金库”、政府采购项目招标投标不规范、惠农资金落实不到位等问题强化整改问责，维护了财经纪律严肃性。

（六）财政改革取得新突破。税制改革上，扎实推进水资源税、环境保护税改革，完成首批监控设备的采购和安装工作，初

步构建水资源监控网络；做好排污企业基本情况及排污费、污水处理费征收管理情况调研，为制定我省适用税额提供参考依据。营改增、水资源费改税和矿产资源税从价计征三项税制改革落实情况获全市综合考评全优单位，我县成为唐山市唯一省综税办重点联系“对接县”。**绩效预算管理改革上**，组织教育、住建、卫计和农工委等部门开展重点项目自评；对2016年基本公共卫生服务项目和农村环境卫生整治项目开展重点评价，落实了绩效监督。顺利通过省财政厅绩效预算管理改革验收，被确定为全省“绩效预算管理示范县”，获奖补资金200万元。**授权支付改革上**，选择15个县直单位和10个镇（街），进行授权支付试点，减少了审核环节，提高了资金支付效率。授权试点单位支付资金累计达1.5亿元。积极推进电子化支付，实现电子校验、自动对账，提高了工作效率，降低了行政成本。**政府采购管理改革上**，提高采购货物和服务限额，限额以下不再办理政府采购手续，加快了预算支出进度。完成采购项目286批次，采购预算11.3亿元，实际采购10.8亿元，节约资金5000万元。

在总结成绩的同时，财政运行也面临一些困难和问题：**一是财税增收面临挑战**。税源结构有待优化，非税收入比重仍有待进一步降低，增收潜力有待进一步培树和挖掘。**二是财政收支矛盾突出**。支出增长较快，社会保障、重点项目以及个人支出部分刚性增长，各项事业发展支出逐年增加，收入增长难以满足支出需求。**三是财政管理水平有待提升**。财政资金引导撬动投资职能有

待进一步发挥，支出结构仍需优化，支出绩效管理有待进一步完善，财政监督仍需进一步加强。这些困难和问题需要我们高度重视，在今后工作中采取有力措施，认真加以解决。

二、2018年本级预算草案安排

根据县第十二届二次党代会精神，确定2018年财政预算安排的指导思想是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，贯彻落实新发展理念，坚持“稳中求进”总基调，围绕“事争一流、增比进位”主题，落实积极财政政策，推动供给侧结构性改革；围绕“项目建设突破年”活动，支持“五大攻坚战”，稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，推动高质量发展，为建设中等城市、美丽滦州提供坚实财力支撑。

根据上述指导思想，确定2018年全县财政预算安排的主要原则是：一是统筹兼顾、突出重点。统筹考虑财力与支出需求，紧紧围绕县委决策部署，优化结构，加强统筹，突出民生保障、重点项目等领域，更好发挥财政调控保障作用。二是积极稳妥，量力而行。综合考虑财政政策、事业发展的延续性，确保财政支出的可持续性。三是厉行节约，绩效导向。坚持勤俭办事，严控一般性支出，从紧安排项目支出；强化绩效评价结果运用，区分轻重缓急合理确定资金安排顺序，提高资金使用效益。

结合我县国民经济和社会发展规划，确定今年全县预算（草案）安排如下：

一般公共预算。一般公共预算收入计划完成19亿元，同比

增长 10%以上，其中：国税 8.7 亿元，地税 7.1 亿元，财政 3.2 亿元。加调入资金 6 亿元，加上级一般性转移支付收入 7.5 亿元，加上级提前下达专项转移支付收入 4.6 亿元，全年一般公共预算财力 37.1 亿元。按照收支平衡原则，2018 年安排一般公共预算支出 37.1 亿元。

政府性基金预算。政府性基金预算财力计划 9.05 亿元，其中：按照土地出让计划，预计土地出让金收入 12.23 亿元；城市基础设施配套费等其他基金收入 0.2 亿元；上级提前下达专项转移支付 0.02 亿元；上级新增债券收入 2.6 亿元；减调出资金 6 亿元。按照收支平衡的原则，全年安排政府性基金支出 9.05 亿元。

社会保险基金预算。社会保险基金收入计划 14.68 亿元，包括：企业职工基本养老保险基金 4.49 亿元，城镇职工基本医疗保险基金 2.39 亿元，城乡居民基本养老保险基金 1.52 亿元，机关事业单位基本养老保险基金 3.18 亿元，城乡居民基本医疗保险基金 3.01 亿元，生育保险基金 0.09 亿元。社会保险基金支出计划 12.48 亿元。包括：企业职工基本养老保险基金 4.49 亿元，城镇职工基本医疗保险基金 1.35 亿元，城乡居民基本养老保险基金 1.19 亿元，机关事业单位基本养老保险基金 3.12 亿元，城乡居民基本医疗保险基金 2.24 亿元，生育保险基金 0.09 亿元。收支结余 2.2 亿元。

国有资本经营预算。我县 7 家国有企业预计无利润，国有资本经营预算无数据。

2018年财政支出预算安排，重点支持和保障以下方面：

（一）保障基本支出，落实经费投入。安排资金168136万元，保障行政事业单位在职、离退人员、村干部以及其他各类人员工资、离退休费及各项保险支出需要。安排正常公用经费9713万元，用于全县各级各单位办公及正常运转支出、交通费及单位取暖费支出；落实义务教育、高中及中职教育经费保障机制，足额安排教育经费。安排各单位专项公用经费35828万元，保障各部门正常开展公务活动、文化宣传、食品药品安全、检验检疫、防火防汛及其他各类专项业务经费需要，保障各项公共活动有效开展。

（二）完善社保体系，增进民生福祉。安排资金33122万元，用于职工基本医疗保险、住房公积金、城乡居民基本医疗保险及养老保险、赤脚医生及被征地农民养老金等补助类支出。安排资金9437万元，支持退役人员公益岗位安置，落实优抚对象生活补助、医疗补助、义务兵优待金、退役士兵一次性经济补助、优抚对象优待金及其他救济补助补贴资金，确保国家优抚政策落实到位。安排资金8903万元，落实五保人员供养、城乡居民最低生活保障资金、重度残疾人生活补贴、高龄老人生活补贴政策，提高五保供养经费补助标准。安排资金3894万元，支持医疗救助、乡镇卫生院绩效工资补助发放；落实计生家庭奖扶特扶及独生子女救助等计生政策。安排资金1508万元，落实教育助学金、幼儿资助、寄宿生补助、残疾学生资助及原民办代课教师教龄补贴等资助补助政策。

（三）支持乡村振兴，推进“三农”发展。安排资金1921万元，实施农村饮水安全工程，支持农村危房改造，持续开展农村环境卫生综合整治，推进农村改厕项目实施，提升美丽乡村建设水平。安排资金2648万元，落实绿化攻坚、京秦津秦高铁、平青大公路高速引线段两侧绿化补偿及绿色家园环村林片林建设补助，维护好绿化成果，打造绿色乡村。安排资金1351万元，实施镇与镇、镇与中心村之间以及重要乡道断头路建设工程，贯通县界以及重要中心村间农村公路，完善乡村路网结构，改善农村交通状况。安排资金433万元，落实养殖、种植业保险保费补贴，降低农民养殖、种植风险，解除农民后顾之忧。安排资金500万元，设立农村产权抵押贷款风险补偿基金，建立风险补偿机制，促进农村经济发展。

（四）强固财源基础，助力转型升级。安排资金6000万元，支持企业转型发展、做大做强；安排资金2000万元，设立促进民营企业发展基金，促进民营经济繁荣发展。安排资金1000万元，设立天使投资基金，对原创项目或小型初创企业进行前期投资，鼓励创新创业，促进企业孵化成长；安排资金1000万元，设立产业投资引导基金，吸引和带动社会资本支持我县实体经济发展，加快产业和金融的紧密结合，助推产业转型升级。安排科技人才引导资金1000万元，用于科技人才引进、县内企业上市、挂牌奖励，支持企业技术创新、知识产权保护及开发运用，促进科技型中小企业发展。安排文化产业引导资金1000万元，扶持文化旅游产业

发展，支持滦河文化研究和第七届滦河文化节，提升我县文化知名度。安排资金 2955 万元，加大招商和宣传推广力度，依托专业招商队伍，全力引进新项目、好项目，夯实县域经济发展基础。安排资金 3616 万元，完善经济开发区基础设施，进一步筑牢园区发展基础。

（五）发展社会事业，促进和谐稳定。安排资金 3661 万元，支持城乡教育均衡发展，启动滦河实验中学、滦河实验小学建设，实施榛子镇中学、响啞中学、横渠中学、茨榆坨中学及多所小学、幼儿园改造及完善工程；对高考设备、职教中心及部分学校设施设备进行更新升级，提升教育装备水平。安排资金 2547 万元，促进卫生事业发展，启动卫生院供暖改造计划，支持乡镇卫生院维修改造、医疗废水处理改造工程，改善基层医疗卫生条件；落实基本公共卫生服务项目、基层卫生院经常性收支差额补助、县级公立医院和集体产权村卫生室药品零差率补助等惠民政策，推进医疗卫生体制改革。安排资金 10407 万元，落实治安保险资金，设立见义勇为基金及涉法涉诉、执行救助基金；支持政法网络、雪亮工程等信息化平台建设，维护升级交通、消防等安全设施，保障办案设备及经费需求，支持综合治理，化解信访隐患，维护社会和谐稳定。

（六）建设宜居靓城，改善城市面貌。安排资金 1903 万元，编制矿山环境治理方案，对 35 家矿山进行恢复治理，实施“十三五”规划基础测绘、建设用地勘测、土地调查等项目；科学规划

城市布局，实施信息化综合管理系统、地下综合管线管廊、文化广场建筑方案及公共设施、交通等规划项目，不断丰富城市功能。安排资金 9454 万元，支持城区路网改造维护，实施胜利道中段改造、日月潭道与古城西路联通工程、城区精品线路工程以及燕山路、滦河道、古城景圣路维修工程，改善城区周边交通状况；实施棚户区改造、建筑节能改造、城区亮化维修改造等工程，让城市旧貌变新颜；实施建设东道绿化、二期安置房周边绿化及社区园林绿化等工程，支持绿化养护，打造绿色城市。安排资金 15205 万元，支持迁曹高速连接线建设，实施榛贡路、新高线南延、何茨线部分路段改建挖补等交通工程，优化路网结构。安排资金 4553 万元，用于政府购买环卫保洁服务，支持垃圾填埋场二期、数字化城管中心和旅游公厕建设，购置移动压缩箱，实施城区沿街商户广告牌匾整治，维护城区卫生环境。安排资金 8523 万元，重点开展大气污染、土壤和水污染治理，确保污水处理厂正常运行；支持“一区三边”及环境整治，推进以气代煤、以电代煤项目，建设智慧气象体系，推进生态文明建设，营造环保宜居环境。

三、完成 2018 年预算任务的主要措施

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。我们将继续认真贯彻落实县委决策部署，优化管理，细化举措，强化保障，扎实推进各项政策有效落实，确保完成全年预算任务。

（一）深入挖潜增收，全力组织收入。客观分析财税收入形势，深入调研分析，多方施策，强化举措，全力征收。**一是强化督导调度。**牢固树立目标意识，结合“增比进位擂台赛”活动，将收入目标按月分解落实到部门单位，坚持执行“日通报、周调度、月排位”工作机制，强化责任意识，调动征管积极性和主动性。坚持稳扎稳打，按照“以月保季、以季保年”要求，严格奖惩，统筹协调推进，确保目标顺利完成。**二是多措并举征管。**密切关注车船税、环境保护税改革进程，摸清底数，因地制宜做好保险代理、环保税等税费征缴。依托涉税信息平台，推进以电控税、涉地税收、水资源税、车船税等税费专项治理，务求实效。紧盯非税收入，盯住重点单位、重点项目、重点费源，不断加大稽查力度，确保应收尽收。**三是积极清收引资。**密切关注政策动态，加强政策衔接对接，大力争资立项，积极申报申请上级各类资金，借力服务县域经济社会发展。做好周转金和基金会贷款清收工作，缓解财政压力，服务全县发展。

（二）发挥职能作用，增强发展后劲。发挥财政资源配置、发展经济职能，促进县域经济高质量发展。**一是支持产业转型升级。**发展壮大农业龙头企业，带动特色主导产业，支持农业园区建设，加快现代农业发展。支持工业强县战略，加快“矿山开采、钢铁冶金、水泥建材”三大主导产业的整合重组、改造提升步伐，支持发展战略性新兴产业。继续引导既有企业发展现代服务业，支持文化旅游业加快发展，培树健康、养老等新兴服务业，优化

县域产业和税收结构。二是积极培植后续财源。全力支持招商工作，培植后续财源，促进县域经济稳定增长。健全“大众创业、万众创新”扶持政策，完善科技型中小企业扶持办法，支持中小企业发展。三是引导撬动社会资本。运用 PPP 模式、融资租赁、产业发展引导基金等方式，放大财政资金效应，引导金融机构服务实体经济，激发社会投资活力，促进县域经济发展。

（三）坚持科学理财，提升资金效益。统筹全局，科学理财，提升财政运行效率和资金效益。一是深化预算管理改革。适应财税改革要求，完善部门综合预算管理机制。规范预算执行，持续推进预决算公开，增强预算执行透明度。加强绩效预算管理，完善绩效预算评价结果反馈应用机制，优化资源配置，合理使用资金。二是推进授权支付改革。对纳入县直及乡镇（街道办）单位预算的财政资金，除统发工资及有特殊规定的支出外，原则上全部实行财政授权支付，进一步强化各单位预算执行主体地位，落实资金支出责任，提高预算执行效率。三是调整用活存量资金。对已安排的预算资金，用不出、用不好的，及时按程序作出预算调整。加大盘活财政存量资金力度，对结转结余两年以上的资金，及时按规定收回财政统筹使用，把有限的资金用在刀刃上。四是着力优化支出结构。合理安排支出，全力支持“五大攻坚战”，确保县委重大决策部署落实。牢固树立过“紧日子”思想，坚持有保有压，合理安排教育、农业、社保、医疗等支出，严控一般性支出，不断降低行政运行成本。加强村级资金资产管理，严格落

实《滦县农村集体资金资产管理办法》，进一步规范村级财务管理。

(四) 强化财政监管，推进依法理财。坚持财政监管常态化，维护财经纪律的严肃性。一是**强化预算执行**。严格执行“先预算、后支出”规定，严禁超预算、无预算支出。建立预算执行定期检查机制，强化绩效导向，进一步规范预算资金管理。二是**防范运行风险**。健全政府性债务管理和风险预警机制，杜绝违规举债、违规担保和隐性债务发生。化解政府性存量债务，合理控制债务规模，防控政府债务风险。三是**加强财政监督**。完善监督机制，推进事前、事中、事后全过程动态监督。强化财政资金监管，对涉农、社保等民生和重点项目资金实施重点检查。严肃财经纪律，强化责任追究，对违反财经纪律行为，依法依规严肃问责处理，使财经纪律真正成为带电“高压线”。

各位代表，做好2018年财政经济工作，任务艰巨，责任重大。我们将在县委的正确领导和县人大的监督支持下，充分发挥财政职能作用，肩负新使命、展现新作为，攻坚克难、开拓进取，努力完成各项财政目标任务，为加快建设中等城市、美丽滦州做出新的更大贡献！