

关于滦县 2016 年财政预算执行情况 和 2017 年财政预算（草案）的报告（书面）

——2017 年 2 月 23 日在滦县第十五届人民代表大会第一次会议上

滦县财政局局长 李瑞岭

各位代表：

我受县政府委托，向大会提交 2016 年财政预算执行情况和 2017 年财政预算（草案）的报告，请予审议，并请县政协委员和列席的各位领导提出意见和建议。

一、2016 年预算执行情况

2016 年，我们在县委正确领导下，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，积极适应经济发展新常态，在营改增、资源税从价计征、水资源费改税等一系列减税降费政策相继出台、财税收入形势严峻的情况下，提前谋划，开拓进取，深入挖潜增收，强化支出管理，顺利完成了县十四届人大五次会议确定的各项目标任务，预算执行情况总体良好，促进了全县经济社会持续健康发展。

—— **一般公共预算执行情况**。2016 年，全年一般公共预算收入完成 156000 万元，占调整预算的 100%，同比增长 9.1%。全年一般公共预算总收入完成 315522 万元，一般公共预算支

出完成 315522 万元，占调整预算 318600 万元的 99%。当年一般公共预算收支平衡。

——政府性基金预算执行情况。2016 年，全年政府性基金收入完成 62730 万元，占调整预算的 100%。全年政府性基金预算总收入完成 87337 万元，政府性基金预算支出完成 87337 万元，占调整预算 91060 万元的 96%。当年政府性基金预算收支平衡。

——社会保险基金预算执行情况。2016 年，社会保险基金收入完成 127024 万元，占调整预算的 100%。全年支出 113364 万元，占调整预算的 100%。当年收支结余 13660 万元。

——国有资本经营预算执行情况。2016 年，我县共有国有企业 7 家，包括：粮食储备库，建投公司、城投公司、恒信基础设施投资公司、滦河路桥开发公司、广盛市场开发公司和滦通市政投资公司，上述企业均无利润，国有资本经营预算无数据。

总的看，2016 年，我们深入贯彻落实县委重大决策部署，严格执行县人大的预算决议要求，当年收支平衡，实现了“十三五”规划良好开局。主要举措：

（一）强征管挖潜力，组织收入举措得到新强化。围绕组织收入这一核心任务，千方百计挖潜增收，努力增加县级可用财力。一是收入征管责任明确，全力齐抓共管。围绕“抓机遇、促转型、增比进位攻坚年”主题，积极落实“四个干”工作机制，将财税收入目标分解落实到各征管部门，定目标、定责任、定进度、定

时限，确保各项收入均衡入库。严格落实“日通报、周调度、月排位”常态化工作机制，强化对收入滞后单位的督导。完善考核奖惩和问责机制，充分调动部门收入征管积极性。二是**综合治税协调联动，实现信息共享**。建立完善财税及部门联动机制，深化税收网底建设，实现财税信息共享、资源共用。加大税源监控和分析力度，坚持“抓大、控中、管小”原则，完善征管机制，强化税源分类管理，实施全过程动态监控。稳步推进营改增工作，加强对各类潜在税源和零散税源管理，开展钢铁行业税收征管、涉地税收清查、招商引企增税等专项行动，严厉打击偷税、漏税、骗税等违法违规行为，努力确保应收尽收。三是**非税征缴源头治理，防止跑冒滴漏**。认真测算在建、新建企业的非税收入，确保涉企非税收入及时、足额征缴到位。实施“单位开票、银行代收、网络监控、财政统管”管理方式，坚持收缴分离、罚缴分离、以票促收。加大对违规生产、违法占地、超载超限、私搭乱建等行为的处罚力度，加强重点单位、重点收入的征管稽查，挖掘潜力，确保足额入库。同时，健全防范乱收费、乱罚款长效机制，营造良好的征收环境。

（二）抓项目促发展，综合支撑能力发挥新优势。把项目建设作为打基础、增后劲、利长远的重要工作来抓，切实发挥财政职能作用，提升县域经济支撑能力。一是**项目资金争取力度大**。认真把握国家宏观政策导向，抢抓政策叠加机遇，积极向上争取项目资金，共争取上级各类财政专项资金 8.81 亿元，申请上级债

券资金 10.26 亿元（置换债券 7.3 亿元，新增债券 2.96 亿元），为支持县域经济社会转型跨越发展提供了有力保障。二是**重点项目扶持力度大**。拨付资金 38211 万元，支持节能减排、防治大气污染和环境监测能力建设，改善空气质量，推进绿色转型发展；围绕电子信息、生物制药、装备制造、新材料等领域，有针对性地出台扶持政策，打造生物医药、电子科技、新型煤化工等特色“园中园”，促进新兴产业实现集群发展。拨付资金 5232 万元，支持伊利乳业、东海特钢、京达公司等重点企业开展技术创新、结构调整，推动企业转型升级。三是**招商引资支持力度大**。拨付资金 1040 万元，支持招商引资项目前期工作和园区基础设施建设，全县招商引资环境进一步优化。支持举办“走进滦县、携手发展”招商洽谈会，吸引投资 139.5 亿元，签约项目 20 个，涉及电子信息、生物制药、文化旅游、石墨烯煤化工等多个领域；支持承办第六届中国滦河文化节暨首届“中国滦河杯”微电影节，承接北京产业转移，洽谈成功项目 12 个，总投资 41 亿元。我县被评为中国最具投资潜力百强县、中国中小城市创新创业百强县。

（三）调结构惠民生，社会保障水平得到新提升。坚持“保工资、保运转、保民生”原则，全力支持重点社会事业，强化支出保障能力。一是**重点支出保障有力**。拨付资金 16.4 亿元，确保了每月 10 日前公教人员工资发放到位；落实了事业单位奖励绩效、分等级聘用、乡镇补贴等政策；落实公用经费、专项经费保障，确保了机关事业单位正常运转及业务开展。拨付资金 3814 万

元，支持公检法、交警、消防部门基础设施建设和装备提升工程，落实了“两会、两节”、“世园会”信访及涉法涉诉、综合治理、维稳工作等专项经费，保障了社会安全、稳定、和谐。拨付资金665万元，支持市场监管、食品安全、质量检测等业务开展，维护了消费者的合法权益。

二是教育事业优先发展。投入资金25305万元，落实教育经费保障机制、全学段学生资助全覆盖政策、民办代课教师教龄补助及教育奖励政策；支持省级独立示范园、横渠实验小学、糯米庄小学等新建项目，实施榛子镇宿舍楼、三实小运动场、供暖设施、一中及横渠实验中学等改造完善工程；全县中小学添置多媒体、网络、机房等设施设备923套（件），教育基础设施建设更加完善，高标准通过省政府教育综合督导评估和国家义务教育发展基本均衡县评估验收。

三是卫生计生事业全面推进。拨付县级公立医院、基层卫生院、村卫生室药品零差率补助、经常性收支差额补助、基本公共卫生服务补助等资金3169万元，有力支持了县级公立医院改革和基层医疗卫生工作。新农合工作扎实推进，全县40.9万名农民参保，参合率98.1%。全年支出新农合补偿资金2.2亿元，累计补偿69.5万人次。通过政府购买服务方式推进大病医疗商业保险，全年拨付新农合和城镇居民大病保险费1699万元。落实计生家庭奖励扶助政策，拨付计生奖扶、特扶、独生子女奖励等补助资金1364万元，促进了计生事业发展。

四是社保体系更加完善。拨付城乡居民养老金、失地农民养老金、企业退休人员基本养老金、城乡低保、农村五保供养资

金、孤儿及优抚对象生活补助等社保资金 39834 万元，惠及 12.5 万人。城乡居民基础养老金月标准由每人每月 80 元提高到 85 元；农村低保年标准、城镇低保月标准分别提高到 3912 元和 550 元；农村五保供养年标准调增 500 元，集中供养达到 6000 元，分散供养达到 4500 元。11395 名 80 岁以上老人享受到了高龄补贴政策。支持大学生创业孵化园和返乡农民创业孵化基地建设，发放岗位补贴、高校毕业生见习补贴、创业贷款贴息等就业专项资金 830 万元，新增就业岗位 5380 个，2530 名下岗失业人员实现了再就业，安置就业困难人员 550 人。

五是公共文化事业蓬勃发展。拨付资金 280 万元，实施文化惠民工程。全年农村公益电影放映 6048 场次，为 504 个农家书屋配送各类图书 26000 册；支持河北省农民健身秧歌大赛，村民在家门口过起了有滋有味的文化生活；支持团结里社区、晨光南里社区、嘉凤园社区 3 个市民中心项目建设，已建成高标准市民中心 2 个，城乡公共文化体育服务功能不断增强，群众的精神文化生活更加丰富。

六是宜居城市建设加快推进。拨付资金 29704 万元，全力支持福州路、平青大路建设及绿化、滦河道西延及公园广场等项目建设，改善了城市面貌，提高了城区居民生活质量；落实上下康搬迁、友谊里、光辉里、古马污水处理厂、水曹铁路、福州路、紫金山健康城、助康中医健康养老产业园等项目占地补偿，促进了新型城镇化建设。拨付资金 467 万元，支持城镇污水管网等项目建设，有效保护和改善了生态人居环境。

（四）增财力强三农，美丽乡村建设彰显新成果。立足农民增收、农业增效、农村发展，认真落实强农惠农政策，持续加大“三农”投入。一是各项惠农补贴全面落实。全年发放各类惠农补贴10457万元，落实了农业支持保护补贴政策，支持耕地地力保护和粮食适度规模经营，保护了农民从事农业生产的积极性；支持了绿化攻坚、荒山绿化、退耕还林和干鲜果品基地建设等工程顺利实施。二是农村基础设施建设全面提速。全年申请“一事一议”项目108个，争取上级奖补资金1518万元。拨付资金13620万元，支持实施农村饮水安全工程、河道治理、病险水库除险加固及水库移民等水利项目；支持美丽乡村建设，开展农村环境卫生综合整治，建设健身娱乐广场6个、硬化村街道路223万平米，改善了农村人居环境。三是农业综合开发成效显著。2015年高标准农田建设项目及8个产业化经营项目工程全部竣工并通过省市验收；建设规模22950亩、总投资2604万元的2016年高标准农田建设项目获得省级批复。顺合畜牧有限公司的150头奶牛养殖扩建项目和军英畜牧有限公司的160头奶牛养殖扩建项目及畜牧人养殖专业合作社的年出栏27万只肉鸡养殖扩建项目全面实施，争取上级资金535万元。四是农村电子商务实现全覆盖。拨付资金302万元，建成县级农村电子商务公共服务中心1个、县级物流配送中心1个、乡镇物流配送中心12个、村级服务站504个，电子商务覆盖全部行政村，41万农民成为平台的最大受益者。

（五）抓改革建机制，财政服务能力实现新突破。坚持向改

革要效益，以创新促发展，财政体制机制活力进一步凸显。一是**预算管理改革进一步深化**。全面推进预算公开，一般公共预算功能分类公开到末级科目，政府性基金预算公开到项级科目。出台《滦县绩效预算管理示范县建设方案》，完善“部门职责——工作活动——预算项目”三级预算管理结构，健全了以绩效为导向的县级预算管理框架体系。同时，将当年完工项目纳入预算编制、执行、监督、评价和问责全过程，形成了“以财政部门为主导，以主管部门为主体，以部门自评为基础”的评价工作组织体系，健全了预算绩效管理机制，提高了财政资金使用效益。二是**国库集中支付改革扎实推进**。制定了《滦县国库集中支付电子化管理改革工作实施方案》，将全县各镇（街）、122家县直预算单位全部纳入电子支付系统。三是**政府采购改革顺利实施**。将各镇（街）全部纳入政府采购范围，政府采购规模不断扩大。全年完成采购项目441批次，涉及资金4.4亿元，节约资金3827万元，节支率8.7%。政府购买服务工作深入开展，全县城区供热、城区保洁等公共服务实现市场化运作。四是**公务用车制度改革初见成效**。全县党政机关参改车辆共569辆，涉及单位68个，参改人员2077人。334辆保留车辆完成标识化处理，235辆取消车辆全部封存，拍卖公车115辆，成交额398万元。五是**投融资体制改革稳步推进**。充分发挥股权投资、担保融资、财政贴息等撬动作用，助力基础设施和重点项目建设。引入PPP模式加大公路建设力度，赤曹国道滦州至青坨营段PPP项目被列为财政部第二批示范项目，并

入选财政部 PPP 推广“十大案例”，获省奖补资金 480 万元。恒信基础设施投资有限公司入股唐山市金发农业担保有限公司 395 万元，为全县符合贷款条件的农业企业提供了不低于入股资金 5 倍的贷款担保。

（六）强监督重管理，资金使用效益取得新成效。以日常监督、专项检查、绩效监督为手段，切实履行财政监督职责，保障财政收支安全、提高资金使用效益。**一是财政内部控制机制建设扎实推进。**构建上下联动、内外互动、相互制约的财政监督管理体系，全面加强财政内控机制建设，根据风险等级制定防范措施，健全制度，堵塞漏洞，推进财政惩防体系和“大监督”长效机制进一步完善，促进财政资金规范、安全、有效运行。**二是重点支出监督检查更加精细。**对全县各镇（街）2015 年度财政性资金、非财政性资金、镇代管的农村集体资金财务管理和账户情况进行了全面检查；完成城镇居民养老金、淘汰落后产能资金等四项资金的绩效监督；对 6 家企事业单位实施了会计监督检查，提出了整改建议，促进了会计基础工作规范化。**三是财政监督执法力度不断加大。**扎实开展“一问责八清理”专项治理、财政扶贫资金专项检查等工作，对 61 个预算单位的专项资金使用情况和经费管理使用情况开展了监督检查，涉及财政资金 43 亿元，查出各类违规违纪资金 76 万元，处罚违规违纪单位 8 个，进一步严肃了财经纪律，维护了正常的财经秩序。

总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前财政运行还面

临一些突出的困难和问题：**一是财政收入结构不尽合理。**税收结构不够优化，非税收入比重偏高，税源配置较低，企业创税能力不强，财政收入增长动力减缓。**二是财政支出调控能力有待进一步强化。**用于支持经济和事业发展的资金明显不足，支出结构需进一步优化；财政调控水平、支出绩效管理、财政监督管理等工作需进一步加强。**三是财政引领撬动职能有待进一步加强。**社会经济建设以财政投入为主，社会资本、基金、金融等方面作用发挥不够，融资渠道狭窄。这些困难和问题需要我们高度重视，在今后工作中采取有力措施，认真加以解决。

二、2017年本级预算草案安排

今年是推进供给侧结构性改革、化解过剩产能最为较劲的一年，经济下行压力仍将持续，各种不确定因素依然存在，在营改增、资源税从价计征、水资源费改税等政策后期影响下，财政增收形势依然严峻；随着民生和重大项目等刚性支出的持续增长，收支矛盾将愈发尖锐。困难与希望同在，挑战与机遇并存。我们也要看到，新常态下，我国仍处于发展的战略机遇期，经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足，回旋余地大的基本特质没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变；我县在京津冀协同发展重大机遇面前，具有发展基础坚实、竞争优势强、发展潜力大等有利条件。我们将在县委的正确领导下，牢牢把握京津冀协同发展的战略机遇，充分发挥财政职能，全力应对经济下行压力，努力

实现经济新发展、新突破。

根据县第十二次党代会精神，确定 2017 年财政预算安排的指导思想是：全面贯彻党的十八大以来中央各项决策部署，以“四个全面”战略布局为统领，坚持“稳中求进”总基调，突出“事争一流、增比进位”主题，充分发挥财税政策和财政资金的引领调控作用，大力推动供给侧结构性改革，促进创新驱动、产业转型升级，培育发展新动力。继续加大财政资金统筹使用力度，盘活存量、用好增量。进一步优化财政支出结构，优先保障民生支出，严控一般性支出。坚持依法理财，严肃财经纪律，构建全面规范、公开透明的预算管理制度，为全面建成小康社会、进军全国百强提供坚实的财力保障。

根据上述指导思想，确定 2017 年全县财政预算安排的主要原则是：紧紧围绕县委、县政府“十三五”规划确定的各项目标，统筹考虑经济发展预期及税费制度变化，按照“统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效、收支平衡”的原则，更加注重保障民生，更加注重加快转型，更加注重和谐稳定，提高财政资金的科学性、安全性和有效性。

结合我县国民经济和社会发展规划，确定今年全县预算（草案）安排如下：

—— **一般公共预算**。2017 年，一般公共预算收入计划 16.85 亿元，同比增长 8%。其中：国税 5.65 亿元，地税 7.2 亿元，财政 4 亿元。

——**政府性基金预算**。政府性基金收入 11.24 亿元。一是出让金收入 11 亿元。二是其他基金收入 2400 万元，包括：体彩福彩收入 450 万元，各部门基金收入 1950 万元。

——**社会保险基金预算**。社保基金收入 19.57 亿元。包括：企业基本养老保险基金 3.59 亿元；城镇职工基本医疗保险基金 1.95 亿元；生育保险基金 0.07 亿元；城乡居民基本养老保险基金 1.42 亿元；机关事业单位基本养老保险基金 9.77 亿元；居民基本医疗保险基金 2.77 亿元。社保基金支出 18.46 亿元，包括：企业基本养老保险基金 3.59 亿元；城镇职工基本医疗保险基金 1.25 亿元；生育保险基金 0.07 亿元；城乡居民基本养老保险基金 1.13 亿元；机关事业单位基本养老保险基金 9.77 亿元；居民基本医疗保险基金 2.65 亿元。收支结余 1.11 亿元。

——**国有资本经营预算**。我县共有国有企业 7 家，包括：粮食储备库，建投公司、城投公司、恒信基础设施投资公司、滦河路桥开发公司、广盛市场开发公司和滦通市政投资公司，上述企业今年预计仍无利润，国有资本经营预算无数据。

全年综合可用财力 36.69 亿元。按一般公共预算收入 16.85 亿元，加政府性基金收入 11.24 亿元，加上级税收返还及财力性补助 7.6 亿元，加调入预算稳定调节基金 1 亿元，全年综合可用财力 36.69 亿元。此外，上级提前下达专项转移支付 4.8 亿元，该部分资金因上级已指定用途，不能形成县级可用财力。

2017 年财政支出预算安排，重点支持和保障以下方面：

（一）保基本，落实经费投入。安排资金 130719 万元，保障行政事业单位在职、离退人员及村干部等各类人员工资按时发放；落实行政事业单位公务用车改革政策补助，确保公车改革深入推进。安排正常公用经费 9774 万元，保障全县各级各单位办公及正常运转，落实义务教育、高中及中职教育经费保障机制。安排专项公用经费 30075 万元，保障各部门开展公务活动、文化宣传、设备购置及开展各类专项业务经费需要，确保各领域公共服务有效开展。日常公用经费按月拨付，保证各单位业务工作正常开展。

（二）惠民生，增进百姓福祉。安排资金 27457 万元，用于住房公积金、城镇职工基本医疗保险、事业单位失业保险、工伤保险及城乡居民医疗、养老保险补助支出。安排资金 8709 万元，落实城乡居民最低生活保障、五保人员供养资金及重度残疾人生活补贴、高龄老人生活补贴政策，提高城乡低保补助标准。安排优抚社救资金 6489 万元，落实优抚对象生活及医疗补助、义务兵优待、退役士兵一次性经济补助、优抚对象优待金及其他救济金等优抚政策。安排资金 3038 万元，用于原赤脚医生养老补助、医疗救助及公费医疗支出。安排资金 1031 万元，落实农村独生子女父母奖励、计生家庭奖扶特扶等奖励和扶助政策。安排资金 1538 万元，落实教育助学金、幼儿资助、寄宿生补助、残疾学生资助及原民办代课教师教龄补贴等资助补助政策。

（三）助三农，建设美丽乡村。安排资金 3256 万元，持续开展农村环境卫生综合整治，实施农村饮水安全工程，推进农村改

厕项目实施，支持农村危房改造，提高农村整体建设水平。安排资金 862 万元，落实农业保护政策，落实养殖、种植业农业保险补贴；支持农业技术推广、农机深松、农产品质量安全检测、农作物秸秆全量化综合利用，促进农业发展；支持生猪无害化处理、重大动物疫病强制免疫及瘦肉精检测等，促进畜牧业健康发展。安排资金 2767 万元，落实绿化攻坚、津秦高铁、平青大公路高速引线段两侧绿化补偿及绿色家园环村林片林补助，维护绿化成果，打造绿色乡村。

（四）固财源，促进转型升级。安排资金 8000 万元，扶持企业做大做强；安排资金 2000 万元，设立促进民营企业发展基金，引导企业提高自身素质、增强内生发展动力、推动民营经济又好又快发展。安排资金 1000 万元，加大招商和宣传推广力度，组建专业招商队伍，着力引进一批大项目、好项目，为县域经济注入新活力。安排资金 1000 万元，设立科技扶持专项资金，支持创新创业、企业技术创新、知识产权保护及开发运用，促进科技型中小企业发展壮大，助推经济转型升级。安排资金 1000 万元，设立文化产业引导基金，扶持重大文化旅游产业项目和规模以上文化旅游产业企业发展；安排资金 958 万元，支持滦河文化节、文化研究中心、皮影博物馆等文化旅游项目，支持特色小镇和省级文明城市创建工作；落实旅游发展奖励，完善自驾引导系统，编制县域旅游示范县规划，提升我县文化旅游知名度。安排资金 628 万元，支持司家营经济开发区、装备制造产业园区基础设施建设，

完善设施、编制规划，增强服务功能，提升承载能力，推进开发区改革顺利实施。

（五）强保障，发展公共事业。安排资金 5248 万元，实施城区扩容增量、农村薄弱校改造、运动场提升、消防设施完善及幼儿园维修改造工程，促进城乡教育均衡发展；支持教学及办公设备设施采购、教育城域网及软件资源平台建设，提升教育装备水平。安排资金 2127 万元，支持基层卫生院维修改造及设备购置，改善基层医疗卫生条件；落实基层卫生院经常性收支差额补助、基本公共卫生服务、县级公立医院和集体产权村卫生室药品零差率补助等补助政策，推进医疗卫生体制改革。安排资金 7599 万元，落实公安、政法、纪检、信访维稳经费保障，支持开展社会治安综合治理，落实治安保险全覆盖政策，实施网格化服务管理；支持政法四级网升级扩容改造、综治中心建设、视联网建设；加强消防能力、交通信号、电子警察、驾驶员考试场地等专用设施建设；落实精神障碍患者监护人以奖代补资金及责任保险保费，全力维护社会和谐稳定。

（六）建靓城，改善人居环境。安排资金 1074 万元，重点实施规划展览馆建设及展陈项目，支持城市设计、地下综合管线管廊、商业网点布局、道路交通及绿地等规划项目，促进城市建设更趋科学，不断提升城市品位。安排资金 12241 万元，支持福州路拓宽及南延段景观绿化改造、别故河治理、胜利西道改造、新老城区市政基础设施改造、建设道新建、安置房二期配套设施及

社区道路硬化等建设项目，提升基础设施建设水平；支持污水处理、垃圾填埋，实施城区绿化、市政绿化维护及环卫项目运行维护；推广洁净燃煤、实施空气及水污染治理，改善城市环境。安排资金 5000 万元，通过注入政府融资贷款项目资本金方式，支持铺设污水及中水回用管道、污水处理厂配套管网泵站、滦州文化演艺中心建设及何茨线、省道迁曹线（榛子镇段）改建、新高线南延等道路建设。安排资金 12609 万元，支持实施迁曹高速连接线工程、龙湾一号二号桥修建及芦苇庄至古冶外环路段改造工程，改善县域交通条件。

三、完成 2017 年预算任务的主要措施

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年。财政部门将继续认真贯彻落实县委决策部署，围绕“增比进位擂台赛”活动，加强财务管理，严格预算执行，保障积极财政政策有效落实，全力服务我县发展改革稳定大局。

（一）科学组织收入，确保足额征缴。 深入分析研究影响收入的各项因素，科学确定收入目标，逐级分解落实任务，强化举措，全力征收。一是**加强调度**。按照“以月保季、以季保年”要求，科学测算，统筹谋划，协调联动，围绕目标落实责任、严格奖惩，牢牢把握工作主动权，推动收入目标顺利完成。二是**科学征管**。完善综合治税措施，强化涉税信息互联共享，规范内部信息的采集应用；深入开展行业、区域、税种分析，制定有效措施，开展专项行动，努力实现应收尽收。同时，深挖非税收入潜力，规范

非税收入管理，努力实现收入均衡入库，切实提高收入质量。三是**严格稽查**。强化稽查对增收的支撑作用，加强对重点行业的专项稽查，打击偷逃骗税等行为。加大对漏征漏管户的清查力度，堵塞漏洞，以查促收。杜绝乱收费、乱罚款和各种摊派，努力实现收入保量提质。

(二) 发挥财政职能，促进经济发展。充分发挥财政在经济发展中的“发动机”和“助推器”作用，不断加大财源建设力度，实现经济发展和财政增收的良性互动。一方面，发挥财政政策的杠杆调控作用，加大对新兴产业、支柱产业和骨干企业以及税收、就业贡献率高企业的扶持力度，积极帮助企业申请各类财政专项资金和国债资金，推动企业实施技术改造、节能减排，发展低碳经济，不断增强企业自主发展、自主创新能力，推动经济发展方式转变和一二三产业深度融合。另一方面，发挥财政资金的“四两拨千斤”作用，切实转变财政支持经济发展的方式方法，尽量减少直接投入，创新财政资金投入方式，更多地运用 PPP、融资租赁、股权投资引导基金、撬动金融保险资本等方式，放大财政资金作用，激发社会投资活力。同时，统筹科技专项资金，用好就业专项资金和创业扶持资金，支持培育高新技术企业，发展科技型中小企业，支持创新创业平台建设，切实增强县域科技驱动发展活力。

(三) 深化财政改革，规范财政运行。围绕促进经济社会持续健康发展，用改革的办法破解难题，用创新的思路谋划发展，努

力破除体制机制瓶颈。一是**深化绩效预算管理改革**。落实各部门预算执行主体责任，提高年初部门预算到位率和预算可执行性。继续盘活财政存量资金，加大预算资金统筹力度。健全完善绩效评价结果应用机制，强化绩效结果运用。预算执行中，优先保障绩效考评得分高，绩效管理结果优秀、资金使用效果好的项目和单位；对绩效管理效果较差项目和单位，削减其后续资金及下年度预算安排，将资金调整用于绩效较好的项目，切实提高资金绩效。二是**推进财政资金支出授权支付工作**。在推进授权支付改革试点的基础上，按省厅安排部署，同步推进集中支付改革进程；落实预算单位资金使用权、财务管理权、会计核算权相统一要求，规范支出管理。三是**积极推进公车管理改革**。落实公车改革政策，分批次处置拍卖闲置公车，强化公车管理平台运行保障。启动实施非参照管理事业单位和国有企业公务用车制度改革工作，确保按时完成。四是**加强政府债务管理**。建立健全政府性债务管理和风险预警机制，严格债务项目申报、审批、绩效考评和追踪问效制度，提升政府性债务数据的准确性和可比性。发挥债券资金的引导杠杆作用，在风险可控的前提下，将新增政府债券优先用于公益性基础设施建设。五是**推进投融资体制改革**。发挥政府投资的引导和带动作用，在公共服务领域推广 PPP 模式，理顺政府与市场的关系，拓宽社会资本投资渠道。通过创新政府采购服务模式申请政策性银行贷款、发行企业债券直接融资、加强同非银行金融机构的对接等方式，拓宽融资渠道，增强经济增长内生动力。

(四) 强化财政监督，推进依法理财。严格落实财政监督管理和绩效评价各项措施，全面提升财政资金运行效率，确保资金安全。

一是改进监督方式。实施财政运行全过程动态监督，逐步形成目标明确、权责分明、运行顺畅、执法有力的财政运行监督机制。

二是明确监督重点。加强制度建设，强化各部门财政资金支出监管。以涉及民生、重点项目等支出为重点，加强对重点部门、行业和资金的监督检查，实现事前审核、事中监控、事后检查有机结合；牢固树立“过紧日子”的思想，强化绩效监管，反对铺张浪费。

三是确保运行安全。加强政府性债务管理，合理控制政府性债务规模，杜绝政府部门自行举借债务和违规担保举债，对债务规模进行跟踪监控，化解政府债务风险。

四是严肃财经纪律。严格执行《预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》等法律法规，提高财政资金拨付的时效性，强化财政违法责任追究，加大对违规问题的处理处罚和信息披露力度。

各位代表，做好 2017 年财政经济工作，任务艰巨，责任重大。我们将在县委的正确领导和县人大的监督支持下，围绕“事争一流、增比进位”主题，充分发挥财政职能作用，以更加坚定的信心、更加坚决的态度、更加有力的措施、更加扎实的工作，圆满完成各项财政目标任务，为全面建成小康社会、进军全国百强做出新的更大贡献！